

La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

A r a g ó n


medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

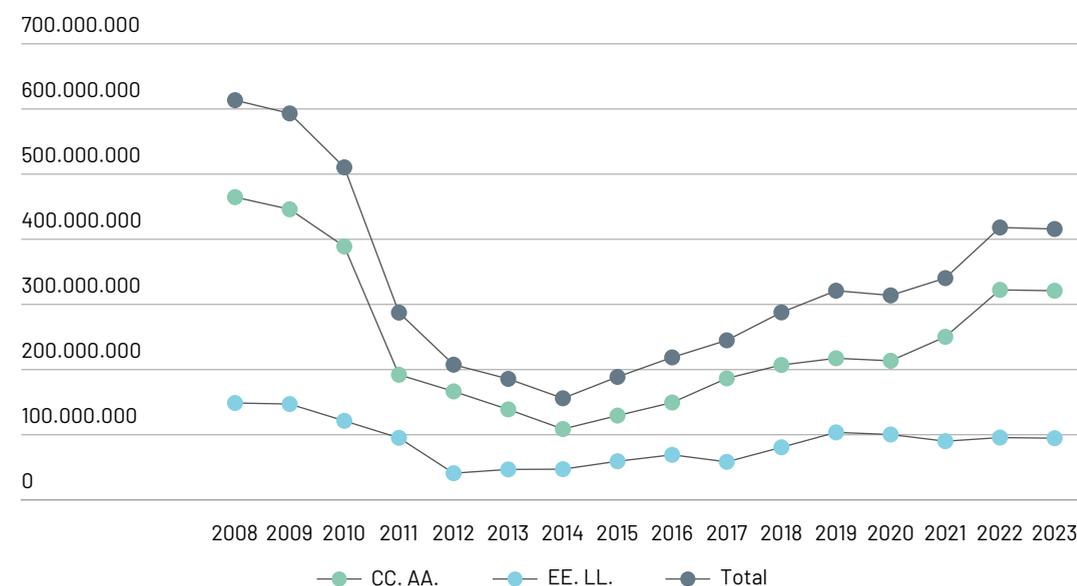
<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso

que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia. Mientras algunas instituciones mantuvieron o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron y la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

La cooperación en salud de Aragón en cifras 2023



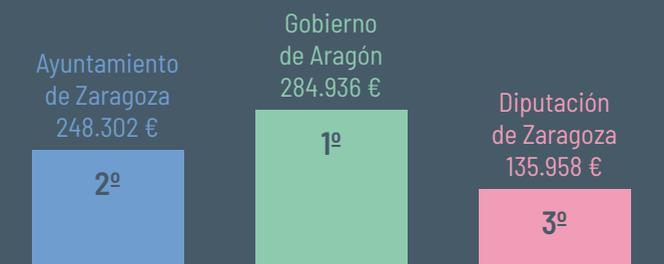
AOD SALUD ARAGONESA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.



QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN ARAGÓN

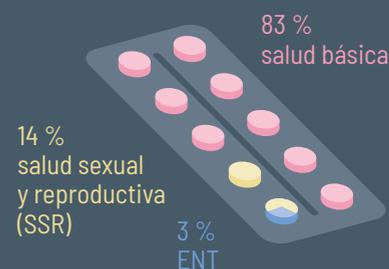


DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL GOBIERNO DE ARAGÓN

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR



crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. En 2022 la AOD descentralizada recoge un aumento cercano a los 73 millones, un 22 % más que en 2021, situando la ayuda en 428,1 millones. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, 415,7 millones de euros de ejecución, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Aragón, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité

de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Aragón

Las instituciones públicas de Aragón en su conjunto destinaron en 2023 a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 10.099.032 euros, 1.688.223 euros más de lo destinado en 2022, un incremento del 20 %. La mayor parte de este incremento corresponde a las EE. LL., que compensan con creces los descensos del año anterior, creciendo su AOD en un 66 %, lo que equivale a 1.704.856 euros. Si bien el análisis de las cifras de la AOD del conjunto de las EE. LL. aragonesas pudiera estar condicionado por la falta de desagregación en Municipios de menos de 100.000 habitantes, no parece que este sesgo cambie mucho la fotografía general de la AOD local aragonesa, cuyo incremento en 2023 celebramos.

Mientras, el Gobierno de Aragón mantiene prácticamente su AOD destinando 5.809.559 euros, lo que supone una reducción de apenas 16.663 euros, un 0,28 % menos. Estas cifras podrían hacer pensar que comenzaba una etapa de estabilidad en los presupuestos de cooperación del Gobierno de Aragón, pero nada más lejos de la realidad. Como luego veremos, en 2024 los recortes desproporcionados en los presupuestos de AOD ponen la cooperación autonómica aragonesa en una situación tremendamente delicada, que debería revertirse cuanto antes.

En cuanto a la cooperación en salud, el Gobierno de Aragón reduce enormemente sus aportaciones al sector, destinando apenas 284.936 euros, un 61,37 % menos que en 2022. La desaparición de la pandemia de la COVID-19 pudiera explicar parte de este descenso, pero no todo, ya que en 2022 la lucha contra la pandemia suponía el 21,6 % de la cooperación sanitaria, por lo que sin contar la pandemia, hay una reducción de la cooperación en salud del 39,7 %.

Por su parte, las EE. LL. recuperan la normalidad tras los problemas del año anterior (la falta de desagregación de la AOD del Ayuntamiento de Zaragoza, la entidad local que más destina a

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación aragonesa en 2023

	Nº acc. AOD/salud	Cantidad AOD	Cantidad salud	% salud
C. A.	99/6	5.809.559	284.936	4,90
EE. LL.	261/37	4.289.473	474.358	11,06
AOD TOTAL	260/43	10.099.032	759.294	7,52

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

salud, a lo que se unió la falta de asignación de fondos a salud del Ayuntamiento de Teruel, que en 2021 había sido la segunda entidad local dominante en salud). Por este motivo, es normal que la AOD sanitaria del conjunto de EE. LL. haya crecido desde los 52.102 euros a los 474.358 euros, nueve veces más, un incremento mucho mayor que el que se dio en la AOD general. No obstante, a pesar de esta buena noticia, esta cifra aún se queda muy lejos de las aportaciones en salud de 2021, que alcanzaron los 721.774 euros.

El estancamiento de las cifras absolutas de la cooperación autonómica aragonesa, sumado a la reducción de los desembolsos en salud, hacen que el peso que la salud tiene en la cooperación del Gobierno de Aragón pase del 12,66 % en 2022 a un 4,9 %, una reducción de 7,76 puntos. Este porcentaje se queda muy lejos de la media del conjunto de donantes del CAD (11,17 %), y de la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %), e incluso del escaso 6,9 % de media de la cooperación española.

En cuanto a las EE. LL., el peso de la salud se sitúa en el 11,06 %, acercándose a la media de las instituciones que trabajan en cooperación. Esta cifra puede verse alterada sensiblemente si tenemos en cuenta que hay 11,4 millones de euros no desagregados que pueden ocultar la ayuda realizada por EE. LL. del territorio de Aragón. Como en 2022 hubo los sesgos mencionados, no tiene sentido comparar la evolución del peso local aragonés en salud.

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	11.311.241	604.286	5,34
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
Navarra	17.301.325	5.541.809	32,02
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
TOTAL	321.031.033	40.692.391	12,68

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

En cuanto al número de acciones realizadas, el Gobierno de Aragón ha disminuido su número hasta las 99 acciones, 30 menos que en 2022. Las acciones de las EE. LL. pasan de 122 a 261, 139 más, pero hay que tener en cuenta nuevamente la falta de desagregación de los proyectos del Ayuntamiento de Zaragoza en 2022, que explicaría una parte sustancial de este incremento en 2023.

Las acciones específicas de salud del Gobierno de Aragón fueron 6, 5 menos que el año anterior; mientras que las EE. LL. alcanzan las 37, que son 22 más que en 2022. El coste medio de los proyectos de salud financiados por el Gobierno de Aragón sigue disminuyendo y se sitúan en 47.489 euros, 19.582 euros menos que en 2022. Este análisis está condicionado por la forma de gestionar los proyectos de salud, porque la mayoría son de 150.000 euros por año, salvo uno de 140.000 euros y otro de 36.000 euros. La explicación proviene de la forma de gestión de los proyectos de cooperación del Gobierno de Aragón. Hasta 2023 la cooperación autonómica aragonesa dividía los desembolsos en dos momentos, al principio del proyecto y en los 6

meses finales del proyecto, con la aprobación de un informe intermedio. En 2023 solo uno de los 6 proyectos alcanza los 150.000 euros, y el resto son cantidades mucho más modestas, ya que son desembolsos realizados después de la presentación de los informes intermedios, cuya mayor parte se habían desembolsado en 2022. Respecto a las cantidades desembolsadas en los proyectos de las EE. LL. aragonesas, éstas se quedan en 12.820 euros.

En el análisis comparativo de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2023, el Gobierno de Aragón se coloca en el undécimo puesto entre las 17 CC. AA., un puesto por debajo del lugar que ocupaba en 2022. Si trasladamos el análisis a lo consignado en salud, las cifras destinadas por el Gobierno de Aragón lo sitúan en la decimotercera posición, bajando 3 puestos respecto al año anterior.

El peso que tiene la cooperación en salud para el Gobierno de Aragón se visibiliza aún más si se compara con el peso que la cooperación aragonesa tiene en el conjunto de la cooperación autonómica. Lo destinado a salud

por el Gobierno de Aragón supone únicamente el 0,7 % de todo el gasto en salud atribuido al conjunto de las CC. AA., y sigue con una tendencia preocupante a disminuir su relevancia. Sin embargo, si el análisis se realiza con la AOD general, el peso de la cooperación aragonesa alcanza el 1,8 %, un peso, que, sin ser especialmente destacable, es más del doble que el de la cooperación sanitaria.

Como ya se ha mencionado, en términos de esfuerzo, la AOD autonómica aragonesa destinada a salud, equivale al 4,9 % del total de su AOD, un porcentaje que se queda muy lejos de la media autonómica, que en 2023 alcanza el 12,68 %. En un hipotético ranquin, estos porcentajes sitúan al Gobierno de Aragón en el puesto 15 de 17, cinco puestos por debajo del lugar que ocupaba en 2022.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras

formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2023 el Gobierno de Aragón destinó a AOD 4,3 euros por habitante, cifra 13 céntimos inferior a los 4,43 euros de 2022, lo que le coloca en el undécimo puesto entre las comunidades autónomas, alejada en 2,32 euros de los 6,62 euros que de media destina el conjunto de las CC. AA. El esfuerzo que realiza el Gobierno de Aragón no solo está por debajo de comunidades más ricas como País Vasco, que destina 25,59 euros por habitante, o Navarra, que destina 25,50 euros, sino que también está a mucha distancia de comunidades menos ricas como Asturias, que asigna 11,2 euros por habitante a cooperación (2,6 veces más que Aragón), Extremadura, con 10,64 euros, o la Rioja, con 8,05 euros.

Si se analiza en base al presupuesto del Gobierno de Aragón, lo destinado a la política de cooperación apenas representa el 0,074 % de su

presupuesto, porcentaje diez veces menor del compromiso del 0,7 % que todas las comunidades deberían destinar a cooperación. Los retos globales por afrontar y que necesitan del apoyo de todos y todas son enormes, y el Gobierno de Aragón debe asumir su papel y responsabilidad en el desarrollo futuro de la humanidad. Para ello, el esfuerzo y compromiso que el Gobierno de Aragón tiene con la cooperación debe aumentar, aunque el camino elegido parece ser el contrario, y puede llevar a la desmantelación de la cooperación aragonesa en un futuro no muy lejano.

Si se analiza la AOD aragonesa con una perspectiva temporal, se puede observar las grandes fluctuaciones que ha sufrido la cooperación aragonesa durante los últimos 20 años, que le ha impedido mantener una apuesta sólida por una cooperación que ayuda a equilibrar las inequidades mundiales, y reduce el riesgo de las amenazas globales que pueden afectar a toda la humanidad, incluyendo a la población aragonesa.

Hasta 2010 se aprecia un crecimiento constante, alcanzando ese año su máximo histórico, 11,2 millones de euros. A partir de ese momento, los recortes aplicados por la crisis económica llevan a la cooperación aragonesa a su mínima expresión, destinando en 2012 poco más de 1,3 millones de euros. Los recortes a una de las políticas mejor valoradas por la ciudadanía fueron del 88 %, en un contexto en el que, si bien la crisis económica impacta con fuerza, no justifica la magnitud de esos recortes, como demuestra el comportamiento contrario que tuvieron otros donantes. Hasta 2019 se mantiene esta tendencia de menoscabo a una política pública como es la cooperación, año en el que se inicia una leve recuperación que se mantiene más o menos estable hasta 2023 cuando se presupuestan 5,8 millones de euros.

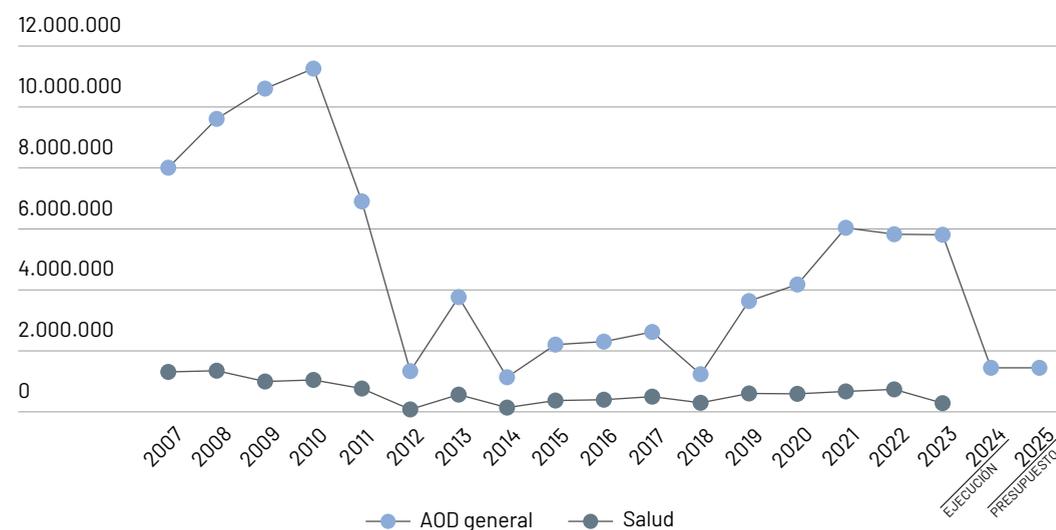
Sin embargo, la alegría dura poco. En 2024 la cooperación aragonesa sufre un recorte del 76 %, dejando su ya modesto presupuesto en poco más de 1,4 millones de euros, algo a todas luces ilógico e insuficiente para sostener

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	11.311.241	5.903.686.960	0,192	1.009.548	11,20
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
País Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
TOTAL	321.031.033	256.113.752.660	0,125	48.460.851	6,62

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Gobierno de Aragón



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

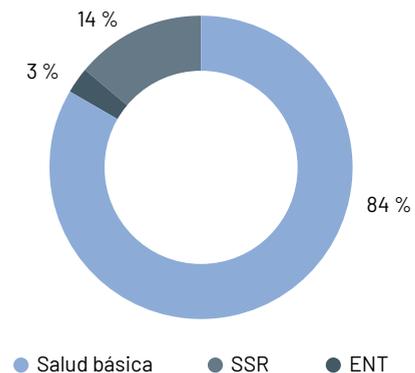
una política pública. Este recorte es responsabilidad del nuevo gobierno de la comunidad, formado por el Partido Popular y por VOX, que no solo no priorizan la política de cooperación, sino que van camino de desmantelarla. En el momento de redactar este informe existe una prórroga de presupuestos para 2025, por lo que se mantendrían las mismas cantidades para cooperación.

La cooperación es una de las pocas herramientas que tenemos para conseguir que los derechos humanos mejoren en todo el planeta y que existan objetivos comunes globales que necesitan de la cooperación. Resulta asombroso como en tan poco tiempo hemos olvidado las enseñanzas que nos dejó la pandemia de la COVID-19. En un mundo globalizado, nuestra sociedad no se puede aislar de lo que sucede en el resto del mundo. Los problemas globales necesitan respuestas globales. Nunca tanto como ahora tiene sentido la frase de “más vale prevenir que curar”, donde la cooperación puede llegar a ser una medida preventiva de problemas futuros.

Los 1,4 millones presupuestados para cooperación en 2024, suponen solamente el 10 % de lo que se desembolsó en 2010, cifra muy alejada de lo que tendría que ser el compromiso de la comunidad, el 0,7 % del PIB. Este recorte viola el Pacto aragonés por la cooperación al desarrollo que se firmó el 7 de septiembre de 2018 a propuesta de la Federación Aragonesa de Solidaridad (FAS), y que fue suscrito por los partidos políticos representados en ese momento en las Cortes de Aragón.

Sectorialmente, en 2023, y en base a los sectores CRS del CAD de salud, salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva (SSR) y enfermedades no transmisibles (ENT), el Gobierno de Aragón desembolsó fondos en 3 de los 4 sectores, siendo de nuevo el sector de la Salud Básica el principal receptor con un 83 % de toda la cooperación sanitaria, un 26 % más que en 2022. Fue seguido de la Salud Sexual y Reproductiva, con un 14 %, y, finalmente, estarían las ENT

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud básica

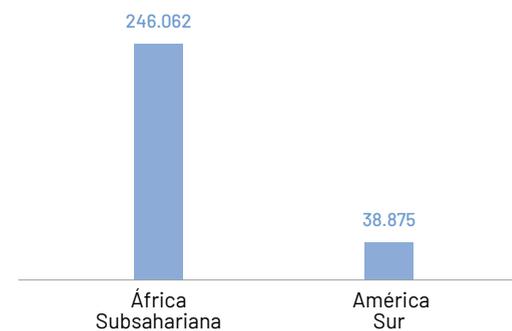


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

con un 3 %. Esta apuesta continua por la salud básica y la salud sexual y reproductiva supone reforzar los subsectores que inciden en el fortalecimiento de los sistemas sanitarios basados en la Atención Primaria de Salud. No obstante, en un futuro crecimiento, sería necesario buscar un mayor equilibrio entre los diferentes sectores, lo que mejoraría la atención integral que se debe prestar a la población.

En cuanto a su distribución geográfica, en 2023 la cooperación sanitaria del Gobierno de Aragón se ve limitada, al igual que el análisis sectorial por el escaso número de proyectos, seis. Dicho esto, se mantienen las prioridades fundamentales de los últimos años. África Subsahariana mantiene el primer puesto y recibe la mayor parte de la cooperación sanitaria aragonesa, e incluso incrementa su peso, hasta alcanzar el 86,36 %, le sigue América del Sur con un 13,64 %. La cooperación sanitaria aragonesa tiene una buena orientación geográfica, pues dedica sus escasos recursos principalmente a África Subsahariana, que es donde mayores problemas de salud existen. Por otra parte, en Latinoamérica hay que asegurar que el trabajo se oriente hacia las bolsas de pobreza que existen, pues es la región más inequitativa del mundo.

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Las EE. LL. aragonesas y la salud

Al realizar el análisis de lo desembolsado en 2023 a salud por las entidades locales (Ayuntamientos y Diputaciones), aparecen las cinco entidades que clásicamente destinan dinero a cooperación sanitaria. Ya hemos comentado que este análisis de las EE. LL. puede estar sesgado porque en la documentación remitida por la DGPOLDES, 11,4 millones de euros que pertenecen a Ayuntamientos de menos de 100.000 euros no han sido desagregados, por lo que no se especifica la entidad local que lo ha desembolsado, ni el sector de AOD que se ha subvencionado, y algunos de esos importes podrían haber sido desembolsados por entidades locales aragonesas. De hecho, la Federación Aragonesa de Solidaridad menciona en su informe sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo 2024 que en 2023 fueron 21 las administraciones aragonesas que destinaron fondos a cooperación, aunque no desglosa quienes financiaron proyectos de salud.

De las EE. LL. que aparecen en este análisis debemos destacar al Ayuntamiento de Zaragoza, que, con 248.302 euros es la entidad local aragonesa que más fondos destina a cooperación en salud, el 52,3 % de todo lo destinado al sector por el conjunto de las EE. LL. aragonesas. Además, el peso que le da a la cooperación sanitaria en

el conjunto de la AOD es de 14,6 %, por encima de la media de la mayoría de los donantes, lo que indica su interés por la AOD sanitaria. Esta cantidad le permite colocarse como la 6ª entidad local de todo España que más fondos ha destinado a cooperación en salud en 2023, una relevancia que se repite año tras año desde 2010, año en el que comenzamos a analizar la cooperación local. Este comportamiento nos hace ver con preocupación las reducciones que el Ayuntamiento de Zaragoza está realizando en su cooperación, que en pocos años ha disminuido drásticamente su AOD. Por ejemplo, en 2018 destinaba a cooperación 3,4 millones de euros y 488.855 euros a salud, mientras que en 2023 han sido 1,7 millones y 248.302 euros, un recorte de prácticamente la mitad en apenas 6 años.

Respecto al resto de EE. LL. que destinan recursos a salud, podemos destacar el papel de la Diputación de Zaragoza, que con 135.958 euros se sitúa como la segunda entidad local aragonesa que más fondos destina a salud, seguida de la Diputación de Huesca con 57.649 euros, el Ayuntamiento de Teruel con 18.630 euros y el Ayuntamiento de Utebo con 13.819 euros. El peso que tiene la salud en el total de la AOD de las diferentes EE. LL. difiere mucho entre ellas, pero consigue una media del 11,2 %, más del doble que el peso de la cooperación autonómica aragonesa. Debemos destacar en 2023 por su compromiso con el sector sanitario al Ayuntamiento de Utebo, con un 18,24 %, a la Diputación de Huesca con un 16,86 % y al ya mencionado Ayuntamiento de Zaragoza con el 14,61 %.

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. aragonesas

EE.LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Ayuntamiento Teruel	196.768	18.630	9,47
Ayuntamiento Utebo	75.750	13.819	18,24
Ayto. Zaragoza	1.700.000	248.302	14,61
Diputación Huesca	342.000	57.649	16,86
Diputación Zaragoza	1.914.639	135.958	7,10
TOTAL	4.229.157	474.358	11,22

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

3. La Acción Humanitaria de Aragón

2023 ha sido un año especialmente desafiante en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre el terremoto de Marruecos y las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población.

En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022. La inseguridad alimentaria aguda ha sido otro problema crítico, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán, existe un grupo de países que concentra los

niveles de inseguridad alimentaria más elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen.

En su respuesta a estas crisis humanitarias, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la comunidad autónoma de Aragón en 2023.

Conforme a los datos de DGPOLDES, en 2023 la cooperación aragonesa en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 1.294.676 euros a acción humanitaria (AH), de los que 651.245 euros corresponden al gobierno de Aragón y 643.431 euros a sus entidades locales, incrementando en un 50 % los fondos asignados en 2022.

ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS

Las cifras recogidas a través de la herramienta Info@OD de DGPOLDES sobre los fondos aportados a la AH por parte del gobierno de Aragón y sus entidades locales, no concuerdan con las apuntadas por la Federación aragonesa de solidaridad, (FAS). Los datos aportados por esta última indican que el Gobierno de Aragón aportó 626.174 euros a la AH, frente a los 651.245 euros recogidos por DGPOLDES, mientras que las EE. LL., aportaron 913.371 euros, frente a los 643.431 euros recogidos por DGPOLDES.

Para este análisis, se han utilizado los datos recogidos por DGPOLDES ya que son los que permiten comparar el esfuerzo en AH de las diferentes instituciones del Estado español.

Para entender mejor el alcance de la cooperación aragonesa, es importante conocer y analizar la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023. Tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de la financiación, 6,4 millones de euros más que ese año. Como

es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento. Asturias, Comunidad Valencia y Galicia completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. En el otro

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
TOTAL	19.818.571	27.093.832	33.542.670

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

extremo, están Andalucía, Baleares y La Rioja, que la reducen.

En cuanto al gobierno de Aragón, según los datos de DGPOLDES, incrementa los fondos destinados a AH en 100.841 euros, no obstante, según los datos de la Federación aragonesa de solidaridad, éstos se reducirían en 91.611 euros.

En cuanto al porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

El gobierno de Aragón destina el 11,21 % de su AOD, lo que la situaría en el grupo de las cooperaciones más comprometidas con la AH, por encima del compromiso internacional, y de su propio objetivo, de destinar el 10 % de su AOD a AH.

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Aragón

sería de 0,48 euros, ligeramente por encima de lo destinado en 2022 (0,42 euros), y por debajo de lo destinado por la media del conjunto de CC. AA., 0,69 euros, y de las comunidades más comprometidas como País Vasco, Comunidad Valenciana, Extremadura y Asturias.

Esos 0,48 euros la sitúan como la 8ª Comunidad Autónoma en gasto por habitante, con bastante margen de mejora para alcanzar al menos el gasto medio de las CC. AA.

El gráfico sobre la evolución de la ayuda refleja oscilaciones desde 2012, especialmente en los datos aportados por DGPOLDES. Como ya se ha mencionado en informes anteriores, la diferencia entre los datos de DGPOLDES y del gobierno de Aragón (también recogidos en el informe de la FAS) están relacionados con las discrepancias en la asignación de los códigos CRS a los proyectos de Acción humanitaria, discrepancias que esperamos sean cada vez menores.

El análisis de los datos de DGPOLDES indica que la financiación destinada a AH por el gobierno de Aragón ha sido irregular, con apenas financiación en 2018 y 2020, apreciándose una

TABLA 6. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2023 (en euros)

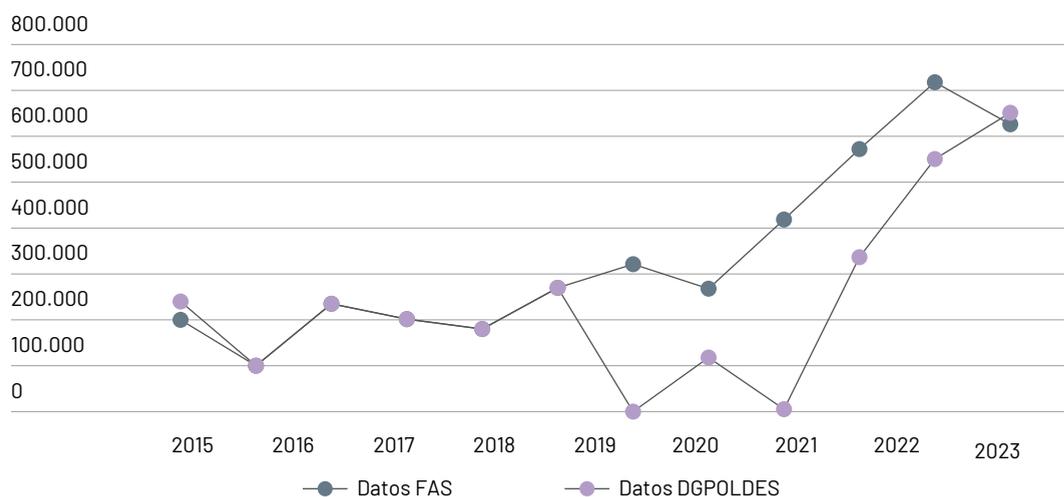
CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
	33.542.670	48.460.851	0,69

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

importante recuperación desde 2022. Por otra parte, el análisis de los datos recogidos por la FAS muestra un crecimiento, con ligeros altibajos, de los fondos destinados a la AH entre 2014 y 2019. Entre 2019 y 2023 se produce un importante crecimiento que se rompe en 2023 con una caída de la financiación.

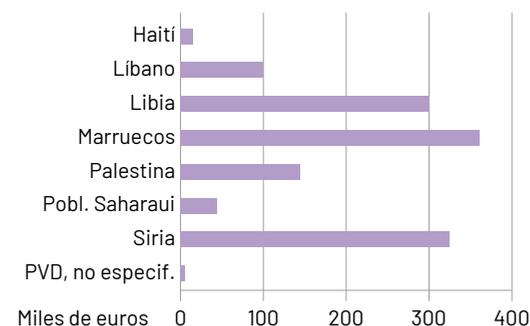
En cuanto al porcentaje de la AOD destinado a la AH, los datos de FAS indican que el gobierno de Aragón se ha mantenido en torno al 8-9 %, desde 2014, y destinando más del 10 % desde 2022, mientras que los datos de DGPOLDES indican que el porcentaje del 8-9 % se rompe entre 2018 y 2021.

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno de Aragón (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y EL GOBIERNO DE LA RIOJA

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH, cooperación aragonesa (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

En ambos casos, el gobierno de Aragón aporta más del 10 % de su AOD a AH a partir de 2023, cumpliendo así el compromiso internacional de destinar al menos el 10 % de la AOD a AH. Esperamos que los datos de 2024 mantengan dicho compromiso.

En cuanto a la distribución geográfica de la cooperación aragonesa en su conjunto, gobierno y entidades locales, Marruecos es el país que más fondos recibe, 361.175 euros debido al terremoto de 2023, seguido de Siria con 325.000 euros y Libia con 300.000 euros por el desastre natural causado por las lluvias torrenciales y la rotura de una presa. Con una financiación por encima de los 100.000 euros se encuentra Palestina y Líbano, mientras que los campamentos de población saharai y Haití reciben menos de 50.000 euros.

Por regiones, Norte de África es la región que más fondos recibe, 705.184 euros, seguida de Oriente Medio con 569.491 euros. Ambas regiones tienen fuertes incrementos en su financiación, la primera debido a las catástrofes naturales ocurridas en Marruecos y Libia, y la segunda debido a las crisis que vive la región. América del Norte, Central y Caribe apenas recibe una financiación testimonial de 15.000 euros.

La AH de las EE. LL. aragonesas

El análisis del conjunto de las EE. LL. de las CC. AA. indica que reducen de forma significativa los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. A nivel de comunidad autónoma, sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación, mientras que el resto, entre ellas las aragonesas, la incrementan.

Si se analiza la aportación de las EE. LL. a la AH por Comunidad Autónoma, Aragón se encuentra en el grupo de las CC. AA. que más aportan a la AH, en concreto ocupan el 4º puesto, solo por detrás de Cataluña, Madrid y País Vasco, lo que muestra el fuerte compromiso de las entidades locales aragonesas con la acción humanitaria. Tal y como ya se ha señalado, si se utilizaran los datos que recoge la FAS, este compromiso sería aún mayor, dado que la aportación total a la AH sería de 913.371 euros.

Según los datos de DGPOLDES, la Diputación y el Ayuntamiento de Zaragoza son las entidades locales que más fondos destinan a la AH, la Diputación de Zaragoza, que en 2022 no aportó fondos a la acción humanitaria, aporta 349.433 euros y el Ayuntamiento de Zaragoza aporta 238.998 euros, un incremento del 30 % con respecto a 2022. Les sigue a distancia la Diputación de Huesca, con 50.000 euros. Por último, los ayuntamientos de Cariñena y Perdiguera aportan pequeñas cantidades 3.000 euros el primero y 2.000 euros el segundo.

TABLA 7. Principales EE. LL. aragonesas que financian la AH en 2023 (en euros)

EE. LL.	AOD desembolsada/ prevista en el año
Dip. de Huesca	50.000
Dip. de Zaragoza	349.433
Ayto. de Cariñena	3.000
Ayto. de Zaragoza	238.998
Ayto. Perdiguera	2.000
TOTAL	643.431

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

4. Conclusiones y recomendaciones

1. La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, las instituciones públicas de Aragón en su conjunto destinaron a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 10.099.032 euros, siendo el Gobierno de Aragón el mayor donante, con 5,8 millones, pero que equivale solamente al 0,074 % del presupuesto de la comunidad, 10 veces menos que el 0,7 % que todas las instituciones deberían alcanzar.

Es necesario, como un primer paso, volver a la senda del cumplimiento del Pacto aragonés por la Cooperación al Desarrollo de 2018, donde todos los partidos representados en las Cortes de Aragón se comprometieron a destinar a AOD el 0,2 % del presupuesto de la Comunidad Autónoma de Aragón, una cifra casi 3 veces mayor que el desembolso de 2023. Es importante tener una hoja de ruta meditada y consistente que fije una senda de expansión de la AOD para, en un futuro no muy lejano, destinar el 0,7 % del presupuesto autonómico a AOD.

2. La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. El conjunto de instituciones aragonesas destinó 759.294 euros a salud, una cifra insuficiente para el volumen de cooperación manejada. La AOD destinada a salud por el Gobierno de Aragón se

sitúa en el 4,9 % del total, un porcentaje muy por debajo de la media de lo destinado por la media de los países del CAD (11,17 %), la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %), o de Ayuntamientos aragoneses como el de Zaragoza (14,61 %).

Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. Es imperativo que la Cooperación Aragonesa considere a la salud como uno de los sectores más relevantes, en coherencia con lo que recoge el V Plan Director, un compromiso con la salud y el bienestar de la comunidad sinónimo de solidaridad, calidad, accesibilidad y equidad en la atención sanitaria.

3. En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.

La cooperación aragonesa está comprometida con la implementación de los ODS. Asegurar un enfoque inclusivo y participativo es uno de los desafíos que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo.

4. El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal (CSU); es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

El Gobierno de Aragón deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes el sistema de salud, aplicar políticas que de verdad antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan de media el 23 %.

5. Las crisis complejas y los conflictos cronificados desde hace años, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

La acción humanitaria aragonesa, a su nivel, puede desempeñar un papel relevante en la respuesta a estas crisis complejas y conflictos cronificados. Esto permitiría aumentar el número de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de personas desplazadas o refugiadas, programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesitadas de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.

6. La cooperación aragonesa aportó 651.245 euros a proyectos destinados a proporcionar asistencia inmediata en situaciones de crisis, como desastres naturales, conflictos armados y otras emergencias que afectan a comunidades vulnerables. Los proyectos están dirigidos a proporcionar alimentos, agua potable, refugio, atención médica y otros servicios esenciales para las personas afectadas.

La cooperación aragonesa debe incrementar su financiación de manera sostenida y con una mirada a largo plazo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales ya que estos proyectos son cruciales para garantizar que las personas afectadas por situaciones de crisis reciban los recursos esenciales que necesitan para sobrevivir.

LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDÉMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicumundi.es
www.medicumundi.es



Médicos del Mundo

c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org