

La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

G a l i c i a


medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

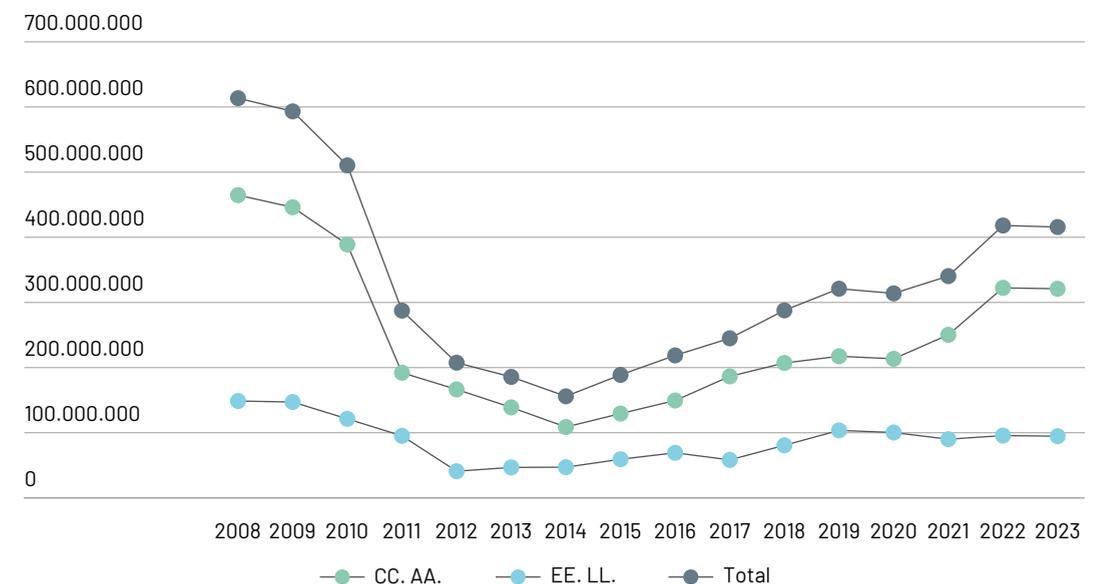
<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por

debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia alcista de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia, y mientras algunas instituciones mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, un incremento que se acentuó

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

La cooperación en salud de Galicia en cifras 2023



AOD SALUD GALLEGA

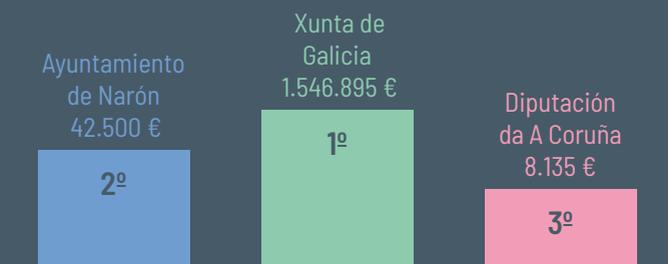


PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

5 de 17 En cuanto a gasto en AOD en salud

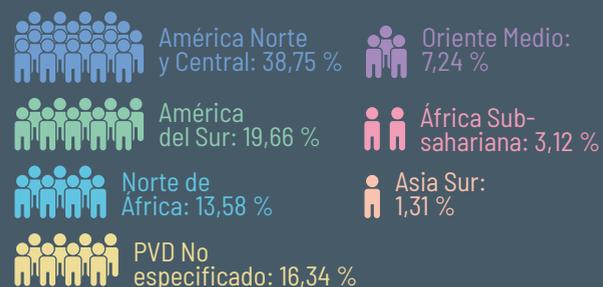
8 de 17 En cuanto a gasto en Acción Humanitaria

QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN GALICIA

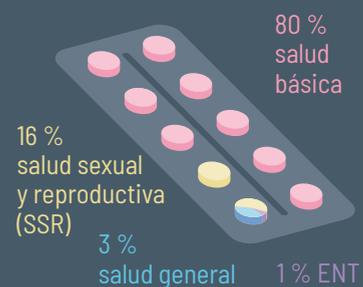


DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DE LA XUNTA DE GALICIA

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR



en 2022, cuando el conjunto de la AOD descentralizada aumenta un 22 %, casi 73 millones más que en el año anterior. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, situándose en 415,7 millones de euros, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Galicia, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de

Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Galicia

En 2023, tal y como podemos ver en la tabla 1, las instituciones públicas de Galicia en su conjunto destinaron a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 9.966.030 euros, siendo la Xunta de Galicia, a través de la Subdirección Xeral de Cooperación Exterior, la institución que más fondos destina a cooperación con 9.335.461 euros, el 93,6 % del total. Si comparamos con 2022, observamos que la Xunta de Galicia incrementa un 11,28 % su AOD (946.516 euros), un aumento porcentualmente importante. Por su parte, las EE. LL. gallegas destinaron 630.570 euros a cooperación, si bien, como ya hemos comentado, es posible que el esfuerzo en cooperación de algunas EE. LL. gallegas esté incluido en ese fondo de saco sin desagregar de municipios de menos de 100.000 habitantes, y no se visibilice adecuadamente.

En cuanto a la cooperación específica en salud, el análisis de 2023 muestra la misma tendencia de los últimos años. Los desembolsos brutos siguen creciendo, lo que le permite destinar un porcentaje adecuado al sector salud. Y es que el conjunto de instituciones destinó 1,6 millones de euros a salud, una cifra que crece respecto al año anterior un 5,15 % (78.449 euros). Este aumento tiene que ver sobre todo con el incremento de la cooperación sanitaria de la Xunta de Galicia, que aumenta en 67.924 euros. Respecto a las EE. LL., su cooperación sanitaria también crece, aunque sus cifras son menos relevantes, alcanzando la cifra de 53.025 euros.

Si se analiza el peso que tiene la salud en el conjunto de la AOD de Galicia, observamos ten-

dencias diferentes en los dos grandes tipos de instituciones gallegas. La Xunta destina un 16,57 % de su AOD a salud, mientras que las EE. LL. apenas alcanzan un 8,4 %. El porcentaje que destina la Xunta supera la media que destina el conjunto de donantes del CAD (11,17 %), así como la media de la cooperación autonómica (12,68 %), lo que muestra un elevado interés de la Xunta de Galicia por el sector salud. Por su parte, el porcentaje de las EE. LL. gallegas supera al escaso porcentaje que en 2023 destinó la cooperación española (6,9 %). Que el conjunto de instituciones destine más del 16 % de su cooperación a salud, coloca a la cooperación gallega en el camino de las cooperaciones que estratégicamente apuestan por contribuir a la mejora de la salud mundial.

En cuanto al número de acciones financiadas, la Xunta de Galicia contabiliza 269 acciones, de las que 39, el 14,5 % del total, son de salud. Por su parte, las EE. LL. gallegas han realizado 44 acciones, de las que 6 son salud, un 13,6 %. El coste medio de los proyectos de salud financiados por la Xunta de Galicia es de 39.664 euros, una cantidad a revisar si buscamos impacto, al igual que sucede con la media de los proyectos de los EE. LL., que se queda en 8.837,5 euros.

Si se hace el análisis comparativo por CC. AA. sobre las cifras brutas de AOD desembolsadas en 2023, la Xunta de Galicia se sitúa en el octavo lugar entre las 17 CC. AA. En los últimos 5 años, la Xunta de Galicia siempre ha estado en el séptimo puesto en cuanto a desembolso en AOD, lo que supone retroceder un puesto. No obstante, este descenso no se debe a una disminución de los montos de cooperación, sino al incremento de la cooperación asturiana, que es la comunidad que sube en el ranquin, por lo que podemos decir que se mantiene el interés por las políticas de cooperación.

Si se traslada el análisis a lo consignado en salud, las cifras destinadas por la Xunta de Galicia lo sitúan en sexta posición en cuanto a monto total destinado a salud, lo que muestra

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación gallega en 2023

	Nº acciones AOD/salud	cantidad AOD	cantidad salud	% salud
C. A.	269/39	9.335.461	1.546.895	16,57
EE. LL.	44/6	630.570	53.025	8,41
AOD TOTAL	313/45	9.966.030	1.599.920	16,05

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	11.311.241	604.286	5,34
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
Navarra	17.301.325	5.541.809	32,02
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
TOTAL	321.031.033	40.692.391	12,68

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

su gran interés por el sector sanitario. Algo que se corrobora si se analiza el esfuerzo que realiza en salud midiendo el porcentaje de AOD que destina a este sector la Xunta de Galicia, un 16,57 %, que le sitúa en la quinta posición entre todas las CC. AA., con un porcentaje por encima del 12,68 % de media.

El peso que tiene la cooperación en salud se visibiliza aún más si se compara con el peso que la cooperación gallega tiene en el conjunto de la cooperación autonómica. En cifras absolutas, los 1,5 millones de euros destinados a salud equivale al 3,8 % de todo el gasto en salud del conjunto de los gobiernos autonómicos, mientras que su AOD general supone un 2,9 % del total de AOD autonómico, casi un punto porcentual menos que en cooperación sanitaria.

Cierto es que las cifras absolutas no reflejan totalmente el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso incluimos otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando

el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de cada Comunidad Autónoma. En 2023 la Xunta de Galicia destinó a AOD 6,59 euros por habitante, una cantidad que la sitúa en el octavo puesto entre las 17 CC. AA. Esta es una cifra algo inferior a los 6,62 euros de la media que destina el conjunto de CC. AA. y muy alejada de aquellas comunidades que más esfuerzo realizan como es el caso de País Vasco o Navarra, que destinan más de 25 euros por habitante.

Si se analiza el gasto en AOD según su presupuesto general, Galicia desciende significativamente hasta el 11º puesto, con el 0,066 % de su presupuesto destinado a AOD. Este porcentaje es muy inferior a la media de las CC. AA., a lo destinado por la cooperación española y al compromiso del 0,7 %.

Si se analiza la AOD gallega con una perspectiva temporal, observamos que ha tenido unos vaivenes tan pronunciados como la mayoría de las CC. AA. Como se puede ver en el gráfico 2, vemos que la AOD gallega ha tenido sus momentos críticos. Hasta 2009 se aprecia un crecimiento

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

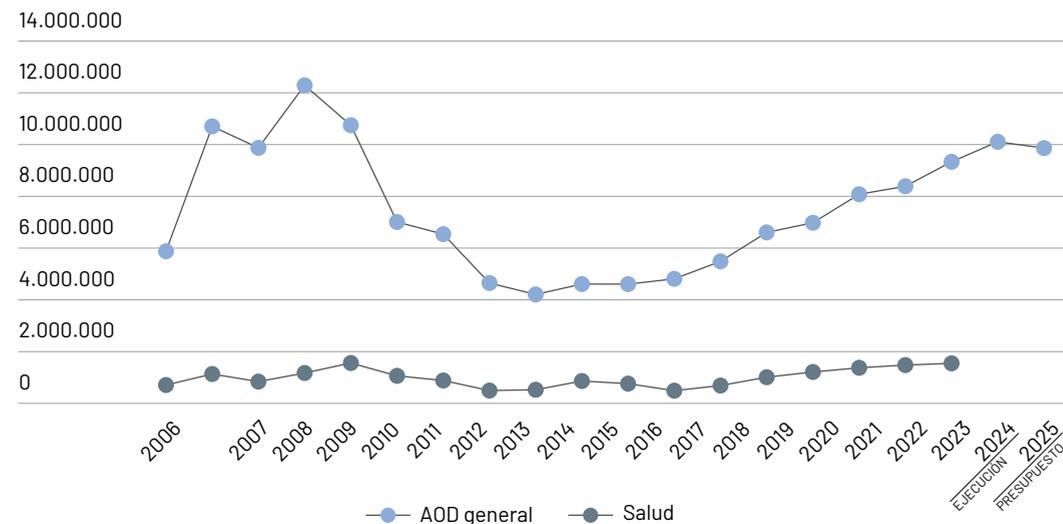
CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	11.311.241	5.903.686.960	0,192	1.009.548	11,20
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
País Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
TOTAL	321.031.033	256.113.752.660	0,125	48.460.851	6,62

FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

considerable, alcanzando ese año su máximo histórico, cifrado en 12,3 de millones de euros. A partir de ese momento, los recortes aplicados llevan a la cooperación gallega a su mínima expresión, reduciéndose en un tercio y situándola en 4.208.332 euros. A partir de 2014, la AOD gallega comienza a recuperarse y mantiene una tendencia alcista, con algunos picos como el de 2019 que la hace aumentar un 20,4 %. El crecimiento constante de la AOD sitúa la cifra de AOD en 2023 en 9,3 millones. El crecimiento constante siempre es una buena noticia si bien conviene recordar que aún está lejos de las cantidades destinadas en 2019. Por otro lado, viendo los presupuestos de 2024 y 2025 parece continuar la tendencia en 2024 si se ejecutan los 10,1 millones de euros presupuestados, y surgen algunas dudas respecto a 2025 que aplica un presupuesto de 9,8 millones de euros, si bien parece que a esta cifra pudieran sumarse otras cantidades procedentes de otros departamentos de la Xunta, pero que no están dentro de las previsiones de la Subdirección Xeral de Cooperación Exterior.

Si el análisis lo centramos en la evolución del gasto en salud, observamos un comportamiento similar, con un crecimiento más acusado en los últimos años que han situado la AOD en salud en 1.546.895 euros, cifra similar a los máximos alcanzados históricamente (2010). Se aprecia, por tanto, que la Xunta de Galicia mantiene un compromiso significativo con la salud global, destinando una parte considerable de su presupuesto, 16,57 %, a proyectos de salud. Este enfoque es coherente con lo recogido en el V Plan Director de la Cooperación Gallega (2023-2026) que destaca la importancia de la salud como uno de los ámbitos estratégicos en los que Galicia tiene un valor añadido o ventaja comparativa. Además, la cooperación sanitaria se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente con el ODS 3, mejorando no solo la salud de las comunidades beneficiarias, sino también fortaleciendo los sistemas de salud locales y promoviendo la equidad sanitaria. Animamos a la cooperación gallega a que siga incrementando sus montos

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Xunta de Galicia



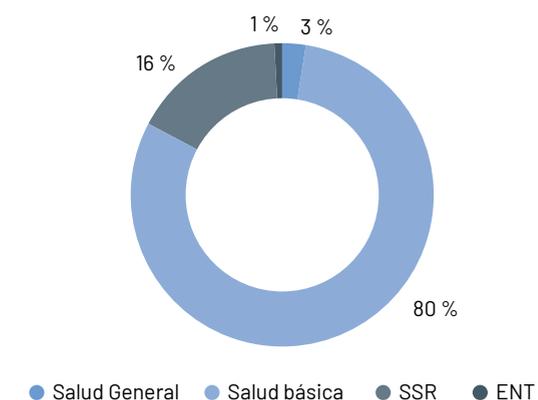
FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

en AOD y mantener el mismo interés en el sector sanitario.

Si se analiza hacia donde se dirige la AOD sanitaria de la Xunta de Galicia, en base a los cuatro sectores CRS del CAD de salud, salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva (SSR) y enfermedades no transmisibles (ENT), comprobamos que en 2023 es la salud básica la que acapara la mayor parte del monto de la cooperación en salud, con un 80 %. Le sigue la SSR, con un 16 %, y tanto la salud general como las ENT reciben un apoyo residual un 3 % y un 1 % respectivamente. Si bien la salud básica está muy relacionada con la atención primaria de salud, un elemento fundamental y prioritario dentro del fortalecimiento de los sistemas sanitarios de salud, sería deseable que futuros crecimientos de la cooperación sanitaria gallega se dirigieran a buscar un mayor equilibrio sectorial, ya que tanto la salud general como las ENT tienen componentes que son necesarios fomentar para fortalecer los sistemas públicos de salud y cubrir las necesidades de salud de las poblaciones más vulnerables, los dos elementos principales que debería de guiar toda cooperación sanitaria.

En cuanto a la orientación geográfica, un 16,34 % de la financiación no ha podido ser especificada geográficamente, lo que podría alterar las conclusiones de este análisis geográfico, aunque no de manera muy determinante. En cuanto al resto, la distribución por regiones muestra como América del Norte y Central es la región que más recursos recibe, un 38,75 %. Si le sumamos al 19,66 % que recibe América del Sur,

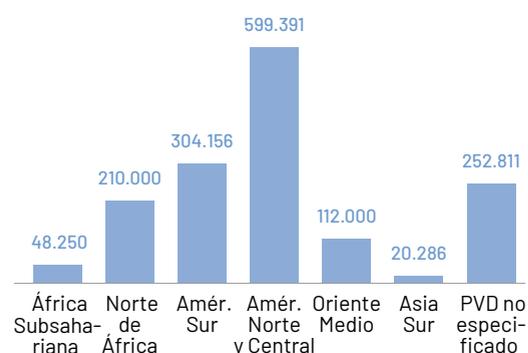
GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

supone que el continente americano recibe más de la mitad de la cooperación sanitaria gallega, concretamente un 58,41 %. También es relevante el apoyo que recibe el Norte de África, un 13,6 % de la AOD en salud, a la que le sigue Oriente Medio con un 7,2 %. África Subsahariana, la región con los mayores problemas de salud en el mundo, apenas recibe un 3,2 %. Por último, Asia del Sur recibe una cantidad residual, un 1,31 %. Es conveniente que la cooperación sanitaria gallega aumente el presupuesto que destina a África Subsahariana, sin desatender las cantidades destinadas a América Latina, la región más inequitativa del planeta.

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Las entidades locales gallegas y la salud

En 2023 solo cuatro EE. LL. gallegas han destinado fondos a AOD sanitaria, aunque como decíamos al principio, hay un monto muy relevante de fondos aportados por el conjunto de las EE. LL. no desagregado, 11,4 millones, que puede afectar a este análisis. En Galicia destaca el Ayuntamiento de Narón que con 42.500 euros supone el 80 % del conjunto de la cooperación local gallega.

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. gallegas

EE. LL.	AOD	AOD SALUD	% SALUD
Ayto. Miño	1.544,87	890	57,61
Ayto. Narón	58.580	42.500	72,55
Ayto. Silleda	2.232,41	1.500	67,19
Dip. A Coruña	327.967,13	8.135,49	2,48
TOTAL	390.324	53.025	13,58

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Respecto al peso que tiene la salud en el conjunto de la cooperación de cada entidad local, vuelve a destacar el Ayuntamiento de Narón, con el 72,5 % de toda su AOD dedicada a salud, y los ayuntamientos de Miño, y Silleda, con 57,6 % y 67,2 % respectivamente. Por último, la Diputación de A Coruña, si bien en cifras brutas es la segunda EE. LL. gallega que más fondos destina a salud, su peso en el conjunto apenas supone un 2,5 %.

3. La Acción Humanitaria de Galicia

2023 ha sido un año especialmente desafiante en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre el terremoto de Marruecos y las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población.

En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022. La inseguridad alimentaria aguda ha sido otro problema crítico, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán,

existe un grupo de países que concentra los niveles de inseguridad alimentaria más elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen.

En su respuesta a estas crisis, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la comunidad autónoma de Galicia en 2023.

Conforme a los datos de DGPOLDES, en 2023 la cooperación gallega en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 842.845 euros a acción humanitaria (AH), de los que 796.011 euros corresponden a la Xunta de Galicia y 46.834

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
TOTAL	19.818.571	27.093.832	33.542.670

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

euros a sus entidades locales, casi doblando los fondos asignados en 2022.

Si se analiza la financiación de la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023, se observa que tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de la financiación, 6,4 millones de euros más que ese año. Como es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento, Cataluña aporta 2,3 millones de euros más que en 2022 mientras que el País Vasco incrementa los fondos en 1,5 millones. Asturias con 755.000 euros, Comunidad Valenciana con 571.000 euros y Galicia con 304.000 euros completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. En el otro extremo están Andalucía, Baleares y La Rioja, que la reducen, siendo Andalucía con 399.000 euros menos, la que aplica el mayor recorte.

En cuanto al porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superan-

do así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

La Xunta de Galicia destina el 8,53 % de su AOD, lo que la situaría como una cooperación comprometida con la AH, aunque con margen para seguir creciendo y acercarse al compromiso internacional de destinar el 10 % a AH y a su propio objetivo de destinar el 20 % de su AOD.

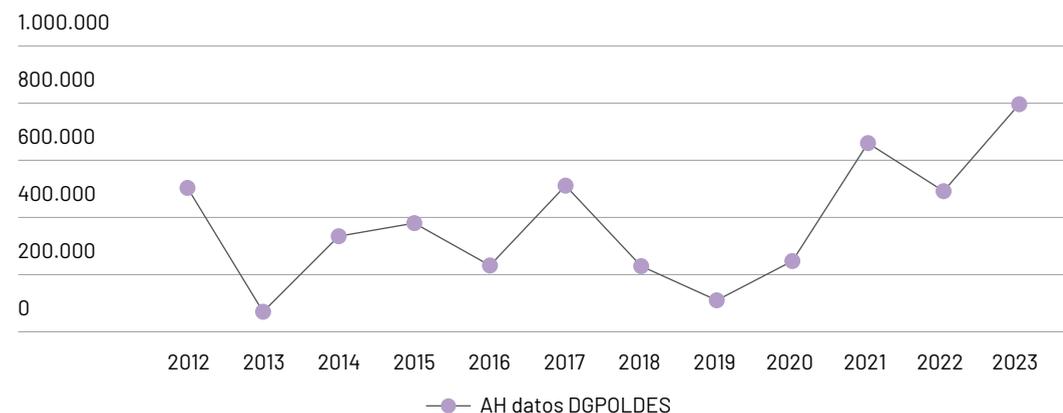
Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Galicia sería de 0,29 euros, aunque casi duplica lo destinado en 2022 (0,18 euros), sigue muy lejos de lo destinado por la media del conjunto de CC. AA., 0,69 euros, y de las comunidades más comprometidas como País Vasco, Comunidad Valenciana, Extremadura y Asturias. Esos 0,29 euros la sitúan como la 10ª C. A. en gasto por habitante, en el grupo de las comunidades menos comprometidas con la AH, en el que también estarían Andalucía que durante años ha sido una de las comunidades que más fondos ha destinado a la AH y que en 2023 ha destinado 0,08 euros por habitante, Castilla y León con 0,10 euros por habitante y Madrid que apenas destina 0,16 euros por habitante.

TABLA 6. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2023 (en euros)

CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
	33.542.670	48.460.851	0,69

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Xunta de Galicia (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Esto muestra que la cooperación gallega tiene todavía mucho recorrido para alcanzar al menos el gasto medio de las CC. AA.

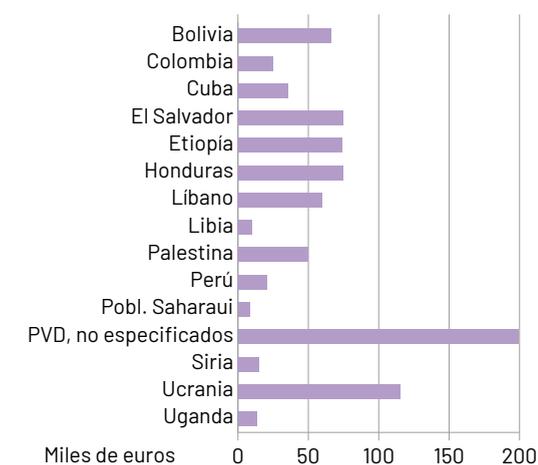
El gráfico 5 sobre la evolución de la ayuda destinada a AH, dibuja una financiación inestable, con fuertes altibajos, especialmente los sufridos en 2013 y 2018. En el lado positivo, hay que señalar que, a excepción de esos dos años, los recortes han sido menos acusados y que la tendencia general es de incremento, especialmente a partir de 2020 cuando se podría hablar de una consolidación de los niveles de financiación por encima del medio millón de euros, que es de esperar se mantenga en 2024, para conseguir un crecimiento sostenido que garantice una mayor previsibilidad.

El análisis temporal del porcentaje de AOD destinado a la acción humanitaria entre 2012 y 2023, muestra que, en términos globales, éste ha fluctuado entre el 5 y el 8 %, con algunos altibajos muy pronunciados que le han llevado a caer hasta el 1,51 % en 2013 y 1,67 % en 2019, y subir hasta el 10,62 % en 2017.

En 2023, se destina el 8,53 % de AOD a AH, casi tres puntos más que lo destinado en 2022, 5,87 %, recuperando así el porcentaje destinado en 2021. Es de esperar que en 2024 se consolide dicho porcentaje, para seguir creciendo has-

ta el compromiso internacional de destinar al menos el 10 % de la AOD a Acción Humanitaria, y el objetivo de la propia cooperación gallega de destinar a la acción humanitaria “como mínimo, el 20 % del total de la ayuda desembolsable a través de convocatorias y convenios por la DGRREE y UE en el exterior”, recogido en su V Plan Director 2023-2026.

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH, Cooperación de Galicia (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

En cuanto a la distribución geográfica de la AH gallega en su conjunto, Xunta de Galicia y entidades locales, Ucrania es el país que más fondos recibe 114.981 euros, lo que equivale al 14 % de todos lo destinado a AH, le siguen a cierta distancia El salvador, Honduras y Etiopía cada uno con unos 75.000 euros, el 9 % de los fondos. También hay que destacar que para el 24 % de los fondos no se especifica el país de destino, porcentaje que corresponde a los convenios firmados con la AEICD, al que destina 100.000 euros, UNICEF, 50.000 euros, y Farmamundi, 49.000 euros, por lo que podrían cambiar las cantidades asignadas a cada país y, por tanto, este análisis.

Por regiones, América del Norte, Central y Caribe es la que más fondos recibe, 185.749 euros, el 22 % de los fondos, seguida de Oriente Medio con 124.985 euros, el 15 % de todos los fondos, Europa con 114.981 euros, el 14 %, y América del Sur con 111.997 euros, el 13 % de todo lo destinado a AH. Las dos regiones africanas, África Subsahariana y África del Norte, son las que menos fondos reciben, 87.734 euros, el 10 %, de los fondos la primera y 18.400 euros, el 2 %, la segunda. Preocupa que siendo África Subsahariana la región que se enfrenta al mayor número de crisis y de necesidades humanitarias se encuentre a la cola de la financiación.

La AH en el conjunto de las EE. LL.

El conjunto de las entidades locales de las CC. AA. reducen de forma significativa los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. Aunque se trata de una reducción importante, hay que señalar que el nivel de financiación de las EE. LL. sigue siendo alto, especialmente si se mira con perspectiva histórica, ya que, hasta 2022, las EE. LL. en su conjunto nunca habían destinado más de 5 millones de euros para la AH.

El análisis de las EE. LL. por comunidad autónoma indica que sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación, mientras que el resto la incrementan. Los recortes más importantes son los de las entidades locales de Madrid, 3,3 millones de euros menos que en 2022 y de la Comunidad Valenciana, un millón menos.

Las entidades locales de 12 comunidades autónomas incrementan su financiación, aunque en cantidades pequeñas, excepto las EE. LL. de Cataluña que la incrementan en 1,6 millones, País Vasco en 386.035 euros, Aragón en 328.247 euros, Canarias en 146.772 euros y Baleares en 112.254 euros. Aunque se trata de importantes incrementos no son suficiente para compensar los fuertes recortes de las entidades locales de Madrid y la Comunidad Valenciana.

La AH en las EE. LL. de la Comunidad Autónoma de Galicia

Las entidades locales gallegas, aportan 46.834 euros, lo que las sitúa entre las entidades de las comunidades autónomas menos comprometidas con la AH; solo las entidades locales de La Rioja, Cantabria y Murcia aportan menos financiación a la AH. Aunque se trata de una cantidad muy pequeña es, según los datos de DGPOLDES, muy superior a lo aportado en los últimos años.

TABLA 7. Principales EE. LL. de Galicia que financian la AH en 2023 (en euros)

Entidad Local	Total destinado a AH
Dip. A Coruña	21.834
Dip. Pontevedra	25.000

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

En 2022 ninguna entidad local financió proyectos de AH: en 2021 se asignaron 14.080 euros, en 2020 6.000 euros y en 2019 11.376 euros, lo que la convierten en una cooperación testimonial para la AH. Es de esperar que, de cara a 2024, al menos se mantenga lo asignado en 2023.

4. Conclusiones y recomendaciones

1. *La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, las instituciones públicas de Galicia en su conjunto destinaron a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 9.966.030 euros (la Xunta de Galicia aporta 9.335.461 euros y las EE. LL. 630.570 euros), lo que equivale al 0,066 % del presupuesto de la comunidad.*

El V Plan Director de la Cooperación Gallega 2023-2026, menciona el objetivo de destinar un porcentaje significativo del presupuesto a la cooperación para el desarrollo, alineándose con el compromiso del 0,7 %. Sería recomendable la elaboración de una hoja de ruta meditada y consistente que fije una senda de expansión de los recursos de la AOD, que permita entender cómo va a evolucionar su composición para alinearse con el compromiso del 0,7 %. El incremento del 10,3 % en el presupuesto de 2025 es un buen dato para iniciar el ejercicio que proponemos, que debe realizarse junto con el resto de los actores del sistema de cooperación gallega.

2. *La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la Pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. El conjunto de instituciones gallegas destinó 1,6 millones de euros a salud, una cifra importante para el volumen de cooperación manejada. La AOD destinada a Salud por la Xunta de Galicia se sitúa en el 16,57 % del total, un porcentaje por encima de la media de lo destinado por la CE (6,9 %), de la media de los países del CAD*

(11,17 %) y de la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %).

Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. Es imperativo que la Cooperación Gallega siga considerando la salud como uno de los sectores más relevantes, en coherencia con lo que recoge el V Plan Director, un compromiso con la salud y el bienestar de la comunidad sinónimo de solidaridad, calidad, accesibilidad y equidad en la atención sanitaria.

3. *La Xunta ha lanzado convocatorias de ayudas plurianuales y bianuales para proyectos de cooperación en el exterior, educación para el desarrollo y ciudadanía global. Estas iniciativas son muy interesantes pues ayudan a reforzar el impacto de las actuaciones de cooperación y contribuye a la lucha contra la pobreza de manera sostenible.*

La implementación de instrumentos plurianuales es una buena opción para mejorar el impacto de las intervenciones, pues permite una planificación y ejecución más sostenibles y efectivas a medio plazo. Ahora bien, para maximizar su impacto, es necesario revisar el coste medio de los proyectos. Los 39.664 euros de media de los proyectos de salud son a todas luces insuficientes para lograr un impacto significativo, especialmente en intervenciones de salud que requieren recursos sustanciales.

4. *En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las*

políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.

La cooperación gallega está comprometida con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y ha tomado medidas significativas para responder a sus retos. Asegurar un enfoque inclusivo y participativo es uno de los desafíos que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo.

5. El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal (CSU); es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

El Xunta de Galicia deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes el sistema de salud, aplicar políticas que de verdad antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan de media el 23 %.

6. Las crisis complejas y los conflictos crónicos, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen desde hace años a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que

supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

La AH de Galicia en su dimensión puede desempeñar un papel importante en la respuesta a estas crisis complejas y conflictos crónicos. Para ello debe incrementar fondos lo que permitiría aumentar el número de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de personas desplazadas o refugiadas, programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesitadas de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.

7. “Proteger y salvar vidas, aliviar el sufrimiento y mantener la dignidad humana respondiendo a las crisis humanitarias con eficacia y calidad, y con una perspectiva de reducción de vulnerabilidades y fomento de la resiliencia” es el propósito de la cooperación gallega en cuestiones humanitarias, al cual han destinado 796.011 euros en 2023. En 2024 la cooperación gallega ha estado activa en la respuesta a crisis humanitarias complejas y duraderas, destinando fondos a proyectos de acción humanitaria a través de una convocatoria dotada con 550.000 euros anuales y firmando convenios con otras organizaciones e instituciones por valor de 400.000 euros (Asociación Solidaridad Gallega con el Pueblo Saharaui (SOGAPS), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), Farmamundi y las agencias de las Naciones Unidas, UNICEF, ACNUR y UNRWA).

La cooperación gallega debe seguir incrementando los fondos destinados a AH para cumplir el objetivo de destinar al menos el 20 % de su AOD a AH tal y como recoge su V Plan Director. Es importante que además de aumentar los fondos, se financien actuaciones vinculadas a la acción humanitaria con una mirada a largo plazo y sostenidas en el tiempo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales.

LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDÉMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicusmundi.es
www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo

c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org