

## La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

# Castilla- La Mancha

medicusmundi



**El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.**

**Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.**

**Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperaSalud:**

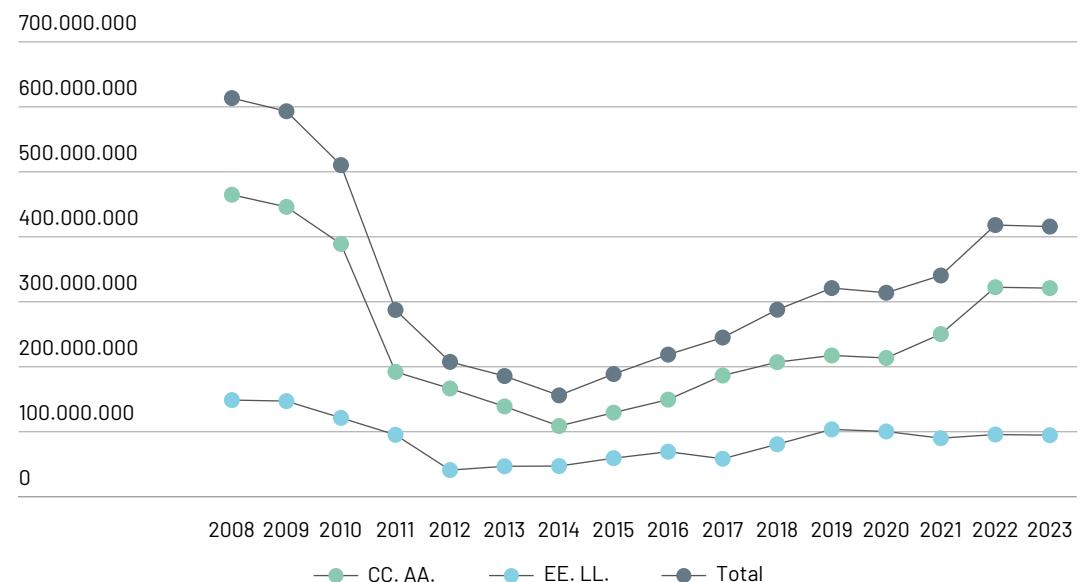
<http://www.cooperasalud.org/>

## 1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por

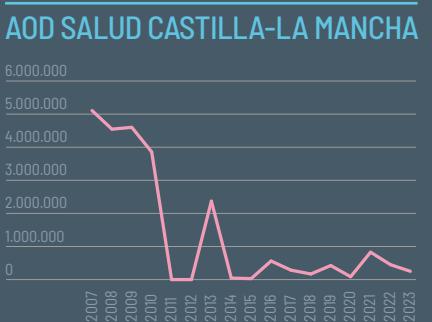
debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia alcista de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia, y mientras algunas instituciones mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, un incremento que

**GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPODES-SECI

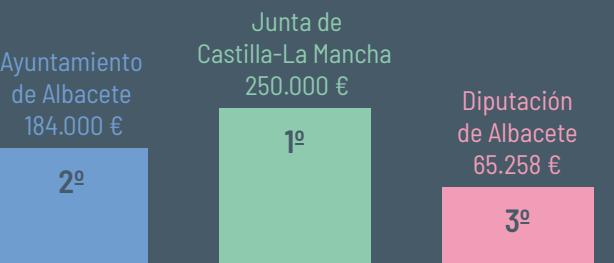
# La cooperación en salud de Castilla-La Mancha en cifras 2023



## PUESTO ENTRE LAS CC. AA.



## QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN CASTILLA-LA MANCHA



## DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA-LA MANCHA

### ÁREA GEOGRÁFICA



### SECTOR



se acentuó en 2022, cuando el conjunto de la AOD descentralizada aumenta un 22 %, casi 73 millones más que en el año anterior. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, situándose en 415,7 millones de euros, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que la cooperación descentralizada en su conjunto apenas sobrepasa el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Castilla-La Mancha, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de

Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPODES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

## 2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Castilla-La Mancha

En 2023 las instituciones públicas de Castilla-La Mancha en su conjunto han destinado a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 4.479.400 euros, una cifra que supera en 357.822 euros la cifra de 2022, lo que equivale a un incremento del 8,7 %. Este incremento es achacable prácticamente al comportamiento de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha que incrementa la AOD en 450.670 euros, situándose en 3.452.537 euros, lo que supone un crecimiento del 15 %. Por su parte, el conjunto de las EE. LL. reducen su compromiso con la cooperación en 92.879 euros, un 8,3 %, afianzando la tendencia iniciada en 2022. No obstante, como ya se ha comentado, es posible que el esfuerzo en cooperación de algunas EE. LL. castellanomanchegas esté incluido en ese fondo de saco sin desagregar de municipios de menos de 100.000 habitantes, y no se visibilice adecuadamente.

En cuanto a la cooperación específica en salud, el análisis de 2023 muestra un recorte importante que supera el 30 %. Este descenso se debe principalmente a la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, que recortó lo destinado a salud un 44,6 % dejando la AOD en salud en apenas 250.000 euros, el 7,24 % de toda la AOD. Parece que llueve sobre mojado pues ya en 2022, con el fin de la pandemia de COVID-19, el sector salud sufrió un recorte del 40 %. Si a este descenso de la AOD en salud le sumamos el incremento de la AOD general, tenemos como

**TABLA 1.** Datos generales de desembolso de la cooperación de Castilla-La Mancha en 2023

	Nº acciones AOD/salud	cantidad AOD	cantidad salud	% salud
C. A.	71/4	3.452.537	250.000	7,24
EE. LL.	52/15	1.026.862	346.782	33,77
<b>% TOTAL</b>	<b>123/19</b>	<b>4.479.400</b>	<b>596.782</b>	<b>13,32</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDÉS

resultado que el peso de la cooperación sanitaria de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha se sitúa en el 7,24 %, la mitad de lo destinado en 2022. El fin de la emergencia sanitaria debido al COVID-19, no justifica el escaso papel que la cooperación en salud tiene en la AOD de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Este porcentaje le aleja del comportamiento del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %) y de la media del conjunto de donantes del CAD (11,17 %), y únicamente supera la media de la cooperación española (6,9 %).

Las EE. LL. castellanomanchegas también reducen sus aportes a salud, aunque no de una forma tan intensa. Los 346.782 euros destinados en 2023 suponen una reducción del 14,3 % lo que equivale a 57.946 euros. No obstante, a pesar de esta reducción, el peso de la salud en la cooperación local supera el 33,77 %, apenas 2,3 puntos porcentuales menos que en 2022. Este porcentaje se mantiene en los últimos años, e indica la importancia que para las entidades locales castellanomanchegas tiene el sector de la salud, siendo una de sus mayores prioridades en cooperación.

La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha ha financiado 71 acciones de cooperación, 14 más que en 2022, de las que solamente 4 han sido de salud, la mitad que el año anterior. La cuantía media de los proyectos de salud se sitúa en 62.500 euros, 6.068 euros por encima de la media de los proyectos de salud financiados en 2022 y 13.873 euros por encima de la media del resto de proyectos de cooperación que está en 48.627 euros. El incremento de la cuantía de los proyectos es un factor importante por la repercusión que tiene en el impacto de las acciones. La tendencia por tanto es buena, pero es importante seguir analizando y ajustando la media de los proyectos financiados, especialmente de

**TABLA 2.** AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	11.311.241	604.286	5,34
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
Navarra	17.301.325	5.541.809	32,02
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
<b>TOTAL</b>	<b>321.031.033</b>	<b>40.692.391</b>	<b>12,68</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDÉS

aquellos que tienen que ver con necesidades básicas, pues hay mucho margen de mejora si queremos tener un mayor impacto.

Las EE. LL. han financiado 52 acciones de cooperación, una menos que en 2022. De éstas, 15 han sido de salud, tres menos que en 2022. El coste medio de los proyectos de salud financiados por las EE. LL. es similar al ejercicio anterior, 23.118 euros, 4.737 euros por encima de la media adjudicada al resto de proyectos que es de 18.381 euros.

Si se hace el análisis comparativo por Comunidades Autónomas sobre las cifras de AOD desembolsadas en 2023, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha se sitúa en el puesto 14º entre las 17 CC. AA. mejorando 2 puestos respecto a 2022.

Si se traslada el análisis a lo asignado a salud, las cifras destinadas por la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha sitúan la cooperación en salud en el mismo puesto que ocupa en el ranking de la AOD general, el 14º, retrocediendo 2 puestos respecto a 2022. Lo destinado a cooperación en salud supone el 0,61 %

de todo el gasto en salud atribuido a las CC. AA., lo que sitúa a la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en el puesto 13, seis posiciones por debajo de 2022. Esta tendencia refleja una disminución en la relevancia de la salud en el conjunto de su cooperación, pasando del 3º puesto en 2021 al 13º actual en apenas dos años.

El peso que tiene la cooperación en salud se visibiliza aún más si se compara con el peso que la cooperación castellanomanchega tiene en el conjunto de la cooperación autonómica. En cifras absolutas, los 250.000 euros destinados a salud equivalen al 0,61 % de todo el gasto en salud del conjunto de los gobiernos autonómicos, mientras que su AOD general supone un 1,07 % del total de AOD autonómica, casi medio punto porcentual más que lo destinado a cooperación sanitaria.

Cierto es que las cifras absolutas no reflejan totalmente el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso incluimos otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes comunidades en cooperación,

calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de cada Comunidad Autónoma.

En 2023, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha destinó a AOD 1,64 euros por habitante, 18 céntimos más que lo destinado en 2022, lo que le mantiene en el puesto 14 entre las 17 CC. AA. Esta cifra está muy alejada de los 6,62 euros por habitante que destinan como media el conjunto de las CC. AA. En cuanto al porcentaje del presupuesto que destina a cooperación en salud, éste se sitúa en un 0,030 % del PIB de Castilla-La Mancha, situándose en los puestos más bajos, concretamente en el 14, si bien mejora una posición respecto a 2022. Esta cifra está muy lejos de los compromisos adoptados por la propia comunidad. La Ley 3/2003 de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en su artículo 16.1, determina que la Ley de Presupuestos Generales de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha de cada ejercicio fijará las dotaciones de los créditos que se destinan a la Cooperación Internacional, estableciéndose, como porcentaje mínimo,

el 0,7 % de los ingresos propios y determinará la cantidad que se destine de modo específico al Fondo Castellanomanchego de Cooperación. Los retos globales a afrontar son enormes y la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha debe asumir su papel y responsabilidad en el desarrollo futuro de la humanidad.

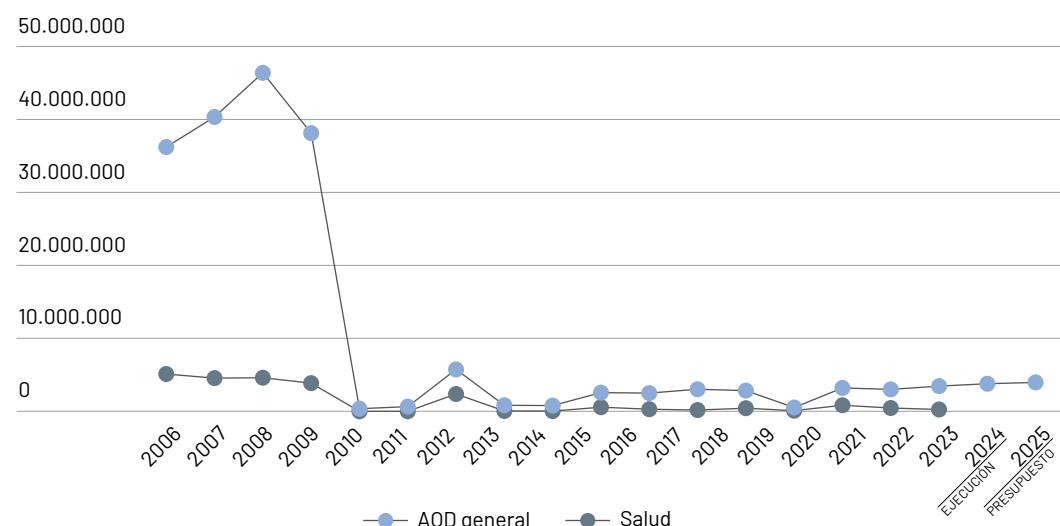
Si se analiza la AOD castellanomanchega con una perspectiva temporal, podemos observar que ha pasado por diferentes etapas. Hasta 2009 se aprecia un crecimiento constante, alcanzando ese año su máximo histórico, cifrado en 46,4 millones de euros. A partir de ese momento, los recortes aplicados llevan a la cooperación castellanomanchega a su mínima expresión, destinando en 2011 poco más de 350.000 euros. Los recortes a una de las políticas mejor valoradas por la ciudadanía son del 93 %, en un contexto en el que, si bien la crisis económica impacta con fuerza, no justifica la magnitud de los mismos como demuestra el comportamiento que tuvieron otros donantes. Hasta 2016 se mantiene esta tendencia de menoscabo a una política pública como es la cooperación,

**TABLA 3.** Gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	11.311.241	5.903.686.960	0,192	1.009.548	11,20
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
País Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
<b>TOTAL</b>	<b>321.031.033</b>	<b>256.113.752.660</b>	<b>0,125</b>	<b>48.460.851</b>	<b>6,62</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

**GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha**



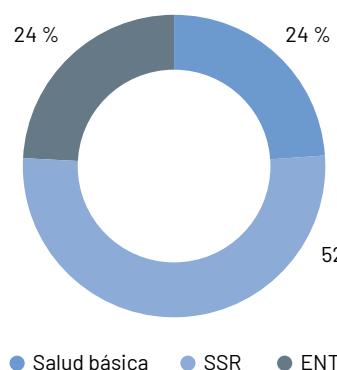
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLES

excepción hecha del año 2013, año en el que la Junta dotó la cooperación con 5,7 millones de euros. El fin de la crisis no supuso la recuperación de la cooperación como demuestra el hecho de que hasta 2019 la ayuda se mueva en una horquilla que va de los 2 a los 3 millones de euros. En 2020, año de la pandemia, en una decisión poco comprensible, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha reduce su ya exiguo presupuesto de cooperación a poco más de medio millón de euros, algo a todas luces ilógico, si tenemos en cuenta que asistíamos a un problema mundial que nos afectaba a todas las personas, y que demandaba un esfuerzo de todas las instituciones para dar una respuesta global.

A partir de 2021, la AOD castellanomanchega se mueve alrededor de los 3 millones de euros, dando un salto cuantitativo importante en 2023, con casi 3,5 millones de euros, un esfuerzo que debemos de poner en valor, aunque falta mucho camino por recorrer. El presupuesto general de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha desde 2010 a 2023 se ha incrementado en más de 2.000 millones de euros, mientras que su AOD se ha reducido en un 91 %. Por lo tanto,

podemos concluir que los crecimientos actuales son más que discretos, sobre todo si tenemos en cuenta el compromiso recogido en el artículo 16 de la Ley 3/2003, modificado por la Ley 1/2012, de que "... las dotaciones de crédito destinadas a cooperación internacional que se fijen en la Ley de Presupuestos de cada ejercicio tenderán a alcanzar progresivamente el 0,7 % de los ingresos propios". Con apenas el 0,03 % del presupuesto, es realmente complicado contribuir eficazmente al objetivo reflejado en el programa de cooperación de "disminuir la pobreza cooperando con los países y zonas más desfavorecidas". La cooperación es una de las pocas herramientas que permiten avanzar en el desarrollo de un mundo más justo y equitativo, y muy necesaria, tal y como nos ha enseñado la reciente pandemia de la COVID-19.

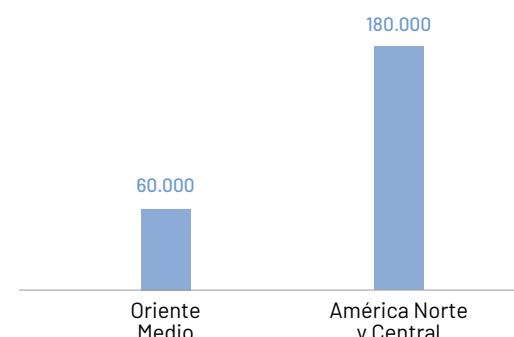
En 2024 hay que congratularse de que se ha hecho pública una Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha, que tiene como objetivo "impulsar y fortalecer el sistema de cooperación de nuestra comunidad autónoma durante los próximos 4 años, consolidar nuestro compromiso por un

**GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud 2023**

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDÉS

desarrollo global sostenible marcado por la Agenda 2030 y proporcionar un marco de trabajo común, claro y estratégico que permita mejorar el impacto de las actuaciones de todos los agentes que participan en la cooperación que se impulsa desde Castilla-La Mancha". Una Estrategia que se gestó de una manera participativa, y que esperemos sirva para incrementar los esfuerzos en cantidad y calidad de las iniciativas que se realizan desde esta comunidad autónoma, y a la vez, visibilice y ponga en valor la cooperación al desarrollo. De hecho, las previsiones para 2024 y 2025 en la AOD siguen con una línea ascendente, algo muy positivo, aunque haya que redoblar los esfuerzos si se quiere alcanzar el 0,7 %, un porcentaje que aparece mencionado en la propia Estrategia.

Si se analiza hacia donde se dirige la AOD sanitaria de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, en base a los cuatro sectores CRS del CAD de salud, salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva (SSR) y enfermedades no transmisibles (ENT), comprobamos que en 2023 se trabaja en tres de ellos. La SSR, con un 42 %, vuelve a liderar la cooperación sanitaria castellanomanchega, seguida ya de lejos por la salud básica y las ENT, con un 24 % cada uno de los sectores.

**GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud**

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDÉS

Hemos de decir que este análisis viene muy condicionado por los escasos proyectos destinados a salud, que provoca que cualquier pequeña desviación afecte a la distribución, tanto sectorial como geográfica. Esta distribución, si bien no es mala, debería ser más equilibrada, incrementando los fondos destinados a salud básica, que es un sector esencial para fortalecer la Atención Primaria de Salud, que soluciona la mayoría de los problemas de salud de una comunidad.

En cuanto a la orientación geográfica, sigue siendo la región de América del Norte y Central la principal receptora con el 76 % de toda la ayuda sanitaria. El 24 % restante se destina a Oriente Medio. Ya hemos comentado las dificultades de hacer un análisis con tan pocos proyectos, pero como ejercicio creemos que es válido para evidenciar las fortalezas y debilidades de una cooperación que, en este caso, debería poner sus ojos también en África Subsahariana, ya que es donde mayores problemas de salud existen. Y ello sin desatender las cantidades destinadas a América Latina, la región más inequitativa del planeta.

#### **Las EE. LL. de Castilla-La Mancha y la salud**

En 2023 solo cuatro EE. LL. castellanomanchegas han destinado fondos a salud. Destaca de

nuevo la aportación del Ayuntamiento de Albacete que con 184.000 euros vuelve a liderar la lista de las EE. LL. castellanomanchegas que más fondos han aportado a salud en 2023, siendo la onceava entidad local de toda España que más dinero destinó a salud. Le sigue la Diputación de Albacete con más de 65.000 euros. En tercera posición se coloca el Ayuntamiento de Ciudad Real con 54.725 euros y finalmente la Diputación de Cuenca con 42.800 euros.

Las cuatro instituciones mencionadas destinan unas cantidades muy relevantes al sector de la salud, con un mínimo del 22 %, y superan con creces la media que las EE. LL. españolas destinan a salud, que es solamente de un 9,34 % del total de la AOD local. Destacamos al Ayuntamiento de Albacete, que no solamente es quien destina una mayor cantidad bruta a salud, sino que cerca del 50 % de su AOD, concretamente el 46,36 %, se destina a este sector.

Ya hemos comentado que este análisis de las entidades locales puede estar sesgado porque en la documentación remitida por la DGPOLDÉS, 11,4 millones de euros que pertenecen a Ayuntamientos de menos de 100.000 euros no ha sido desagregado, por lo que no se especifica la entidad local que lo ha desembolsado, ni el sector de AOD que se ha subvencionado, y algunos de esos importes podrían haber sido desembolsados por entidades locales castellanomanchegas.

**TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. castellanomanchegas**

EE. LL.	AOD	AOD SALUD	% SALUD
Ayto. Albacete	396.862	184.000	46,36
Ayto. Ciudad Real	248.000	54.725	22,07
Dip. Albacete	232.000	65.258	28,13
Dip. Cuenca	150.000	42.800	28,53
<b>TOTAL</b>	<b>1.026.862</b>	<b>346.782</b>	<b>33,77</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDÉS

## **3. La Acción Humanitaria de Castilla-La Mancha**

2023 ha sido un año realmente desafiantes en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población.

En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022. La inseguridad alimentaria aguda ha sido otro problema crítico,

co, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán, existe un grupo de países que concentra los niveles de inseguridad alimentaria más elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen.

En su respuesta a estas crisis humanitarias, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la comunidad autónoma de Castilla-La Mancha en 2023.

Conforme a los datos de DGPOLDÉS, en 2023 la cooperación castellanomanchega en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 588.390 euros a acción humanitaria, de los que 416.390 euros corresponden a la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha y 172.000 euros a sus entidades locales, lo que supone un incremento del 10 % con respecto a 2022, incremento que se da tanto en la comunidad autónoma como en sus entidades locales.

En 2023 se mantiene la tendencia al crecimiento de la financiación de la Junta castellanomanchega, iniciada en 2022. Aunque se trata de un incremento modesto de apenas el 10 %, hay que valorarlo positivamente ya que muestra una voluntad de consolidar esa tendencia alcista por parte de la Junta. A pesar de este esfuerzo, Castilla-La Mancha baja dos puestos en el ranquin de las CC. AA. que más destinan a la AH, situándose en el puesto 12, como en 2021.

Este incremento permite mantener el porcentaje de AOD destinada a la AH en el 12 %, el mismo porcentaje de 2022 consolidándola como una de las CC. AA. que más porcentaje destina a AH.

Para entender mejor el alcance de la cooperación castellanomanchega, es necesario analizar la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023. Tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de la financiación, 6,4 millones de euros más que ese año. Como es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento, Cataluña aporta 2,3 millones de euros más que en 2022 mientras que el País Vasco incrementa los fondos en 1,5 millones. Asturias con 755.000 euros, Comunidad Valencia con 571.000 euros y Galicia con 304.000 euros completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. Castilla-La Mancha se encontraría entre las CC. AA. que incrementan su financiación, aunque de manera más modesta. En el otro extremo, están Andalucía, Baleares y La Rioja,

que la reducen, siendo Andalucía la que aplica el mayor recorte.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

Como ya se ha indicado, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha destina el 12 % de su AOD a la acción humanitaria, lo que la situaría de nuevo como una de las cooperaciones más comprometidas con la AH, por encima de la media del conjunto de los países del CAD, que destinaron el 11,20 % en 2023 y del compromiso internacional de destinar el 10 % a AH.

El gasto en AH por habitante permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Castilla-La Mancha éste sería de 0,20 euros ligeramente superior a lo destinado en 2022, lo que no impide que se aleje todavía más de lo destinado por la media del conjunto

de CC. AA., 0,69 euros, y de las comunidades más comprometidas como País Vasco, Comunidad Valenciana, Extremadura y Asturias.

Los 0,20 euros la sitúan como la 11<sup>a</sup> comunidad autónoma en gasto por habitante, en el grupo de las comunidades que menos aportan por habitante, en el que también estarían Andalucía, que durante años ha sido una de las comunidades que más fondos ha destinado a la AH, Castilla y León y Madrid.

Esto muestra que, en términos de gasto por habitante, la cooperación castellanomanchega tiene todavía mucho recorrido para alcanzar al menos el gasto medio de las CC. AA.

El gráfico 5 sobre la evolución de la ayuda destinada a AH, muestra que, según los datos de la Junta castellanomanchega, tras varios años de estancamiento entorno a los 250.000 euros, en 2022 se ha producido un importante aumento de los fondos destinados a AH, incremento que se ha mantenido, aunque no tan acentuado, en 2023. Los datos que se tienen sobre proyectos financiados en 2024 indican que se mantiene la tendencia de crecimiento.

**TABLA 5.** AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
<b>TOTAL</b>	<b>19.818.571</b>	<b>27.093.832</b>	<b>33.542.670</b>

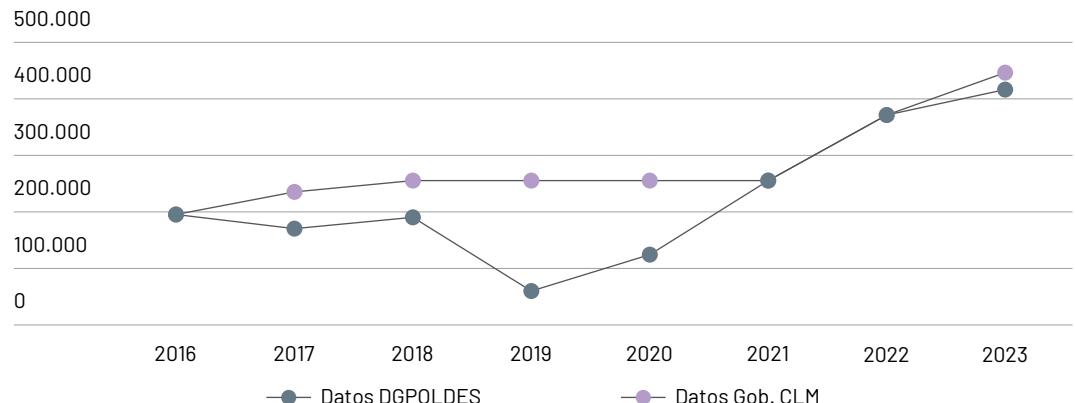
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDÉS

**TABLA 6.** Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2023 (en euros)

CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
	<b>33.542.670</b>	<b>48.460.851</b>	<b>0,69</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDÉS

**GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha (en euros)**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDÉS Y DATOS DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CLM

Por otra parte, si se analiza el porcentaje de AOD destinado a AH con una mirada temporal, se observa que éste se ha mantenido entre el 8 y el 9 %, con algunos picos que le han llevado a destinar entorno al 40 % de su AOD. En 2023, se mantiene el porcentaje de AOD destinado a la

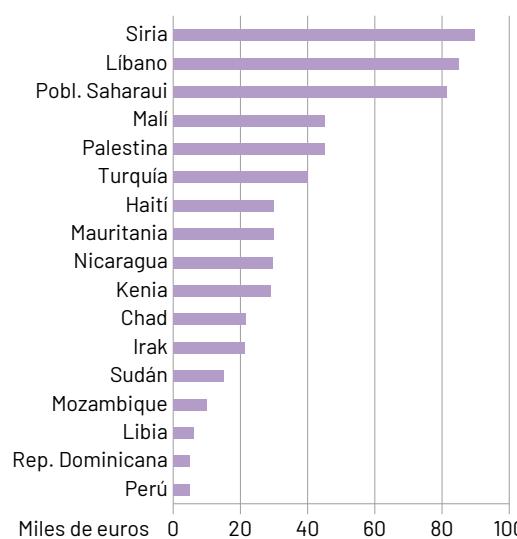
AH entorno al 12 %, superando el compromiso internacional de destinar al menos el 10 % de la AOD a Acción Humanitaria. Es de esperar que, dado que se trata también de un compromiso recogido en la Estrategia de Cooperación internacional para el desarrollo de Castilla-La Mancha, a partir de ahora se convierta en el porcentaje de referencia para la acción humanitaria castellanomanchega.

En cuanto a la distribución geográfica de la AH castellanomanchega en su conjunto, Junta de Comunidades y entidades locales, Siria, Líbano y la población saharaui refugiada son los principales receptores de fondos, con 89.587, 85.000 y 81.500 euros respectivamente. Les siguen a cierta distancia Malí y Palestina con 45.000 euros cada uno y Turquía con 40.000 euros.

Por regiones, Oriente Medio es la región que más financiación recibe, 240.848 euros, el 41 % de los fondos, cuatro veces más que en 2022, seguida de África Subsahariana con 150.492 euros, el 26 % de todos los fondos, Norte de África con 87.500 euros, el 15 %, América del Norte y Central con 64.550 euros, el 11 % y Europa con 40.000 euros, el 7 %. América del Sur con 5.000 euros tiene una financiación testimonial.

Esto indica que la cooperación castellanomanchega está bien orientada, dado que las dos

**GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH, Cooperación de Castilla-La Mancha (en euros)**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDÉS

regiones donde se da el mayor número de crisis humanitarias son las que reciben más fondos.

Como ya sucedía en años anteriores, el análisis de los fondos asignados a cada país muestra que éstos están muy repartidos, se financian 28 proyectos en 17 países. La Junta de Comunidades financia 18 proyectos en 12 países, con cantidades entorno a los 30.000 euros, mientras que las EE. LL. castellanomanchegas financian 11 proyectos en 8 países que reciben entre 5.000 y 20.000 euros, excepto dos proyectos para Siria y Turquía que reciben 40.000 euros cada uno. En términos generales, se mantienen los niveles de financiación por proyecto, que para crisis humanitarias no son muy elevados por lo que cualquier incremento de financiación debería destinarse a incrementar los fondos destinados por proyecto para asegurar un mayor impacto de los mismos.

#### La AH de las EE. LL. castellanomanchegas

El conjunto de las entidades locales de las CC. AA. reducen de forma significativa los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. Aunque se trata de una reducción importante, hay que señalar que el nivel de financiación de las EE. LL. sigue siendo alto, especialmente si se mira con perspectiva histórica, ya que, hasta 2022, las EE. LL. en su conjunto nunca habían destinado más de 5 millones de euros para la AH.

A nivel de comunidad autónoma, sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación, mientras que el resto la incrementan. Los recortes más importantes son los de las entidades locales de Madrid, y de la Comunidad Valenciana.

Si se analiza la aportación de las EE. LL. castellanomanchegas a la AH, ésta crece ligeramente, 172.00 euros en 2023 frente a los 151.000 euros del año pasado, manteniendo así la tendencia al crecimiento de los últimos años. En el contexto actual de recortes, esto es una buena

**TABLA 7. Principales EE. LL. de Castilla-La Mancha que financian la AH en 2023 (en euros)**

Entidad	Importe
Ayto. Albacete	14.000
Ayto. Ciudad Real	100.000
Dip. Albacete	15.000
Dip. Cuenca	43.000
<b>TOTAL</b>	<b>172.000</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDÉS

noticia que esperamos se mantenga en los próximos años.

Tal y como sucedió en 2022, el Ayuntamiento de Ciudad Real y la Diputación de Cuenca son los principales donantes, el primero aporta 100.000 euros, un 20 % menos que en 2022 y el segundo 43.000 euros, duplicando lo aportado en 2022. Cierran el grupo de donantes el Ayuntamiento y la Diputación de Albacete con una financiación testimonial entorno a los 15.000 euros cada uno.

Como ya sucediera en años anteriores, los datos de DGPOLDÉS, 172.000 euros, no coinciden con los de la Coordinadora de CLM, 209.554 euros. La diferencia correspondería a los 52.554 euros aportados por el Ayuntamiento de Toledo, a la vez que no se incluirían los 15.000 euros de la Diputación de Albacete, datos que no se incluyen en el volcado de DGPOLDÉS bajo otro código CRS, por lo que hay que suponer que no han sido subidos a la herramienta info@OD de DGPOLDÉS.

Respecto a la previsión de la AH de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para 2024, los datos de los que se dispone indican que se han financiado proyectos por un importe de 427.390 euros lo que supondría un ligero incremento con respecto a los datos de DGPOLDÉS para 2023. No obstante, si se toma como referencia los datos de la convocatoria de 2023, 446.390 euros, las cifras de 2024 supondrían un ligero recorte, algo que en el contexto actual no es una buena noticia.

## 4. Conclusiones y recomendaciones

**1.** La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, las instituciones públicas de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en su conjunto destinaron a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 4.479.400 euros, de los que 3.452.537 euros los pone la junta, el 0,030 % de su presupuesto.

**La nueva Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha puede suponer un punto de inflexión en la cooperación castellanomanchega, que sirva como punto de partida para determinar una hoja de ruta progresiva, meditada y consistente que fije una senda de expansión de los fondos destinados a la AOD para alcanzar el compromiso político del 0,7 % y volver a ser un referente en la cooperación española.**

**2.** La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. Sin embargo, el conjunto de instituciones castellanomanchegas tan solo destinó 596.782 euros a salud, una cifra a todas luces insuficiente. La AOD destinada a salud por la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha se sitúa en el 7,24 % del total de su AOD, un porcentaje muy alejado de la media de los países del CAD (11,17 %) y de la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %).

**Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. Es imperativo que la Cooperación castellanomanchega considere la salud como uno de sus sectores más importantes, en coherencia con la relevancia que la salud y el bienestar tienen para la propia población de Castilla-La Mancha, una salud que es sinónimo de solidaridad, calidad, accesibilidad y equidad en la atención sanitaria.**

**3.** En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.

**La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha está comprometida con la implementación de los ODS, tal y como se plasma en su “Estrategia Agenda 2030 de Castilla-La Mancha”. Hay que aplicar para el desarrollo de esta Estrategia un enfoque inclusivo y participativo, un desafío que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo.**

**4.** El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal; es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

**La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes el sistema de salud, aplicar políticas que de verdad antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan el 23 %.**

**5.** Las crisis complejas y los conflictos cronificados desde hace años, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

**La AH castellanomanchega, a su nivel, puede desempeñar un papel relevante en la respuesta a estas crisis complejas y conflictos cronificados. Esto permitiría aumentar el número de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de personas desplazadas o refugiadas, así como programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesitadas de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.**

**6.** La Cooperación castellanomanchega aportó 416.390 euros a proyectos destinados a proporcionar asistencia inmediata en situaciones de crisis, como desastres naturales, conflictos armados y otras emergencias que afectan a comunidades vulnerables. Los proyectos están dirigidos a proporcionar alimentos, agua potable, refugio, atención médica y otros servicios esenciales para las personas afectadas.

**La Cooperación castellanomanchega debe incrementar su financiación con una mirada a largo plazo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales y mejorar el enfoque de la ayuda humanitaria ya que estos proyectos son cruciales para garantizar que las personas afectadas por situaciones de crisis reciban los recursos esenciales que necesitan para sobrevivir.**

## LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDÉMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones  
de Medicus Mundi en España**  
c/ Lanuza, 9, local  
28028 Madrid  
Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065  
[federacion@medicuskundi.es](mailto:federacion@medicuskundi.es)  
[www.medicuskundi.es](http://www.medicuskundi.es)



**Médicos del Mundo**  
c/ Conde de Vilches, 15  
28028 Madrid  
Tel.: 91 543 60 33  
[informacion@medicosdelmundo.org](mailto:informacion@medicosdelmundo.org)  
[www.medicosdelmundo.org](http://www.medicosdelmundo.org)