

# La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

# N a v a r r a

  
medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

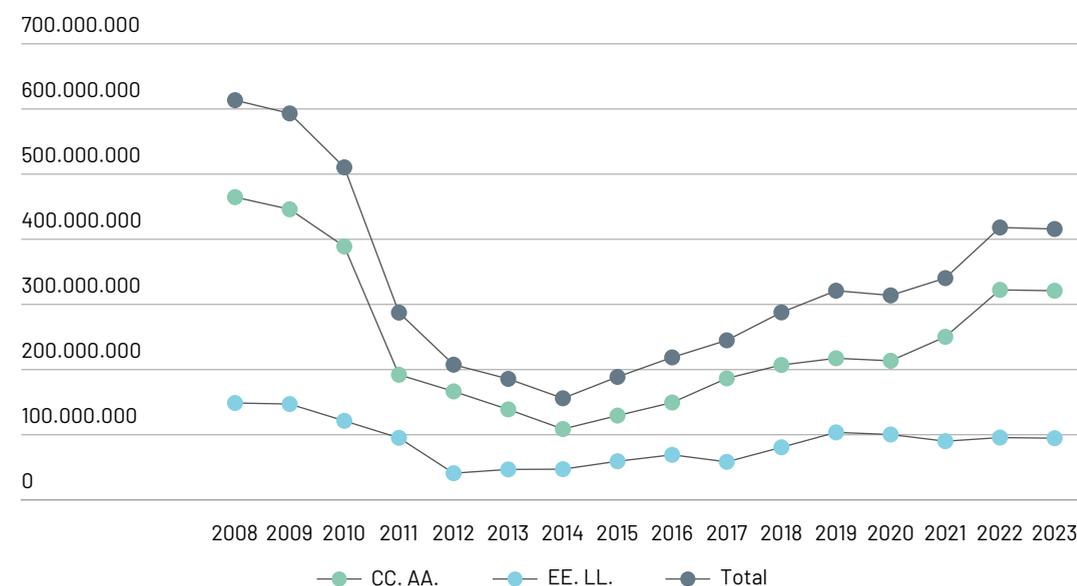
<http://www.cooperasalud.org/>

## 1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada

experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia alcista de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia, y mientras algunas instituciones mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

# La cooperación en salud de Navarra en cifras 2023



## AOD SALUD NAVARRA

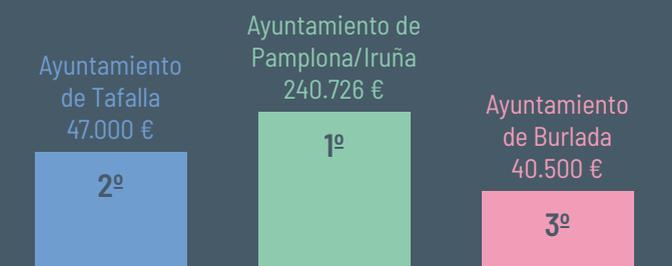


## PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

**3 de 17** En cuanto a gasto en AOD en salud

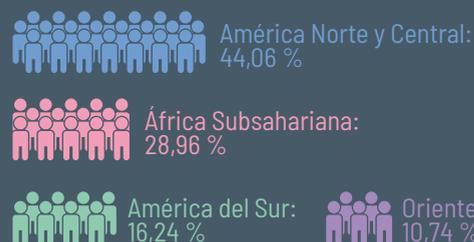
**11 de 17** En cuanto a gasto en Acción Humanitaria

## QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN NAVARRA

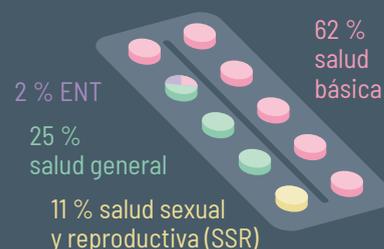


## DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DE LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

### ÁREA GEOGRÁFICA



### SECTOR



en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, un incremento que se acentuó en 2022, cuando el conjunto de la AOD descentralizada aumenta un 22 %, casi 73 millones más que en el año anterior. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, situándose en 415,7 millones de euros, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que la cooperación descentralizada en su conjunto apenas sobrepasa el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Navarra, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité

de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

## 2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Navarra

2023 es el tercer año del III Plan Director de la Cooperación Navarra, un año donde las instituciones públicas de Navarra en su conjunto han destinado a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 19.475.527 euros, un 13,3 % más que en 2022. De nuevo es el esfuerzo que realiza el Gobierno de Navarra en cooperación el principal responsable de este incremento, ya que aumenta sus fondos de cooperación en 2,3 millones de euros, hasta alcanzar los 17,3 millones de euros, un incremento del 13,6 %. El conjunto de las EE. LL. navarras también incrementan su presupuesto en cooperación en un 11,1 %, pasando de 1.952.043 euros en 2022 a 2.169.953 euros en 2023. Estos últimos datos vienen condicionados por la falta de desglose de la cooperación de los municipios de menos de 100.000 habitantes, que hemos explicado anteriormente, y que puede hacer que las cifras de la cooperación local navarra se incrementen todavía más.

En 2023 la cooperación navarra en salud crece proporcionalmente más incluso que la AOD general. El Gobierno de Navarra destinó a salud 5.541.809 euros, que son 1.073.306 euros más que en 2022, lo que supone un incremento del 24 %. Este aumento tiene más mérito ya que se da en un contexto donde la COVID-19 está desapareciendo de las acciones de salud de los donantes. De hecho, ya solo supone el 12,8 % de los fondos de la cooperación autonómica navarra, 8 puntos porcentuales menos que en 2022. Las EE. LL. navarras también suben sus aportaciones a salud, alcanzando los 407.265 euros. Pero su incremento cifrado en 38.882 euros solo compensa en una tercera parte la enorme disminución que tuvo en 2022 la cooperación sanitaria local navarra.

Consecuentemente a estas cifras, el peso que tiene la salud en el conjunto de la AOD del Gobierno de Navarra también aumenta. En concreto destina a salud el 32,02 % del total de su AOD, superando en 2,67 puntos porcentuales el peso

que tenía la salud en 2022. La salud en el conjunto de las EE. LL. navarras, sin embargo, se quedan con el mismo peso, ya que disminuyen solamente un 0,1 punto porcentual, alcanzando el 18,77 % del total de su AOD. Como ya es habitual en la cooperación navarra, el interés por el sector de la salud es muy elevado, superando con creces tanto la media del conjunto de donantes del CAD (11,17 %), como la media de la cooperación autonómica (12,68 %), y claramente muy superior al 6,9 % de media de la cooperación española. Este interés por el sector sanitario se ha mantenido en el tiempo, y podemos afirmar que es una señal de identidad de la cooperación navarra.

En cuanto al número de acciones financiadas, en 2023 el Gobierno de Navarra contabiliza 178 intervenciones, 34 más que el año anterior, de las que 38 son de salud (una más que en 2022). El coste medio de los proyectos de cooperación sanitaria del Gobierno de Navarra se incrementó en más de 25.000 euros, hasta alcanzar los 145.837 euros de media. Por su parte, las EE. LL. han realizado 114 intervenciones, 14 más que el año anterior, de las que 22 son de salud, 6 acciones más. El coste medio de los proyectos de salud financiados por las EE. LL. es de 18.512 euros, 4.510 euros menos que el año anterior.

Si se hace el análisis comparativo por Comunidades Autónomas sobre las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2023, la Comunidad Foral de Navarra mantiene el quinto puesto de los últimos años entre las 17 CC. AA. Igualmente,

**TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación navarra en 2023**

	Nº acc. AOD/salud	Cantidad AOD	Cantidad salud	% salud
C. A.	178/38	17.305.574	5.541.809	32,02
EE. LL.	114/22	2.169.953	407.265	18,77
<b>AOD TOTAL</b>	<b>292/60</b>	<b>19.475.527</b>	<b>5.949.074</b>	<b>30,55</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

**TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.**

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	11.311.241	604.286	5,34
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
<b>Navarra</b>	<b>17.301.325</b>	<b>5.541.809</b>	<b>32,02</b>
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
<b>TOTAL</b>	<b>321.031.033</b>	<b>40.692.391</b>	<b>12,68</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

si se traslada ese mismo análisis comparativo a lo consignado en salud, el Gobierno de Navarra mantiene el tercer puesto de los últimos años, por detrás de la Comunidad Valenciana y de Cataluña.

En cifras absolutas, lo destinado a salud por el Gobierno de Navarra supone el 13,6 % de todo el gasto en salud atribuido a las CC. AA., que es un 1,6 % más que lo que suponía en 2022. Si se analiza el esfuerzo que realiza en salud, midiendo el porcentaje de AOD que destina a este sector, el 32,02 % sitúa al Gobierno de Navarra en el primer puesto de todas las CC. AA. mejorando el segundo puesto de los últimos años, y vuelve a demostrar el interés que Navarra muestra hacia la salud global. Al igual que en 2022, este porcentaje supone más de dos veces y medio la media que destinan el conjunto de las CC. AA., que como se ha apuntado anteriormente fue del 12,68 %.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Co-

munidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma.

En 2023 el Gobierno Foral de Navarra destinó a AOD 25,50 euros, 2,41 euros más que en 2022, lo que le sitúa en segundo lugar, pero muy cerca de los 25,59 euros que destina el País Vasco. La tercera Comunidad Autónoma es la Comunidad Valenciana, que con 12,56 euros por habitante, se sitúa muy lejos de lo aportado por País Vasco y Navarra. Los 25,5 euros por habitante en Navarra suponen 3,8 veces más que la media de los destinados por el conjunto de las CC. AA. a cooperación, que se queda en 6,62 euros por habitante. Estos datos vuelven a reflejar el esfuerzo y el compromiso que el Gobierno de Navarra mantiene con la cooperación, compromiso que sin duda recoge el sentir de una ciudadanía solidaria. De hecho, si todas las CC.AA. destinaran la misma AOD por habitante que Navarra, la AOD de la cooperación autonómica superaría los 1.235

**TABLA 3.** Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	11.311.241	5.903.686.960	0,192	1.009.548	11,20
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
Pais Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
<b>TOTAL</b>	<b>321.031.033</b>	<b>256.113.752.660</b>	<b>0,125</b>	<b>48.460.851</b>	<b>6,62</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

millones de euros, en vez de los 321 millones desembolsados. En cuanto al porcentaje del presupuesto que destina a cooperación, éste se sitúa en un 0,30 % del PIB de Navarra, lo que le coloca en el segundo lugar entre las CC. AA., aunque con un amplio camino por recorrer hasta alcanzar el compromiso del 0,7 % que todas las instituciones públicas han asumido.

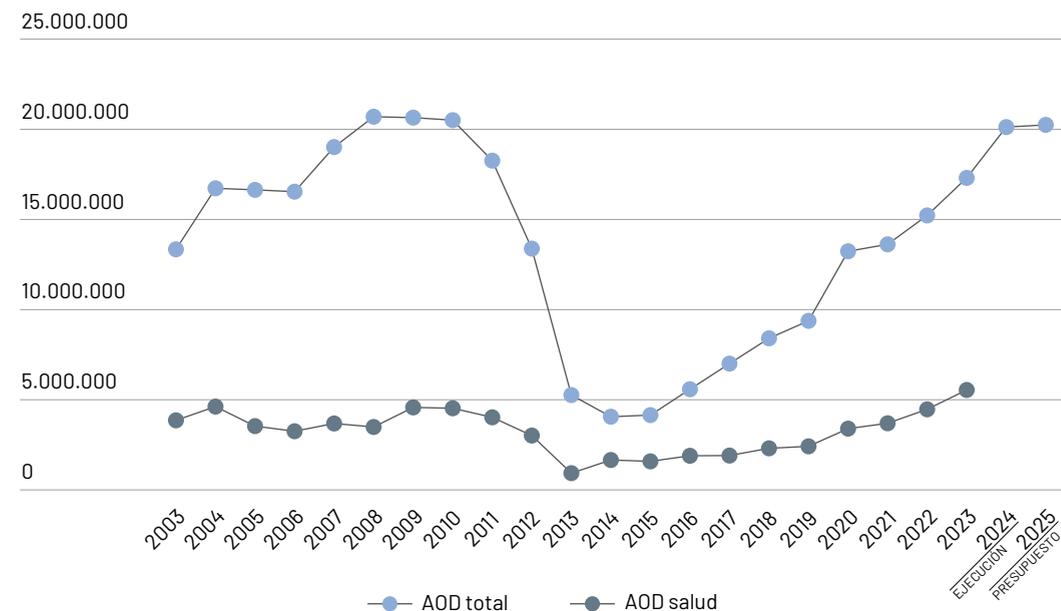
Si se incorpora al análisis una perspectiva temporal, se observa que este interés creciente y sostenido en los últimos años, tanto hacia la cooperación general como hacia la cooperación sanitaria, está permitiendo al Gobierno de Navarra recuperar los fuertes recortes que se produjeron en los peores años de la crisis económica, los que van del 2012 al 2019. En estos años, especialmente a partir de 2013 que la AOD toca suelo y hasta 2017, el esfuerzo del Gobierno Foral de Navarra por mantener niveles presupuestarios "aceptables" fue insuficiente. Y aunque a partir de 2014 se inicia una recuperación, esta no es excesivamente relevante hasta 2017, cuando empieza una recuperación de la

AOD autonómica navarra consistente. Es en 2020 cuando este incremento se hace más visible, y a partir de ese año la cooperación navarra no para de crecer, lo que la va a permitir que en 2024 y 2025 se alcancen unas cifras similares a las que se tuvieron en los años 2008-2010, antes de la crisis.

Si este análisis lo trasladamos a la evolución del sector de la cooperación sanitaria, las mayores cifras alcanzadas históricamente en los años 2004, 2009 o 2010, se han superado en 2023 en más de 921.000 euros, y visibiliza que la recuperación del interés por la cooperación en salud ha sido incluso mayor que el realizado por la AOD en general, mostrando, una vez más, el compromiso de los últimos años del Gobierno de Navarra con la cooperación sanitaria.

Si se analiza hacia dónde se dirige la AOD sanitaria del Gobierno de Navarra, en base a los cuatro sectores CRS del CAD, salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva y enfermedades no transmisibles (ENT), se observa que la salud básica sigue siendo el sector prioritario,

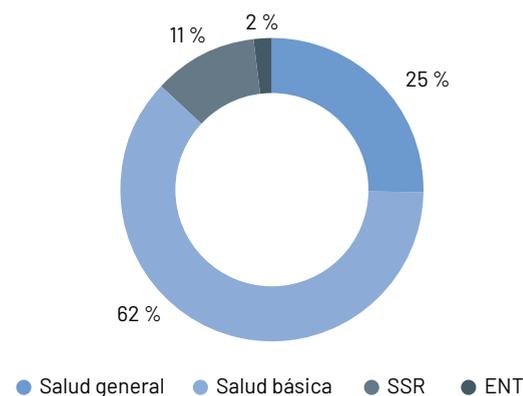
**GRÁFICO 2.** Evolución AOD general y AOD en salud, Gobierno de Navarra



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y CONSEJO NAVARRO DE COOPERACIÓN

aunque disminuya su peso en 11 puntos porcentuales respecto a 2022, con el 62 % del total. Le sigue la salud general con un 25 %, 10 puntos porcentuales más que el año anterior. Manteniendo el mismo peso que en 2022 se sitúa la salud sexual y reproductiva (SSR), con un 11 % de la cooperación autonómica navarra en salud. Las

**GRÁFICO 3.** Sectores CRS en salud

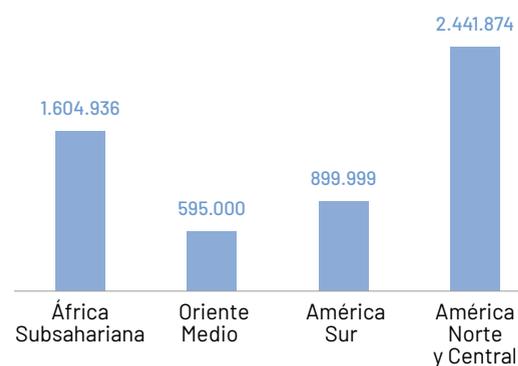


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

ENT vuelven a aparecer en este análisis sectorial por segundo año consecutivo, aunque mantienen unas cifras marginales, concretamente en 2023 un 2 %. Al igual que dijimos el año pasado, esta orientación sectorial, basculada hacia la salud básica, que prioriza la Atención Primaria de Salud, que es la que soluciona la mayor parte de los problemas de salud de las comunidades, nos parece adecuada y responde sin duda a las necesidades de salud de las poblaciones más vulnerables. Sin embargo, en el futuro habrá que intentar un mayor equilibrio entre sectores, incrementando especialmente los desembolsos hacia la SSR, un elemento fundamental para la mejora de la salud de las mujeres.

En cuanto a la orientación geográfica, hay que destacar en 2023 que África Subsahariana pierde el primer puesto como la región mundial que más ayuda sanitaria recibe, y es América Central con un 44 % quien ocupa esa primera posición, aumentando en 4,4 puntos el porcentaje de 2022. África Subsahariana se sitúa en segundo lugar con el 28,9 %, un 10,9 % menos

**GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

que el año anterior. En tercer lugar, aparece América del Sur con 16,24 %, 2,8 puntos porcentuales más que en 2022 y, por último, Oriente Medio con el 10,74 % restante. Aunque no es una mala orientación geográfica, es necesario volver a priorizar la cooperación sanitaria para África Subsahariana, ya que es donde mayores problemas de salud existen.

En 2023 se llega al ecuador del actual Plan Director, con todos los instrumentos previstos desplegados a excepción de las Estrategias mixtas, “un instrumento con el que se pretende una acción más integral de la cooperación navarra y una apuesta clara por el trabajo a medio-largo plazo” que requiere una consolidación del presupuesto de cooperación de al menos 20 millones de euros. Como ya se ha señalado anteriormente, salud sigue siendo el buque insignia de la cooperación navarra pero destaca el instrumento de Cooperación Técnica. De 6 proyectos aprobados, 3 son proyectos vinculados directamente a la salud e implican a personal sanitario de Navarra.

Si en 2022 celebrábamos los 30 años del programa de cooperación en Navarra, en 2023 se cumplía el 25 aniversario de la Coordinadora de ONGD de Navarra, un actor fundamental en el sistema de cooperación tal y como reconoce

el Plan Director: “Se reconoce el papel singular de la Coordinadora de ONGD de Navarra, que ejerce un importante papel en el fortalecimiento institucional por ser un espacio de creación de red social y potenciación de las ONGD en áreas de formación, comunicación e interlocución; así como de impulso y coordinación de la EpD”.

Finalmente se abordó la realización de un estudio sobre la pertinencia de la creación de una Agencia Navarra de Cooperación Internacional como entidad de derecho público que tendría como objetivo una mejor administración, un mayor alineamiento con la actuación general del Gobierno y, en última instancia fortalecer la política de Cooperación. En el estudio se analiza su posible encaje jurídico y el funcionamiento de otras Agencias de otras comunidades autónoma, plantea el desequilibrio actual entre el volumen gestionado y las capacidades (teniendo en cuenta que Navarra es uno de los actores más importantes en cooperación descentralizada), la posible gobernanza a futuro y los posibles efectos que podría tener para reforzar la política de cooperación navarra. En particular se señala como uno de los posibles efectos positivos la creciente cooperación directa que realizan las comunidades autónomas que cuentan con una Agencia, que es uno de los deseos planteados en el actual Plan Director (“para los próximos años se pretende aprovechar la infraestructura de esta Agencia para potenciar la cooperación directa de Navarra”) y que podría tener un reflejo interesante en la cooperación sanitaria.

En cuanto al fortalecimiento institucional de los agentes de cooperación, se inició un ciclo de formación específica en cada uno de los cuatro enfoques transversales dirigida especialmente a las ONGD y a las personas técnicas de la Sección de Cooperación al Desarrollo y Acción Humanitaria del Gobierno de Navarra. Además, después de un período de inestabilidad en la Sección, finalmente se ha consolidado el equipo con la llegada de cuatro personas técnicas que ocupan sus plazas definitivas, lo que debería permitir estabilizar el trabajo.

Presupuestariamente, aunque se cumple con el compromiso mínimo recogido en el Plan Director, lamentablemente no se ha avanzado más decididamente en lo previsto en el Acuerdo Programático (0,60 %) ni se ha marcado el camino para llegar al 0,7 % de forma firme. Sin embargo, es necesario poner en valor la progresiva recuperación del presupuesto de cooperación en los últimos años y el disponer de un horizonte claro sobre el presupuesto mínimo a futuro durante la vigencia del Plan Director.

### Las EE. LL. navarras y la salud

En 2023, al igual que el año anterior, 4 EE. LL. navarras, además de la Federación Navarra de Municipios y Concejos, han destinado fondos a AOD sanitaria. Destaca, un año más, el Ayuntamiento de Pamplona que, aunque sigue reduciendo sus aportaciones a cooperación sanitaria, sigue destinando un porcentaje adecuado del total de su AOD a salud, concretamente un 15,58 % en 2023. Además, los 240.726 euros sitúan al Ayuntamiento de Pamplona como

la séptima entidad local a nivel estatal que más dinero destina a cooperación en salud. Destacar también que las otras tres EE. LL. navarras que han destinado recursos a salud tienen este sector como prioritario, superando con creces el 15 %, que es el compromiso que todas las instituciones deberían tener con la cooperación sanitaria. Solamente la Federación Navarra de Municipios y Concejos no alcanza esa cifra, aunque se queda en un 13,81 %, una cifra que sigue siendo adecuada y muy superior a la mayoría de donantes en España.

**TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. navarras**

EE.LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Ayto. Burlada	77.000	40.500	52,60
Ayto. Pamplona/Iruña	1.545.162	240.726	15,58
Ayto. Tafalla	47.000	47.000	100,00
Ayto. Tudela	147.937	39.146	26,46
Fed. Navarra Municipios y Concejos	288.854	39.893	13,81
<b>TOTAL</b>	<b>2.105.953</b>	<b>407.265</b>	<b>19,34</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

## 3. La Acción Humanitaria de Navarra

2023 ha sido un año especialmente desafiante en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre el terremoto de Marruecos y las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población.

En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 %

con respecto a finales de 2022. La inseguridad alimentaria aguda ha sido otro problema crítico, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán, existe un grupo de países que concentra los niveles de inseguridad alimentaria más elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen.

En su respuesta a estas crisis humanitarias, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de

guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la Comunidad Foral de Navarra en 2023.

Conforme a los datos de DGPOLED, en 2023 la cooperación navarra en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 687.440 euros a acción humanitaria (AH), de los que 600.000 euros corresponden al gobierno navarro y 87.440 euros a sus entidades locales, lo que representa multiplicar por diez los fondos asignados en 2022.

Con estos datos, la Comunidad Autónoma de Navarra pasa de ser la 15ª comunidad por volumen de financiación a AH en 2022 a ser la 11ª en 2023, aportando el 3,47 % de su AOD a acción humanitaria. Sin embargo, como ya sucedió en 2022, los datos de la propia cooperación navarra muestran una imagen completamente diferente, e indican que el gobierno foral aprobó subvenciones por un valor de 2.225.000 euros (es decir 1.625.000 euros más de lo recogido por DGPOLED) un 60 % más de lo asignado en 2022, lo que representaría el 12,86 % de toda su AOD y la situaría como la 4ª Comunidad Autónoma por volumen de financiación.

#### ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS

Como ha sucedido en años anteriores, las cifras recogidas a través de la herramienta Info@OD de DGPOLED no concuerdan con las apuntadas desde la cooperación navarra. Partiendo de lo anterior, y una vez consultada la cooperación navarra en relación con la financiación en 2023 para proyectos de ayuda humanitaria y emergencia, ésta informa de que el total asignado es 2.225.000 euros. Sin embargo, tal y como refleja la tabla 5, de los 12 proyectos y convenios financiados, en la herramienta info@OD de DGPOLED sólo se habrían consignado 6 proyectos con el código CRS 700 de AH, los otros 6 se han asignado a otros sectores.

**TABLA 5. AH asignada por el Gobierno Foral de Navarra, 2023**

Entidad receptora	País	Importe	Sector CRS
AcH	Guatemala	100.000	720 - Ayudas de emergencia
AcH	Perú	100.000	720 - Ayudas de emergencia
AcH	Palestina	100.000	720 - Ayudas de emergencia
ACPP	Palestina	33.330	720 - Ayudas de emergencia
AcH	Palestina	66.670	720 - Ayudas de emergencia
UNRWA	Palestina	200.000	720 - Ayudas de emergencia
ACNUR	RD del Congo	260.000	122 - Salud básica
UNICEF	Chad	245.000	122 - Salud básica
ANARASD	Pobl. Saharaui	440.000	430 - Otros multisectorial
UNICEF	Mauritania	240.000	151 - Gobierno y Sociedad Civil, general
ANAS	Pobl. Saharaui	45.000	930 - Ayuda a refugiados en el país donante
UNRWA	Palestina	395.000	122 - Salud básica

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLED Y POR EL GOBIERNO FORAL NAVARRA

Dado que los datos reflejados en la herramienta info@OD de DGPOLED responden a los aportados por las propias CC. AA., son los que se comparten con los organismos internacionales y los que permiten comparar el esfuerzo en AH entre CC. AA.

**TABLA 6. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023**

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
<b>TOTAL</b>	<b>19.818.571</b>	<b>27.093.832</b>	<b>33.542.670</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLED

Para entender mejor el alcance de la cooperación navarra, es importante conocer y analizar la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023. Tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de los fondos destinados a AH, 6,4 millones de euros más que en 2022. Como es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento. Asturias, Comunidad Valenciana, Galicia y la propia Navarra, completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. En el otro extremo, están Andalucía, Baleares y La Rioja, que la reducen.

Según los datos de DGPOLED, el Gobierno Foral de Navarra multiplica por 9 los fondos destinados a AH, no obstante, como se ha indicado, según los datos del gobierno navarro, el incremento sería del 60 %, 830.392 euros más. En ambos casos se trata de un crecimiento muy importante en línea con el incremento de las necesidades humanitarias actuales.

En cuanto al porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan

más del 10 % de su AOD a acción humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

De nuevo, según DGPOLED, el gobierno navarro destina el 3,47 % de su AOD, lo que la situaría en el grupo de las cooperaciones menos comprometidas con la AH, mientras que los datos de la propia cooperación navarra indican que se destina el 12,86 % de su AOD, por encima del compromiso internacional del 10 % y de su propio objetivo de destinar el 12,5 % previsto en el III Plan Director de la Cooperación Navarra.

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en Navarra sería de 0,88 euros, por encima de la media del conjunto de CC. AA., de 0,69 euros y en el grupo de las CC. AA. que más asignan a AH por habitante. De nuevo, el análisis de los datos del Gobierno Foral de Navarra aporta unos mejores resultados, con un gasto de 3,28 euros por habitante (un incremento de 1,16 euros con respecto a 2022). Como ya sucedió el año pasado esto la convertiría en la segunda Comunidad Autónoma con mayor

**TABLA 7. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2023 (en euros)**

CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
<b>TOTAL</b>	<b>33.542.670</b>	<b>48.460.851</b>	<b>0,69</b>

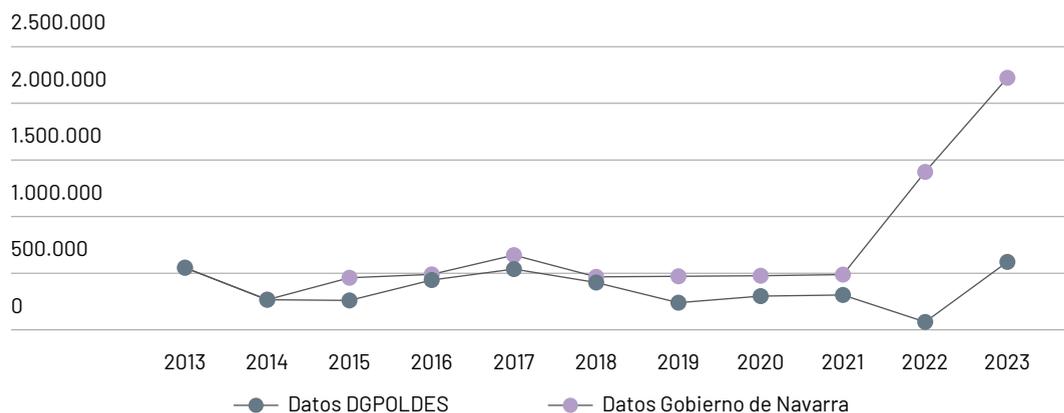
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

gasto por habitante, por detrás de País Vasco y, por tanto, con mayor compromiso con la AH.

El análisis de la evolución de la AH a partir de los datos aportados por el Gobierno Foral de Navarra, muestra, como ya se ha indicado antes, un importante aumento de la misma en 2022, multiplicando por 4 lo aportado en los últimos tres años cuando se mantuvo en torno a los 470.000 euros y situándose, por primera vez, por encima

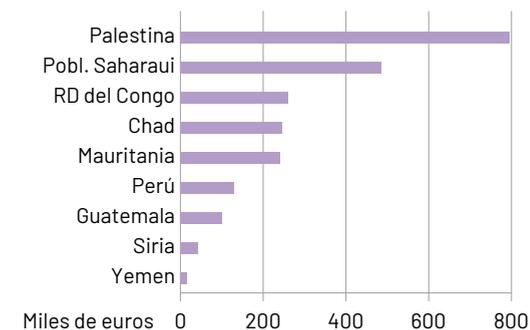
del millón de euros. En 2023 se ha mantenido la tendencia al crecimiento, superando los 2 millones de euros y destinando el 12,86 % de su AOD a AH, un porcentaje nunca alcanzado antes y que, como ya se ha señalado, le permite alcanzar su objetivo de destinar el 12,5 % de su AOD a acción humanitaria, recogido en su plan director, y posicionándola como una de las principales CC. AA. por volumen y porcentaje de financiación.

**GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno de Navarra (en euros)**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y POR EL GOBIERNO FORAL DE NAVARRA

**GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH de la cooperación navarra en 2023**



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y POR EL GOBIERNO FORAL DE NAVARRA

Para dar una imagen lo más completa posible de la distribución geográfica del conjunto de la cooperación navarra, Gobierno Foral y entidades locales, se han utilizado los datos de DGPOLDES para las entidades locales y del gobierno navarro para el mismo.

El gobierno navarro tiene una AH muy focalizada en pocos países, lo que permite mayor impacto en las respuestas humanitarias que se financian. Así en 2023 Palestina fue la principal receptora de fondos con 795.000 euros, seguida de los campamentos de población saharauí con 485.000 euros. Les siguen a cierta distancia la República Democrática del Congo con 260.000 euros, Chad con 245.000 euros y Mauritania con 240.000 euros. Cierran el grupo de los países con una financiación por encima de los 100.000 euros Perú con 129.944 euros y Guatemala con 100.000 euros. Dos crisis humanitarias complejas y olvidadas, la de Siria y Yemen reciben pequeñas aportaciones, Siria 42.500 euros y Yemen 15.000 euros, sería importante que futuros crecimientos se destinen a estos países.

Por regiones, Oriente Medio es la región que más fondos recibe en 2023, 852.500 euros, seguido por África Subsahariana con 745.000 euros y el Norte de África con 485.000 euros. Las dos regiones de América Central y Caribe y América del Sur son las que menos fondos reciben, 100.000 euros la primera y 129.000 euros la segunda.

Esto indica que la cooperación navarra está bien orientada, dado que las dos regiones donde se da el mayor número de crisis humanitarias, África Subsahariana y Oriente Medio, son las que reciben más fondos.

#### La AH de las EE. LL. navarras

El análisis del conjunto de las EE. LL. de las CC. AA. indica que reducen de forma significativa los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. A nivel de comunidad autónoma, sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación mientras que el resto la incrementan.

Si se analiza la aportación de las EE. LL. a la AH por Comunidad Autónoma, las entidades locales de Navarra se encuentran en el grupo de las comunidades cuyas entidades locales menos aportan a la AH, 87.444 euros lo que las sitúan en el puesto 12º por volumen de financiación.

En 2023 solo dos entidades locales navarras aportan fondos a la AH, los ayuntamientos de Pamplona y Burlada. El Ayuntamiento de Pamplona/Iruña es el principal financiador con 74.944 euros, una cantidad que lo situaría en el puesto 19 en el ranking de entidades locales por volumen de financiación de la AH muy alejado de las entidades más comprometidas. El Ayuntamiento de Burlada con 12.500 euros, una cantidad similar a la aportada en 2021, ya que en 2022 no aportó fondos a la AH.

Los datos aportados por el gobierno navarro para 2024 indican que se mantienen los niveles de financiación de la AH con un ligero crecimiento, que la situaría por encima de los 2,5 millones de euros, consolidándose como una de las cooperaciones más comprometidas con la Acción Humanitaria.

**TABLA 8. EE. LL. navarras que financian la AH en 2023 (en euros)**

Entidades locales	Importe
Ayto. Pamplona/Iruña	74.944
Ayto. Burlada	12.500
<b>TOTAL</b>	<b>87.444</b>

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

## 4. Conclusiones y recomendaciones

1. La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, las instituciones públicas de Navarra en su conjunto destinaron a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 19.475.527 euros. De esta cantidad, el Gobierno de Navarra contribuye con 17,3 millones de euros, lo que equivale al 0,3 % de su presupuesto global.

Es necesaria la elaboración de una hoja de ruta meditada y consistente que fije una senda de expansión de los fondos destinados a la AOD para alcanzar el compromiso político del 0,7 %, según el compromiso adquirido en el Plan Director. Es importante que, junto con el resto de los actores, la cooperación navarra determine en un breve plazo de tiempo la trayectoria a seguir y establezca los mecanismos adecuados para dar seguimiento al presupuesto.

2. La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. En un contexto como el actual, con un recuerdo tan reciente de la pandemia, es aún más evidente la importancia de la cooperación para la defensa de una salud global que afecta a todas las personas. El conjunto de instituciones navarras destinó 5,9 millones de euros a salud, suponiendo el 30 % del total de su AOD, un porcentaje que muestra claramente el compromiso de la cooperación navarra con el sector de la salud. Este porcentaje supera con creces la media de los países del CAD (11,17 %), la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %), y por supuesto el 6,9 % de media de la cooperación española.

Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. La cooperación navarra debe seguir considerando a la salud como uno de los sectores más relevantes, y debe mantener en su futuro crecimiento de su AOD general un peso adecuado del sector de la cooperación sanitaria.

3. En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.

La cooperación navarra está comprometida con la implementación de los ODS y ha tomado medidas significativas para avanzar en la Agenda 2030. Asegurar un enfoque inclusivo y participativo es un desafío que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo.

4. El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal (CSU); es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos

a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

El Gobierno de Navarra deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes el sistema de salud, aplicar políticas que, de verdad, antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan el 23 %.

5. Las crisis complejas y los conflictos cronificados desde hace años, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

La acción humanitaria navarra, a su nivel, puede desempeñar un papel relevante en la respuesta

a estas crisis complejas y conflictos cronificados. Esto permitiría aumentar el número de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de personas desplazadas o refugiadas, programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesidades de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.

6. Según los datos de DGPODES, la cooperación navarra aportó 600.000 euros a proyectos destinados a proporcionar asistencia inmediata en situaciones de crisis, como desastres naturales, conflictos armados y otras emergencias que afectan a comunidades vulnerables. Los proyectos están dirigidos a proporcionar alimentos, agua potable, refugio, atención médica y otros servicios esenciales para las personas afectadas.

La cooperación navarra debe seguir incrementando su financiación de manera sostenida y con una mirada a largo plazo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales ya que estos proyectos son cruciales para garantizar que las personas afectadas por situaciones de crisis reciban los recursos esenciales que necesitan para sobrevivir.

## LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDEMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones  
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local  
28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065  
federacion@medicusmundi.es  
www.medicusmundi.es



**Médicos del Mundo**

c/ Conde de Vilches, 15  
28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33  
informacion@medicosdelmundo.org  
www.medicosdelmundo.org