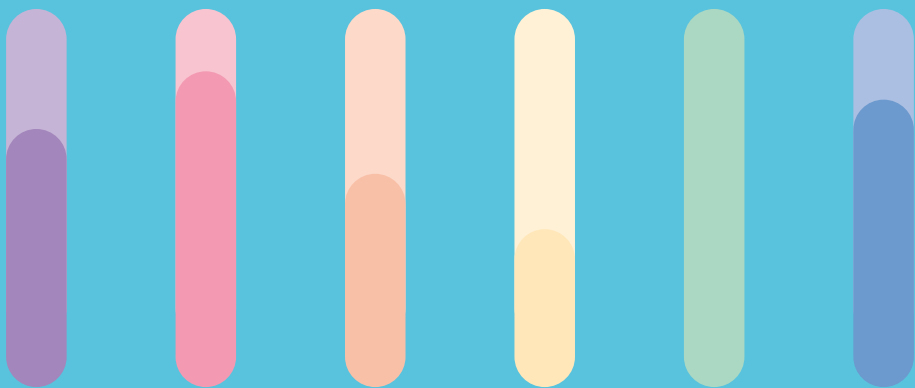




La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

A s t u r i a s



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

<http://www.cooperasalud.org/>

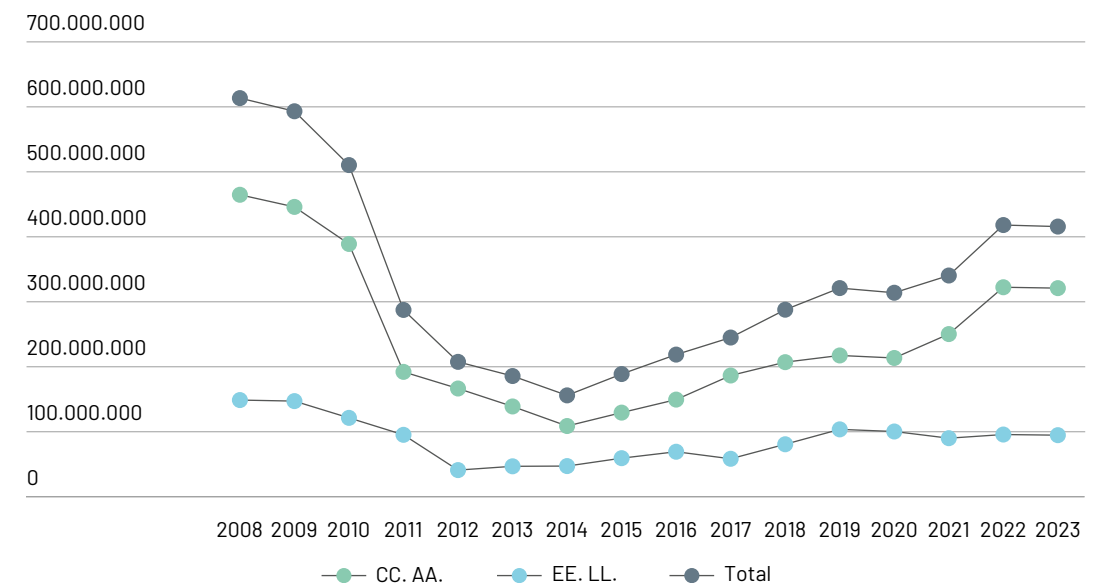
1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia. Mientras algunas instituciones mantuvieron o incluso incrementaron

sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron y la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. En 2022 la AOD descentralizada recoge un aumento cercano a los 73 millones, un 22 % más que en 2021, situando la ayuda en 428,1 millones. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, 415,7 millones de euros de ejecución, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %.

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

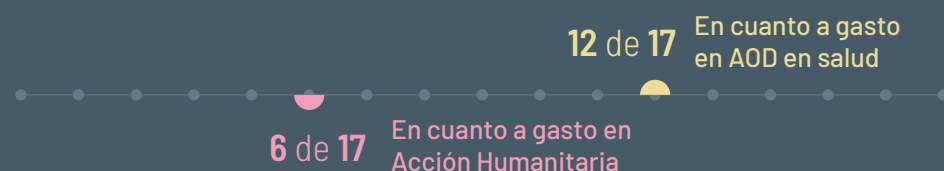
La cooperación en salud de Asturias en cifras 2023



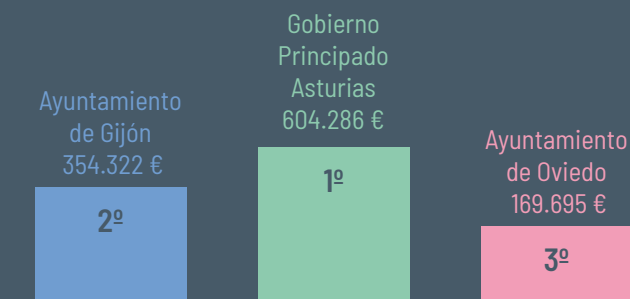
AOD SALUD ASTURIANA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

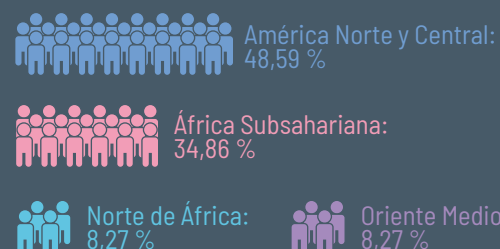


QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN ASTURIAS

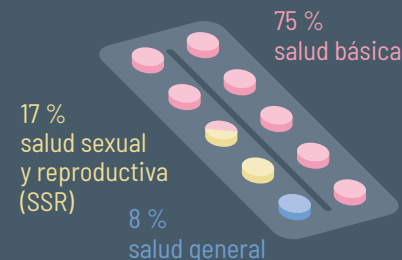


DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR



trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Asturias, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda

que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias). Apuntar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

NOTA AL ANÁLISIS DE LOS DATOS DE AOD DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo (AACD), adscrita a la Consejería de Derechos Sociales y Bienestar, se encarga de la planificación y ejecución de las políticas de cooperación al desarrollo en Asturias. Su enfoque se basa en la eliminación de desigualdades desde una perspectiva feminista y de derechos humanos.

En 2023 la AACD reportó a la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES) 11.311.241 euros de ejecución de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Al iniciar este análisis comprobamos que la cifra está incrementada en 5.402.088 euros, por un error a la hora de reportar el dato de “G01 - Gastos administrativos no incluidos en otros ítems” a DGPOLDES, 5.857.455,84 euros en vez de 455.368 euros, lo que deja la cifra de ejecución de AOD en **5.909.153 euros**.

Al haber detectado el error con posterioridad al análisis específico de la AOD del Principado de Asturias, las tablas comparativas que figuran tanto en el informe general como en otros cuadernillos autonómicos recogen el dato de 11.311.241 euros reportado originalmente por la AACD a DGPOLDES.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Asturias

En 2023, las instituciones públicas de Asturias destinaron 8.468.403 euros a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que representa una disminución del 10,2 % en comparación con 2022. Este descenso es responsabilidad de todas las instituciones asturianas. Así vemos que el Gobierno del Principado de Asturias, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, pasó de destinar 6.557.523 euros en 2022 a 5.909.153 euros en 2023, una reducción del 9,8 %, lo que equivale a 648.370 euros menos. Por otro lado, la cooperación proveniente del conjunto de EE. LL. asturianas alcanzó los 2.559.250 euros, aplicando una reducción del 11,1 %, lo que equivale a 332.329 euros.

En cuanto a la cooperación específica en salud, el análisis de 2023 muestra también un significativo descenso de las cantidades destinadas por el Gobierno del Principado de Asturias, continuando la tendencia descendente iniciada en 2022. En concreto, se destinaron 604.286 a cooperación sanitaria en 2023, lo que supone un 9,4 % menos que el año anterior. Las EE. LL. asturianas por su parte aumentaron un 7,2 % el presupuesto a salud, 37.856 euros, pasando de 525.070 euros a 562.926 euros.

El descenso de las cifras destinadas a salud por el Gobierno del Principado de Asturias no tiene su reflejo en el peso que tiene la salud en el conjunto de su AOD, ya que se compensa con la bajada de la AOD general. De hecho, la salud supone en 2023 el 10,23 % de su AOD total, porcentaje ligeramente superior al de 2022 que se quedó en 10,18 %. Este porcentaje es inferior a la media del conjunto de donantes del CAD (11,17 %), así como la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %), si bien supera el 6,9 % de la media estatal. En cuanto al peso de la salud en el conjunto de las EE. LL., éste se incrementa en casi 4 puntos porcentuales y se sitúa en el 22 %, un porcentaje que supera

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación asturiana en 2023

	Nº acc. AOD/salud	Total AOD	Total AOD salud	% AOD salud
C. A.	81/7	5.909.153	604.286	10,23
EE. LL.	83/12	2.559.250	562.926	22,00
AOD TOTAL	124/12	8.468.403	1.167.212	13,78

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

ampliamente la media de cualquiera de las instituciones comentadas anteriormente.

En cuanto al número de acciones realizadas, la cooperación asturiana ha financiado 81 acciones en cooperación, 10 menos que en 2022. De las 81 acciones financiadas, únicamente 7 son de salud, dos menos que el año anterior. La media de los proyectos que financia la Agencia Asturiana de Cooperación ronda los 73.000 euros, mientras que los proyectos de salud se sitúan en 86.326,5 euros, lo que implica un incremento de 12.185 euros respecto a 2022, lo que sin duda redundará en un mayor impacto de las intervenciones.

Las EE. LL. por su parte financiaron 83 intervenciones, 12 menos que el año anterior, de las que 12 pertenecen al sector salud, que son tres más que en 2022. El que, como luego veremos, haya una acción sanitaria de 600 euros, es la responsable de que la media de los fondos destinados a los proyectos de salud locales asturianos en 2023 bajen a los 46.910 euros, un descenso del 19,5 %.

En el análisis comparativo de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2023, el Gobierno del Principado de Asturias ocupa la décima posición entre las 17 CC. AA., bajando dos puestos respecto del año anterior. Si se traslada el análisis a la ayuda destinada a cooperación en salud, los 604.286 euros asignados por el Principado de Asturias le sitúan en el 12º puesto, uno por debajo del puesto que ocupaba en 2022. Sus cifras representan solo el 1,48 % de lo

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	5.909.153	604.286	10,23
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
Navarra	17.301.325	5.541.809	32,02
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
TOTAL	315.628.944	40.692.391	12,89

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

destinado a este sector por los gobiernos autonómicos en su conjunto, una leve disminución respecto al 1,78 % respecto a 2022. En términos de esfuerzo, el 10,23 % de su AOD dedicado a la salud sitúa al Gobierno del Principado de Asturias en la posición 11 de 17 en un hipotético ranking, mejorando una posición respecto al año anterior. Estas cifras y porcentajes muestran el enorme esfuerzo que aún debe hacer la cooperación sanitaria del Gobierno del Principado de Asturias para ser un actor relevante en cooperación sanitaria.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2023, el Gobierno del Principado de Asturias destinó a AOD 5,85 euros por habitante,

cifra inferior a los 6,52 euros de 2022, lo que le sitúa en el 9º puesto, bajando tres posiciones desde el año anterior. Esta cifra es inferior en 66 céntimos a la media del conjunto de las CC. AA., que es de 6,51 euros por habitante y, como ya se ha mencionado, refleja el esfuerzo que Asturias realiza en materia de cooperación. Lo destinado a cooperación equivale al 0,1 % del presupuesto de la C. A., porcentaje que está muy lejos del 0,7 % de su presupuesto, compromiso recogido tanto en la Ley del Principado de Asturias 4/2006 de 5 de mayo, sobre cooperación al desarrollo, como en el V Plan Director de la cooperación asturiana.

Si se incorpora al análisis una perspectiva temporal, se puede observar las grandes fluctuaciones que ha sufrido la cooperación asturiana durante una década, la que coincide con la crisis económica. En estos años, especialmente a partir de 2011, el esfuerzo del Principado de Asturias por mantener niveles presupuestarios “aceptables” es discutible. La crisis económica oficialmente concluyó en 2014-2015, si bien la recuperación de la AOD en el Principado no se

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	5.909.153	5.903.686.960	0,100	1.009.548	5,85
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
País Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
TOTAL	315.628.944	256.113.752.660	0,123	48.460.851	6,51

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

inicia hasta 2020, año que irrumpe un hecho excepcional como la Pandemia.

Hasta 2010 la cooperación del Gobierno del Principado de Asturias mantuvo una tendencia de crecimiento constante, siendo 2007 el año que registra su máximo histórico con 12.149.189 euros. En 2011 el Principado de Asturias aplica los recortes a la Política de Cooperación que se consolidan en 2012 con un recorte del 46 %. En los años posteriores predomina la volatilidad y los dientes de sierra, con cierta tendencia a la baja hasta que se toca suelo en 2018, año en el que se ejecutan 3.499.046 euros. Esta situación se empieza a corregir en 2020, iniciando una tendencia al crecimiento que se consolida en 2021 y 2022, pero que se ha detenido en 2023, si bien las previsiones de 2024 y 2025 indican una tendencia a volver a la senda del crecimiento.

Sectorialmente, el Gobierno del Principado de Asturias destina en 2023 recursos a tres de los cuatro subsectores del CAD. La Salud Básica sigue aglutinando la mayor parte de la cooperación asturiana, el 75 %, mientras que la Sexual y

Reproductiva (SSR) se coloca en segundo lugar con el 17 %, recuperando su posición tradicional en la AOD sanitaria asturiana. Finalmente, la Salud General recibe el 8 % restante. Esta distribución sectorial resulta bastante apropiada, ya que se enfoca en sectores vinculados con la atención primaria de salud, que aborda la mayoría de los problemas de salud de la población. Además, presta atención a la inequidad de género, uno de los factores más influyentes en la salud de las mujeres y la infancia, a la vez que destina algunos recursos a la salud general, teniendo un enfoque más integral que otros años.

En cuanto a su distribución geográfica, en 2023 la cooperación sanitaria asturiana sigue manteniendo cierta dispersión, pero con algunas variaciones clave. África Subsahariana, que tradicionalmente se colocaba en primera posición, se sitúa en segundo lugar, con un 34,86 % de toda la AOD sanitaria, 5,4 puntos porcentuales menos que en 2022. El primer puesto es para América Central y Caribe, que recibe 293.642 euros, el 48,6 % del total, 21,3 puntos porcentuales

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Principado de Asturias

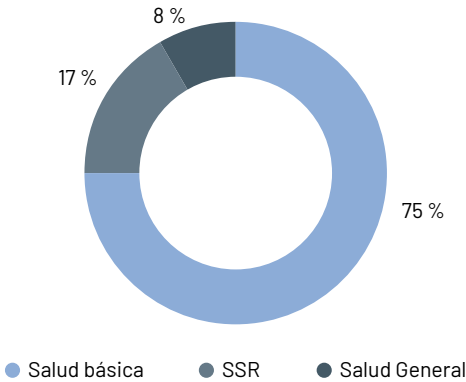


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

más. Por último, tanto el Norte de África como Oriente Medio reciben 50.000 euros cada una. No podemos decir que esta distribución sea inadecuada, ya que, aunque siempre solicitamos que se priorice África Subsahariana por ser la región con los mayores problemas de salud, en

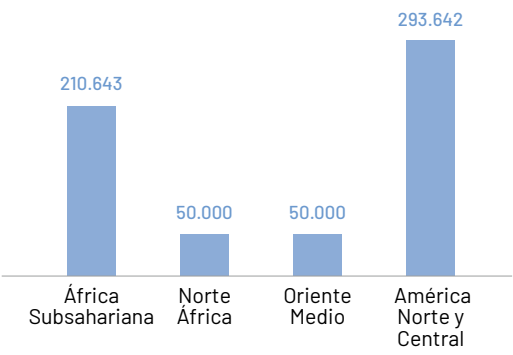
este caso está muy presente. Además, hay que tener en cuenta que esta orientación geográfica, al igual que la orientación sectorial, viene muy determinada por el escaso número de proyectos, siete, que hace que cualquier pequeña variación pueda afectar estos análisis.

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Las EE. LL. asturianas y la salud

Al realizar el análisis de lo desembolsado en 2023 a salud por las entidades locales asturianas, observamos que se incorpora el Ayuntamiento de Lena a las 3 EE. LL. que en 2022 financiaron acciones de cooperación sanitaria, aunque sea con una aportación modesta (600 euros). El compromiso con la salud mundial por parte de la cooperación loca asturiana es muy importante. El Ayuntamiento de Gijón, como el año anterior, es quien destina más recursos a este sector, 354.322 euros, 45.822 euros más que en 2022, lo que le sitúa como la 3ª EE. LL. de toda España que más recursos destina a salud. El Ayuntamiento de Oviedo también destina unos recursos importantes, cerca de 170.000 euros, siendo la 13ª EE. LL. de toda España que más recursos destina a AOD en salud. Finalmente, el Ayuntamiento de Avilés destina más de 38.000 euros. Todas las EE. LL. asturianas asignan un peso importante al sector sanitario dentro del conjunto de su cooperación, superando la media del conjunto de donantes, y

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. asturianas

EE.LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Ayuntamiento Avilés	235.785	38.309	16,25
Ayuntamiento Gijón	1.504.000	354.322	23,56
Ayuntamiento Oviedo	780.965	169.695	21,73
Ayuntamiento Lena	1.500	600	40,00
TOTAL	2.522.250	562.926	22,32

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

mostrando así la importancia que tiene este sector para la cooperación local asturiana. Subrayar que este análisis de las entidades locales está sesgado porque en la documentación remitida por la DGPOLDES, el 12,3 % de toda la AOD proveniente de las EE. LL., 11,2 millones de euros, no ha sido desagregado, por lo que no se especifica la entidad local que lo ha desembolsado, ni el sector de AOD que se ha subvencionado, y algunos de esos montos podrían haber sido desembolsados por entidades locales asturianas.

3. La Acción Humanitaria de Asturias

2023 ha sido un año realmente desafiante en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzosas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022. La inseguridad

alimentaria aguda ha sido otro problema crítico, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán, existe un grupo de países que concentra los niveles de inseguridad alimentaria más elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen. En su respuesta a estas crisis humanitarias, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023 (en euros)

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
TOTAL	19.818.571	27.093.832	33.542.670

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único. Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la comunidad autónoma de Asturias en 2023. Conforme a los datos de DGPOLDES, en 2023 la cooperación asturiana en su conjunto, Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo (AACD) y EE. LL., destinó 1.303.900 euros a AH, fruto de la suma destinada por el Gobierno del Principado de Asturias, 1.114.900 euros y sus entidades locales, 189.000 euros. Como ha sucedido en años anteriores, los datos de la AACD vuelven a ser ligeramente superiores a los que recoge DGPOLDES, 1.284.900 euros según la AACD (21,7 % de toda la AOD de la AACD) frente a los 1.114.900 euros (18,9 %) reportados por DGPOLDES. De nuevo la diferencia se produce por la asignación a algunos proyectos de códigos CRS que no corresponden a la ayuda humanitaria (CRS 700). En esta ocasión, de los 16 proyectos financiados, 3 no tienen el código 700.

Dado que los datos de DGPOLDES son los que se comparten con los organismos internacionales y los que permiten comparar el esfuerzo en AH de las diferentes instituciones del Estado español son los que se utilizan en este informe. Con estos datos, la Comunidad Autónoma de Asturias se sitúa como la 6ª Comunidad Autónoma que más fondos destina a AH, y una de las 6 CC. AA. que destina más de un millón de euros a la AH. Para entender mejor el alcance de la cooperación asturiana, es importante conocer y analizar la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023. Tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de los fondos destinados a AH, 6,4 millones de euros más que en 2022. Como es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento. Asturias, Comunidad Valenciana, Galicia y Navarra, completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. En el otro extremo, están Andalucía, Baleares y La Rioja, que la reducen.

TABLA 6. Gasto AH de las CC.AA. por habitante en 2023 (en euros)

CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
	33.542.670	48.460.851	0,69

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

El gobierno del Principado de Asturias destina el 18,9 % de su AOD, según los datos de DGPOLDES, y el 21,7 % con los datos de la AACD. Esto supondría un incremento de 9 puntos si se utilizan los datos de DGPOLDES o una reducción de 1 punto si se utilizan los de la AACD. En ambos casos el porcentaje asignado está por encima del 15 % previsto en el VI Plan Director de la Cooperación Asturiana y muy por encima del compromiso internacional de destinar el 10 % del total de su presupuesto de AOD a AH.

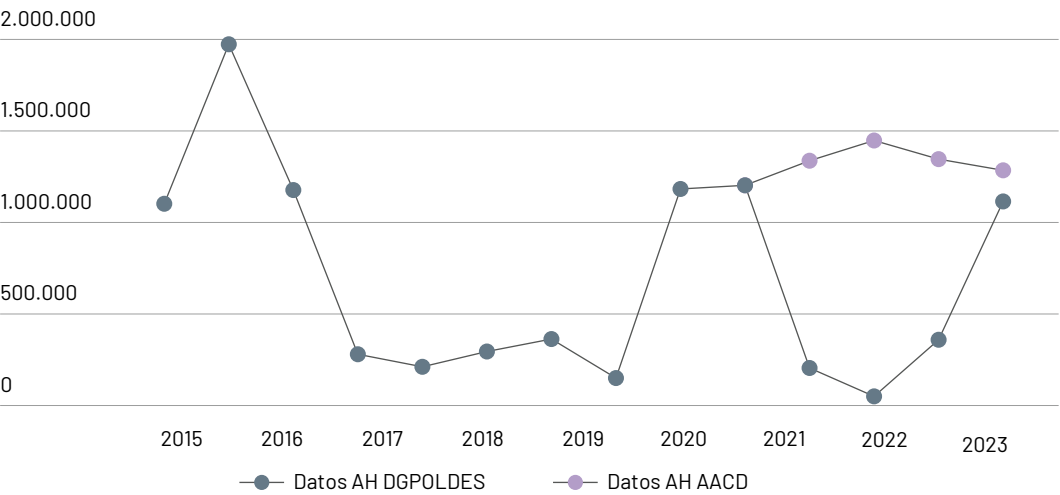
Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Asturias sería de 1,10 euros, un 60 % más que la media del conjunto de CC. AA., 0,69 euros y en el grupo de las CC. AA. que

más asignan a AH por habitante. Esto la situaría como la cuarta Comunidad Autónoma con mayor gasto por habitante, por detrás de País Vasco, Comunidad Valenciana y Extremadura. Asturias lleva años siendo una cooperación solidaria, especialmente frente a las crisis humanitarias, es de esperar que se mantenga dicho compromiso.

El gráfico 5 sobre la evolución de la acción humanitaria muestra que tras la fuerte caída de 2013 que redujo su financiación en un 75 %, ésta se mantuvo en niveles bajos hasta 2018, cuando tuvo un fuerte crecimiento, multiplicando por 5 los fondos destinados en 2017 y situando de nuevo la AH de la cooperación asturiana por encima del millón de euros, algo que no sucedía desde 2012. Si se utilizan los datos de la AACD, de 2018 a 2021 se ha mantenido la tendencia alcista, con incrementos anuales del 10 %, tendencia que se ha roto en 2022 con un ligero descenso que ha continuado en 2023. Por el contrario, los datos de DGPOLDES mostrarían un pronunciado descenso en 2020 y 2021, seguido de un importante crecimiento en 2022 y 2023.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH con una mirada temporal, los datos

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno del Principado de Asturias (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y DE LA AACD

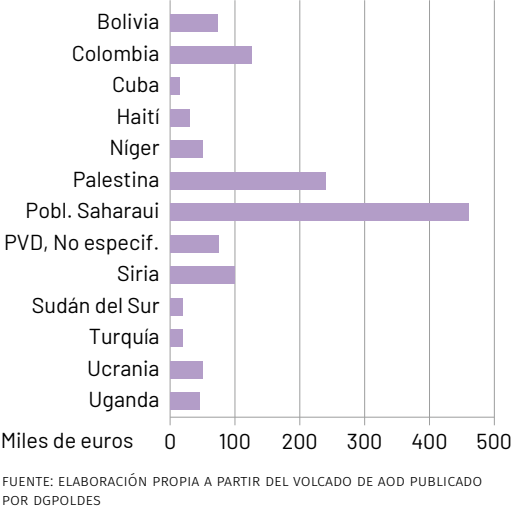
aportados por la AACD indican que el compromiso de la cooperación asturiana de destinar al menos el 15 % de su AOD a la acción humanitaria se ha cumplido ampliamente entre 2018 y 2023, destinando el 34 % en 2018 y el 21,7 % en 2023.

Los datos de la AACD indican que el Gobierno del Principado de Asturias es una de las Comunidades Autónomas más comprometidas con la AH, tanto por volumen como por porcentaje de AOD.

En cuanto a la distribución geográfica de la cooperación asturiana en su conjunto, AACD y entidades locales, la población saharauí es, de nuevo, el principal receptor con 460.000 euros, casi el 35 % de todos los fondos, seguido por Palestina con 239.900 euros, el 18 % de los fondos, y Colombia con 125.000 euros, el 10 % de los fondos. Los principales países receptores son aquellos identificados como prioritarios por la cooperación asturiana, lo que permite abordar las respuestas humanitarias con una mirada a medio plazo asegurando una mayor eficacia en las mismas.

Por regiones, África del Norte con el 35 % de los fondos y Oriente Medio con el 26 % (el doble que en 2022) son los principales destinos de su AH, mientras que América del Sur recibe el

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH del Principado de Asturias en 2023



15 % y África Subsahariana el 9 %, dos puntos porcentuales menos que en 2022, a pesar de ser la región con las mayores necesidades humanitarias y con algunas de las más graves crisis humanitarias de 2023, como la de Sudán. Un año más tenemos que recomendar que cualquier crecimiento de la AH asturiana debería dirigirse hacia esta región.

La AH de las EE. LL. asturianas

El análisis del conjunto de las EE. LL. de las CC. AA. indica que reducen de forma significativa los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. A nivel de comunidad autónoma, sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación, Madrid, Comunidad Valenciana, Andalucía, Asturias y Murcia, mientras que el resto la incrementan.

Si se analiza la aportación de las EE. LL. a la AH por Comunidad Autónoma, las entidades locales de Asturias se encuentran en el grupo de las comunidades cuyas entidades locales aportan menos de 200.000 euros a la AH, en concreto, 189.000 euros lo que las sitúan en el 8º puesto por volumen de financiación.

TABLA 7. Principales EE. LL. asturianas que financian la AH en 2023 (en euros)

Entidad local	Importe
Ayuntamiento de Oviedo	70.000
Ayuntamiento de Gijón	84.000
Ayuntamiento de Avilés	35.000

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

El análisis de los fondos aportados por las entidades locales asturianas a la AH, en base a los datos de DGPOLDES, indica un recorte del 60 % de la financiación, 296.124 euros menos que en 2022. Una mirada temporal de la AH de las entidades locales asturianas, muestra una financiación muy fluctuante, desde los 662.000 euros de 2016, los 128.000 euros de 2019 y los 2.087 euros de 2021 a los 485.124 euros de 2022 y 189.000 euros de 2023.

Los ayuntamientos de Oviedo y Gijón recortan de forma importante los fondos que destinan a AH, el primero pasa de 335.000 euros en 2022 a 70.000 euros, un recorte de casi el 80 %, mientras que el segundo, pasa de destinar 148.624 euros en 2022 a 84.000 euros en 2023, un recorte del 43 %.

En el otro extremo está el Ayuntamiento de Avilés que pasa de no destinar fondos en 2022 a destinar 35.000 euros.

Lamentablemente, los datos de 2023 profundizan en la imprevisibilidad de la financiación de la AH de las entidades locales asturianas, algo difícil de entender en el contexto actual de crecientes necesidades humanitarias.

4. Conclusiones y recomendaciones

1. La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, las instituciones públicas de Asturias en su conjunto destinaron a AOD 8.468.403 euros. El Gobierno del Principado de Asturias redujo sus aportaciones a cooperación en un 9,8 %, algo que parece puntual si observamos los presupuestos para 2024 y 2025, que vuelven a la senda del crecimiento.

Es necesario, sobre todo, que se cumplan los compromisos de los incrementos en las partidas de AOD de una manera constante y de forma más intensa, para alcanzar un 0,35 % de los presupuestos del Gobierno del Principado de Asturias en 2026, como camino de poder alcanzar el 0,7 % en 2030.

2. La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. En un contexto

como el actual, con un recuerdo tan reciente de la pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. En ese sentido, los 604.286 euros que destinó el Gobierno del Principado de Asturias a la cooperación sanitaria son a todas luces insuficientes. La AOD destinada a salud representa el 10,23 % del total de su AOD, un porcentaje algo alejado de la media de los países del CAD (11,17 %) y de la media del conjunto de la cooperación automática (12,68 %).

Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. Es imperativo que la Cooperación asturiana considere la salud como uno de sus sectores más importantes, en coherencia con lo relevancia que la salud y el bienestar tienen para la propia población de Asturias, una salud que es sinónimo de solidaridad, calidad, accesibilidad y equidad en la atención sanitaria.

3. En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.

La cooperación asturiana está comprometida con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y ha tomado medidas significativas para responder a sus retos. Asegurar un enfoque inclusivo y participativo es uno de los desafíos que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece

la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo. Este alineamiento permitirá a la cooperación asturiana abordar desafíos globales como la salud, la igualdad de género, el acceso a derechos básicos y la lucha contra las desigualdades, fomentando un impacto positivo y duradero en las comunidades beneficiarias.

4. El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal (CSU); es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

El Gobierno del Principado de Asturias deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes al sistema de salud público asturiano, aplicar políticas que, de verdad, antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan el 23 %, apostando por mejorar la CSU tanto en su territorio como en las acciones de cooperación en salud.

5. Las crisis complejas y los conflictos cronificados desde hace años, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

La acción humanitaria asturiana, a su nivel, puede desempeñar un papel relevante en la respuesta a estas crisis complejas y conflictos cronificados, especialmente a través de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de las personas desplazadas o refugiadas, programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesidades de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.

6. Según los datos de DGPOLDES, la cooperación asturiana aportó 1.114.900 euros a proyectos destinados a proporcionar asistencia

inmediata en situaciones de crisis, como desastres naturales, conflictos armados y otras emergencias que afectan a comunidades vulnerables. Los proyectos están dirigidos a proporcionar servicios esenciales para las personas afectadas.

La cooperación asturiana debe sostener su financiación con una mirada a largo plazo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales ya que estos proyectos son cruciales para garantizar que las personas afectadas por situaciones de crisis reciban los recursos esenciales que necesitan para sobrevivir.

LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDEMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**
c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid
Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicusmundi.es
www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo
c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid
Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org