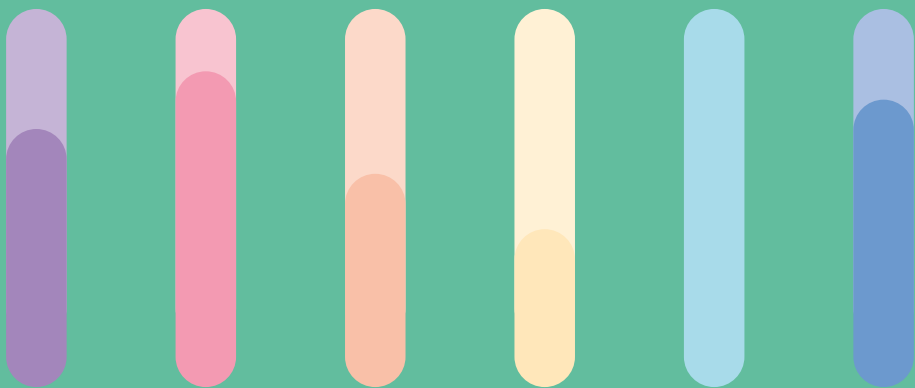




La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2025

N a v a r r a



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia. Mientras algunas instituciones mantuvieron o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron y la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. En 2022 la AOD descentralizada recoge un aumento cercano a los 73 millones, un 22 % más que en 2021, situando la ayuda en 428,1 millones. 2023 es un año de estabilización, manteniendo unas cifras similares a las de 2022, con una disminución de apenas un 0,56 %, situación que se repite en 2024, donde la reducción es de apenas

el 0,72 % respecto al año anterior, alcanzado la cifra de 412,6 millones de euros.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

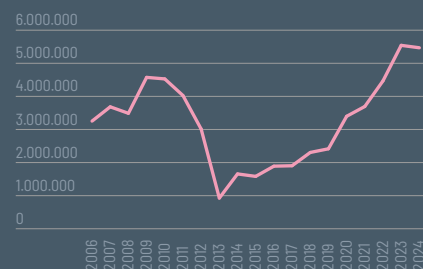
En un contexto globalizado, la cooperación descentralizada genera beneficios a medio y largo plazo para toda la población del planeta, incluido para quienes vivimos en los países más enriquecidos. Por ello, resulta imprescindible que esta cooperación refuerce sus argumentos, haga más visibles sus resultados y demuestre con claridad su utilidad, todavía poco conocida por buena parte de la sociedad. Solo así podrá consolidarse como una cooperación más eficiente, más eficaz y con un impacto más profundo.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Navarra, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de su cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

La cooperación en salud de Navarra en cifras 2024



AOD SALUD NAVARRA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

3 de 17 En cuanto a gasto en AOD en salud

11 de 17 En cuanto a gasto en Acción Humanitaria

QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN NAVARRA

Ayuntamiento de Pamplona
327.495 €

2º

Gobierno de Navarra
5.468.669 €

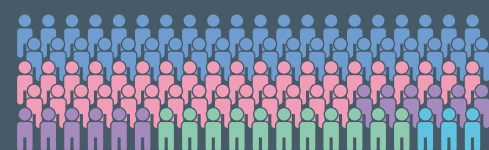
1º

Federación Navarra de Municipios y Concejos
59.344 €

3º

DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL GOBIERNO DE NAVARRA

ÁREA GEOGRÁFICA



América Norte y Central: 40,39 %
África Subsahariana: 33,80 %
América del Sur: 10,82 %
Oriente Medio: 12,07 %
Norte de África: 2,93 %

SECTOR

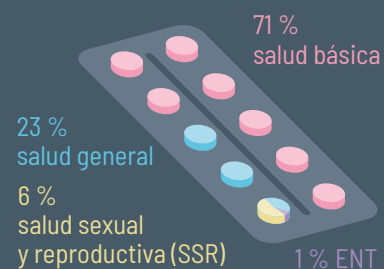
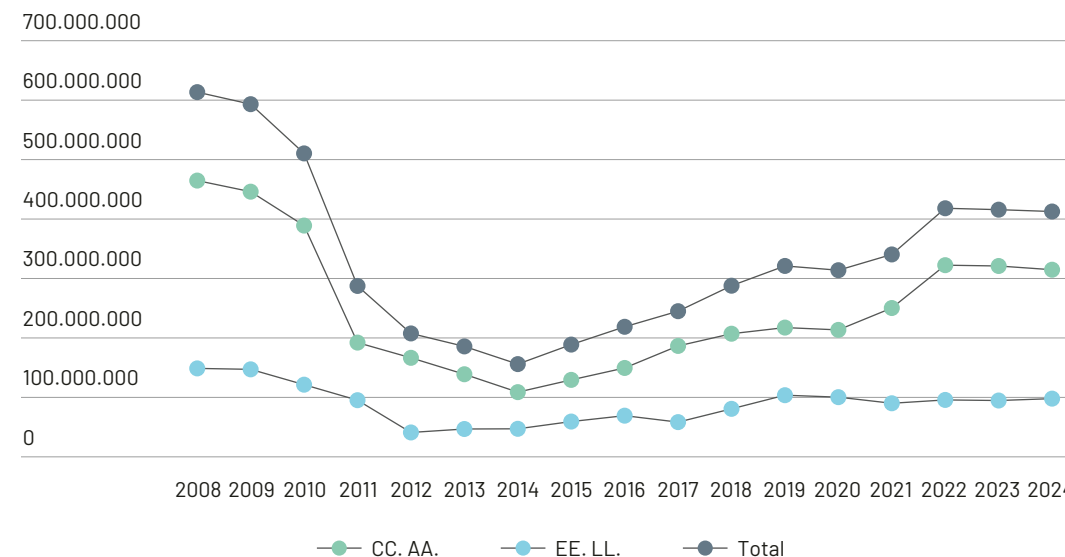


GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales.

Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, debemos aplaudir los esfuerzos de la cooperación local española por mejorar el análisis de sus datos de AOD. En 2024 se ha producido un avance metodológico relevante, que permite reducir el problema de desagregación de aportaciones de municipios menores de 100.000 habitantes, de otros años, lo que permite un análisis más preciso. Las cifras no desagregadas de 2024 suman 6.099.605 euros (6,2 % de la AOD local), la mitad de lo no desagregado en años anteriores, favoreciendo así este análisis de la AOD de las EE. LL.

ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS DE ACCIÓN HUMANITARIA

Los datos recogidos por DGPOLDES sobre los fondos destinados a AH por el Gobierno Foral de Navarra difieren sustancialmente de los datos incluidos en la Memoria de Gestión 2024 de la cooperación navarra. 510.000 euros según DGPOLDES frente a 2.530.000 euros según el gobierno navarro.

Como ha sucedido en años anteriores, esta diferencia se ha producido por la asignación de algunos proyectos humanitarios a otros sectores, asignándoles códigos CRS que no corresponden a la ayuda humanitaria (CAD/CRS 700). De los 15 proyectos de AH financiados, solo 4 están asignados al código 700 de ayuda humanitaria. Los demás proyectos han sido asignados a otros sectores: 4 proyectos a salud, 4 a gobierno y sociedad civil, 2 a ayuda a refugiados y 1 a educación.

Dado que los datos de DGPOLDES son los que permiten comparar lo que destinan a AH las diferentes CC. AA., son los que se utilizan en este informe. No obstante, a lo largo del informe se incluyen los datos del gobierno navarro para poner en valor el esfuerzo real de la cooperación navarra en la acción humanitaria.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Navarra

2024 es el último año de vigencia del III Plan Director de la Cooperación Navarra y coincide con un nuevo incremento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) por parte de las instituciones públicas navarras, que destinan en conjunto 21.757.587 euros, un 11,7 % más que en 2023. El Gobierno de Navarra vuelve a ser el actor que realiza el esfuerzo más significativo, al aportar cerca de 2 millones de euros adicionales y alcanzar los 19,3 millones, lo que supone un aumento del 11,5 % respecto al año anterior. Por su parte, el conjunto de las entidades locales navarras también incrementa su presupuesto en cooperación, con un crecimiento del 13,4 %, pasando de 2.169.953 euros en 2023 a 2.461.952 euros en 2024.

En 2024 se registra una ligera reducción en los fondos que la cooperación del Gobierno de Navarra destina al ámbito de la salud, que pasan de 5.541.809 euros en 2023 a 5.468.669 euros, lo que supone un descenso del 1,3 %. Aun así, estas cifras continúan siendo —tras las de 2023—

las segundas más altas de toda la serie histórica de la cooperación navarra en este sector.

Las entidades locales navarras mantienen la tendencia al alza en sus aportaciones a salud, alcanzando 435.383 euros, un incremento de 28.118 euros respecto al año anterior (6,9 % más). Sin embargo, este aumento todavía no compensa la fuerte caída registrada en 2022 en la cooperación sanitaria local.

Como consecuencia de estos movimientos, el peso relativo del sector salud dentro de la AOD del Gobierno de Navarra disminuye un 3,68 %. No obstante, la proporción destinada a salud sigue siendo muy elevada: el 28,34 % del total de su AOD, una cifra que supera ampliamente la media de la cooperación autonómica (11,51 %) y, por supuesto, la media estatal (6,87 %). Esto refleja de manera clara la prioridad estratégica que el Gobierno de Navarra continúa otorgando al ámbito sanitario.

Sin embargo, el aumento en las cifras absolutas de las entidades locales navarras no se

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación navarra en 2024

	Nº acc. AOD/salud	Cantidad AOD	Cantidad salud	% salud
C. A.	190/38	19.295.635	5.468.669	28,34
EE. LL.	141/25	2.461.952	435.383	17,68
AOD TOTAL	331/63	21.757.587	5.904.052	27,14

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

traduce en un crecimiento proporcional del peso que la salud tiene dentro de su AOD. De hecho, este peso desciende 1,1 puntos porcentuales respecto a 2023, situándose en el 17,68 % del total. Aun así, se trata de un porcentaje que —al igual que ocurre con el Gobierno de Navarra— supera ampliamente las medias de las distintas instituciones públicas que financian cooperación, incluido el conjunto de donantes del CAD.

Este comportamiento sostenido en el tiempo confirma que las instituciones navarras mantienen la cooperación sanitaria como una de sus prioridades, constituyendo una auténtica seña de identidad de la cooperación navarra.

En cuanto al número de acciones financiadas, en 2024 el Gobierno de Navarra contabiliza 190

intervenciones, 12 más que el año anterior, de las cuales 38 correspondieron al ámbito de la salud, el mismo número que el año anterior. En coherencia con la ligera reducción presupuestaria ya mencionada, el coste medio de los proyectos sanitarios disminuyó levemente, situándose en 143.912 euros, 1.924 euros menos que en 2023.

Por su parte, las entidades locales navarras llevaron a cabo 141 intervenciones, 27 más que el año anterior, de las cuales 25 fueron de salud, tres más que en 2023. El coste medio de los proyectos sanitarios locales también descendió, alcanzando los 17.415 euros, lo que supone 1.097 euros menos que el ejercicio previo.

En el análisis comparativo de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2024, la Comunidad Foral de Navarra mantiene su quinto puesto entre las 17 comunidades autónomas, por detrás de Cataluña, Comunidad Valenciana, Euskadi y Andalucía. Si se traslada este análisis al ámbito sanitario, el Gobierno de Navarra conserva igualmente su tercer puesto, solo superado por la Comunidad Valenciana y Cataluña.

En términos absolutos, los fondos destinados a salud por el Gobierno de Navarra representan

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2024	AOD salud 2024	% AOD a salud
Andalucía	20.100.028	1.198.925	5,96
Aragón	1.475.823	188.467	12,77
Asturias	6.553.352	926.258	14,13
Baleares	9.681.164	1.024.650	10,58
Canarias	3.206.354	911.843	28,44
Cantabria	3.254.669	498.467	15,32
Castilla y León	5.639.518	1.066.357	18,91
Castilla-La Mancha	3.353.855	235.326	7,02
Cataluña	90.573.710	12.669.939	13,99
Comunidad Valenciana	66.245.636	6.981.994	10,54
Extremadura	5.979.841	599.639	10,03
Galicia	8.300.491	948.770	11,43
La Rioja	3.368.368	177.245	5,26
Madrid	5.321.047	1.174.534	22,07
Murcia	1.087.556	269.937	24,82
Navarra	19.295.635	5.468.669	28,54
País Vasco	61.321.178	1.855.151	3,03
TOTAL	314.758.224	36.196.171	11,51

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

el 15,2 % del total del gasto sanitario atribuido al conjunto de las comunidades autónomas, un incremento de 1,6 puntos porcentuales respecto a 2023. En términos de esfuerzo relativo, el 28,54 % de su AOD dedicada a salud vuelve a situar a Navarra en el primer puesto en un hipotético ranking autonómico, confirmando su marcado interés por la salud global. Este porcentaje equivale a dos veces y media la media autonómica, que en 2024 fue del 11,51 %.

Dado que las cifras absolutas no siempre reflejan con precisión el esfuerzo real —pues dependen, entre otros factores, de la dimensión de cada comunidad autónoma—, se incorporan también otros indicadores, como el gasto de AOD por habitante y la proporción del presupuesto autonómico destinada a cooperación, que permiten medir de forma más ajustada el compromiso de cada territorio.

En 2024, el Gobierno Foral de Navarra destinó 28,23 euros por habitante a Ayuda Oficial al Desarrollo, 2,73 euros más que en 2023. Este incremento le permite situarse en el primer puesto

entre las comunidades autónomas, superando al País Vasco, que aporta 27,37 euros por habitante. En tercer lugar, se mantiene la Comunidad Valenciana, con 12,23 euros, a una distancia considerable de Navarra y del País Vasco.

Los 28,23 euros por habitante que Navarra dedica a cooperación representan 4,3 veces la media autonómica, que se sitúa en 6,43 euros. Este dato confirma que el compromiso del Gobierno de Navarra con la cooperación no solo se sostiene, sino que se refuerza con el tiempo, reflejando también la sensibilidad solidaria de su ciudadanía. De hecho, si todas las comunidades autónomas destinaran la misma AOD por habitante que Navarra, la cooperación autonómica alcanzaría 1.381 millones de euros, frente a los 314 millones realmente desembolsados.

En cuanto al porcentaje del presupuesto autonómico dedicado a cooperación, Navarra se mantiene en torno al 0,30 %, lo que la sitúa en el segundo lugar entre las comunidades autónomas. Aunque se trata de un porcentaje significativo, aún queda un amplio recorrido

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2024

CC. AA.	AOD 2024 (desembolsada)	Presupuesto CC. AA.	% AOD	Población 2024	AOD x hab
Andalucía	20.100.028	42.026.092.290	0,048	8.674.251	2,32
Aragón	1.475.823	8.095.119.100	0,018	1.353.379	1,09
Asturias	6.553.352	6.284.088.930	0,104	1.014.191	6,46
Baleares	9.681.164	7.320.653.450	0,132	1.244.757	7,78
Canarias	3.206.354	11.970.645.240	0,027	2.257.957	1,42
Cantabria	3.254.669	3.547.667.850	0,092	593.365	5,49
Castilla y León	5.639.518	13.480.865.050	0,042	2.399.487	2,35
Castilla-La Mancha	3.353.855	11.555.202.170	0,029	2.122.070	1,58
Cataluña	90.573.710	47.176.286.930	0,192	8.120.596	11,15
Comunidad Valenciana	66.245.636	30.245.304.110	0,219	5.415.735	12,23
Extremadura	5.979.841	7.508.147.250	0,080	1.053.072	5,68
Galicia	8.300.491	14.802.926.970	0,056	2.715.606	3,06
La Rioja	3.368.368	1.967.216.470	0,171	327.062	10,30
Madrid	5.321.047	30.584.355.910	0,017	7.122.734	0,75
Murcia	1.087.556	7.819.336.860	0,014	1.585.291	0,69
Navarra	19.295.635	6.355.410.180	0,304	683.404	28,23
País Vasco	61.321.178	15.080.502.610	0,407	2.240.145	27,37
TOTAL	314.758.224	265.819.821.370	0,118	48.923.102	6,43

FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Gobierno de Navarra



FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

para alcanzar el 0,7 %, compromiso asumido por todas las instituciones públicas.

Si se incorpora una perspectiva temporal al análisis, se observan las fluctuaciones significativas que ha experimentado la cooperación navarra en los últimos veinte años. El interés creciente y sostenido de los últimos ejercicios —tanto en la cooperación en general como en la cooperación sanitaria— está permitiendo al Gobierno de Navarra recuperar casi por completo los fuertes recortes aplicados durante los peores años de la crisis económica, especialmente entre 2012 y 2016. En ese periodo, y muy particularmente hasta 2014, cuando la AOD alcanza su nivel más bajo, el esfuerzo del Gobierno Foral por mantener unos niveles presupuestarios “aceptables” resultó insuficiente.

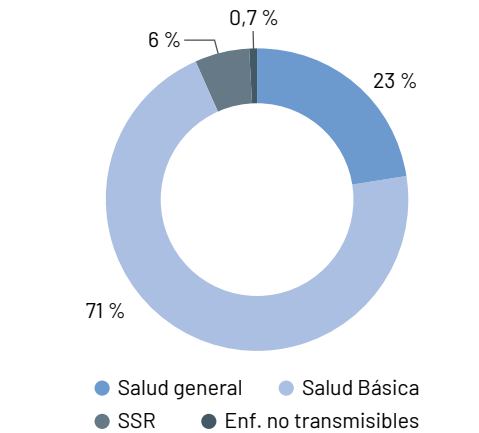
A partir de 2014 se inicia una recuperación progresiva, aunque no adquiere relevancia hasta 2017, año en el que comienza una fase de crecimiento más consistente de la AOD autonómica. Es en 2020 cuando este incremento se vuelve claramente visible, y desde entonces la

cooperación navarra no ha dejado de crecer. Las previsiones apuntan a que en 2025 se superará la barrera de los 20 millones de euros, y que en 2026 se rebasará el techo histórico de financiación de la cooperación navarra, fijado en 20,7 millones en 2008.

Si se analiza la evolución del sector de la cooperación sanitaria, se observa que las cifras históricas más altas —registradas en 2004, 2009 y 2010— fueron superadas en 2023 y 2024 en alrededor de 900.000 euros. Esto evidencia que la recuperación del interés por la cooperación en salud ha sido incluso más intensa que la experimentada por la AOD en su conjunto, y confirma el compromiso sostenido del Gobierno de Navarra con este ámbito.

Desde una perspectiva sectorial, en 2024 el Gobierno de Navarra destinó recursos a los cuatro subsectores del CAD: salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva, y enfermedades no transmisibles (ENT), manteniendo así la línea de continuidad que ha caracterizado su actuación en los últimos años.

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

La salud básica continúa siendo el subsector prioritario, incrementando su peso en 9 puntos porcentuales respecto a 2023 y alcanzando el 71 % del total. Le sigue la salud general, que representa el 23 %, dos puntos menos que el año anterior. La salud sexual y reproductiva (SSR) experimenta una reducción notable y se sitúa en el 6 % de la cooperación sanitaria autonómica, lo que supone una caída de 5 puntos porcentuales. Por su parte, las enfermedades no transmisibles (ENT) aparecen por tercer año consecutivo en el análisis sectorial, aunque con un peso marginal del 0,7 %, 1,3 puntos menos que en 2023.

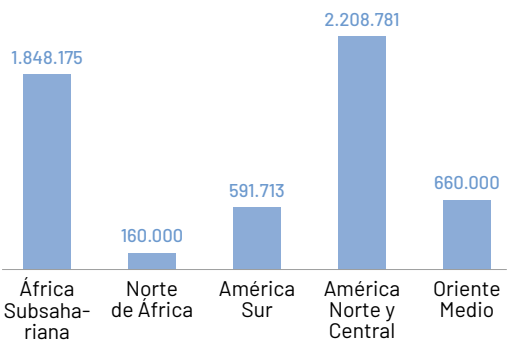
Como se ha señalado en ejercicios anteriores, esta orientación sectorial —centrada en la salud básica y, por tanto, en la Atención Primaria de Salud— resulta adecuada, ya que permite abordar la mayor parte de los problemas de salud de las comunidades y responde a las necesidades de las poblaciones más vulnerables. No obstante, de cara al futuro será necesario avanzar hacia un mayor equilibrio entre subsectores, reforzando especialmente la financiación destinada a salud sexual y reproductiva, un ámbito esencial para la mejora de la salud y los derechos de las mujeres.

En cuanto a la orientación geográfica, en 2024 América Central vuelve a situarse como la

región que recibe mayor volumen de ayuda sanitaria por parte de la cooperación del Gobierno de Navarra, con un 40,4 % del total. África Subsahariana se mantiene en segunda posición, con un 33,8 %. A bastante distancia aparece Oriente Medio, que asciende un puesto respecto a 2023 y alcanza el 12,07 %, seguida de América del Sur, con un 10,82 %. Finalmente, el Norte de África registra una presencia residual del 2,93 %. Tal como señalábamos el año pasado, aunque esta distribución geográfica no es negativa, resulta necesario reforzar la priorización de África Subsahariana, ya que es la región donde se concentran los mayores desafíos sanitarios y donde la cooperación puede tener un impacto más significativo.

En 2024 se inició el proceso de evaluación del III Plan Director y, posteriormente, la evaluación para la elaboración del nuevo Plan, un proceso que se prolongará hasta 2026. Mientras tanto, el acuerdo de mínimos presupuestarios que había permitido reforzar progresivamente la partida de cooperación se ha visto interrumpido, y los fondos destinados a cooperación permanecen estancados en 2025 y 2026. La evaluación realizada marca el camino hacia un nuevo Plan que incorpore no solo una nueva senda de crecimiento presupuestario consensuada con todos

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

los actores, sino también los aprendizajes del Plan anterior y las adaptaciones necesarias para responder a un contexto internacional cada vez más cambiante.

A lo largo de 2024 se llevaron a cabo diversos viajes institucionales y técnicos que permitieron conocer de primera mano el impacto de los proyectos financiados, tanto en ayuda humanitaria como en el sector salud. El Servicio de Cooperación realizó una visita técnica a Bolivia, centrada en el seguimiento de intervenciones en curso. Además, se desarrollaron viajes institucionales a los campamentos de población refugiada saharaui en Tindouf, para conocer los proyectos de acción humanitaria apoyados por Navarra; al centro logístico de suministros de UNICEF en Copenhague; y a Ruanda, en el marco de la conmemoración del 50º aniversario del Hospital de San Francisco Javier en Nemba, un proyecto emblemático y pionero de la cooperación navarra.

Las EE. LL. navarras y la salud

En 2024, un total de seis entidades locales navarras, además de la Federación Navarra de Municipios y Concejos, destinaron fondos a cooperación sanitaria, dos más que en 2023. Destaca nuevamente el Ayuntamiento de Pamplona, que con 327.495 euros incrementa sus aportaciones

en 86.769 euros respecto al año anterior. Esta cifra sitúa en 2024 al Ayuntamiento de Pamplona como la cuarta entidad local de todo el Estado que más recursos destina a cooperación en salud.

Es relevante señalar que, salvo los ayuntamientos de Burlada y Tudela, todas las demás entidades locales navarras que han destinado recursos a salud consideran este sector prioritario, superando el umbral del 15 %, que debería ser el compromiso mínimo de todas las instituciones con la cooperación sanitaria. Este porcentaje es, además, muy superior al de la mayoría de los donantes locales en España, lo que refuerza el papel destacado de las entidades navarras en este ámbito.

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. navarras

EE.LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Ayto. Burlada	93.742	6.000	6,40
Ayto. Cizur	24.400	6.300	25,82
Ayto. Pamplona	1.677.436	327.495	19,52
Ayto. Tafalla	50.000	8.000	16,00
Ayto. Tudela	231.255	25.244	10,92
Ayto. Zizur Mayor	15.000	3.000	20,00
Fed. Navarra de Municipios y Concejos	317.619	59.344	18,68
TOTAL	2.409.452	435.383	18,07

FUENTE. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

3. La Acción Humanitaria de Navarra

El año 2024 ha evidenciado un agravamiento sin precedentes de las crisis humanitarias, marcado por el aumento de la violencia contra la población civil, las trabas al acceso humanitario y los ataques sistemáticos contra el personal y las infraestructuras sanitarias. La magnitud de las necesidades —más de 323 millones de personas requiriendo asistencia— contrasta con una reducción significativa de la financiación internacional, que ha dejado sin cobertura a millones de personas en situación crítica.

La combinación de fenómenos climáticos extremos, violencia generalizada y ataques contra la población civil y el personal humanitario ha reducido la resiliencia de las comunidades y multiplicado los desplazamientos masivos. Regiones como África Oriental y Meridional, Oriente Medio y Asia concentran las mayores necesidades, reflejando cómo la crisis climática y los conflictos prolongados están profundizando la vulnerabilidad y

poniendo en riesgo la supervivencia de millones de personas.

En 2024, la financiación humanitaria internacional alcanzó los 36.367 millones de dólares, una cifra inferior a la de 2023 en un contexto marcado por crisis cada vez más complejas. Aunque Estados Unidos incrementó de forma notable su aportación y se consolidó como el principal donante —con el 38,9 % del total—, la mayoría de los grandes contribuyentes redujeron sus fondos, profundizando una tendencia a la baja que se ha consolidado en 2025 y que limita gravemente la capacidad de respuesta del sistema humanitario.

En cuanto al sector salud en contextos humanitarios no podemos sino advertir nuevamente que atraviesa una situación crítica. En un momento en que las necesidades sanitarias se intensifican debido a conflictos, desastres naturales y brotes epidémicos, la financiación internacional destinada a salud disminuyó en

651 millones de dólares respecto a 2023. Esta reducción deja sin cobertura a millones de personas que dependen de la ayuda humanitaria para acceder a servicios básicos de atención médica.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la Comunidad Foral de Navarra en 2024.

Conforme a los datos de DGPODES, en 2024 la cooperación navarra en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 741.094 euros a acción humanitaria (AH), de los que 510.000 euros corresponden al gobierno navarro y 231.094 euros a sus entidades locales, lo que representa un ligero incremento con respecto a 2023.

Para entender mejor el alcance de la cooperación navarra destinada a la acción humanitaria, es importante situarla en un análisis más amplio de la AH del conjunto de las comunidades autónomas.

En 2024, la cooperación descentralizada en su conjunto (CC. AA. y EE. LL.) ha destinado 43.853.291 euros, lo que supone el 10,63 % de su AOD a la AH, consolidando así la tendencia al crecimiento de los últimos años y manteniéndola ligeramente

por encima del objetivo de destinar el 10 % de la AOD a AH, compromiso político nacional e internacional ampliamente reconocido.

Como en años anteriores, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual. Nueve gobiernos autonómicos reducen su financiación mientras ocho la incrementan, de éstas, cuatro aportan el 82 % de dicho crecimiento, País Vasco, Canarias, Baleares y Andalucía. De las 9 CC. AA. que reducen su aportación a la AH, Cataluña, Extremadura, la Comunidad Valencia y Asturias son las que más la recortan.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades autónomas se sitúa en el 10,91 % ligeramente por encima del 10,45 %, de 2023.

La Comunidad Foral de Navarra se mantiene con la 11ª comunidad por volumen de financiación a AH en 2024, sin embargo, como ya sucedió en años anteriores, los datos de la propia cooperación navarra muestran una imagen completamente diferente, e indican que el gobierno foral aprobó subvenciones por un valor de 2.530.000 euros (es decir 2.020.000 euros más de lo recogido por DGPODES), lo que la

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2022-2024 (en euros)

CC. AA.	2022	2023	2024
Andalucía	1.099.082	700.000	1.575.000
Aragón	550.431	651.245	275.000
Asturias	359.200	1.114.900	175.000
Baleares	950.000	878.713	1.832.639
Canarias		0	1.310.000
Cantabria	97.506	283.268	415.445
Castilla y León	200.000	244.000	797.745
Castilla-La Mancha	371.390	416.390	502.390
Cataluña	4.009.770	6.312.092	4.960.000
Comunidad Valenciana	7.966.597	8.537.767	7.827.473
Extremadura	1.350.000	1.548.279	529.000
Galicia	491.697	796.011	903.288
La Rioja	80.000	50.000	200.000
Madrid	920.062	1.132.458	803.244
Murcia	30.000	225.000	187.000
Navarra	70.000	600.000	510.000
País Vasco	8.548.097	10.050.525	11.547.463
TOTAL	27.093.832	33.542.670	34.350.687

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPODES

TABLA 6. Gasto AH de las CC.AA. por habitante en 2024 (en euros)

CC. AA.	AH 2024	Población 2024	AH x hab
Andalucía	1.575.000,00	8.674.251	0,18
Aragón	275.000,00	1.353.379	0,20
Asturias	175.000,00	1.014.191	0,17
Baleares	1.832.639,09	1.244.757	1,47
Canarias	1.309.999,96	2.257.957	0,58
Cantabria	415.444,80	593.365	0,70
Castilla y León	797.745,00	2.122.070	0,38
Castilla-La Mancha	502.390,00	2.399.487	0,21
Cataluña	4.960.000,00	8.120.596	0,61
Comunidad Valenciana	7.827.473,00	5.415.735	1,45
Extremadura	529.000,00	1.053.072	0,50
Galicia	903.288,35	2.715.606	0,33
La Rioja	200.000,00	327.062	0,61
Madrid	803.244,47	7.122.734	0,11
Murcia	187.000,00	1.585.291	0,12
Navarra	510.000,00	683.404	0,75
País Vasco	11.547.462,69	2.240.145	5,15
	34.350.687,36	48.923.102	0,70

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPODES

consolidaría como la 4ª Comunidad Autónoma por volumen de financiación.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, según DGPOLDES, el gobierno navarro estaría a la cola de las CC. AA. al destinar el 2,64 % de su AOD, el porcentaje más bajo de las 17 CC. AA., mientras que los datos de la propia cooperación navarra indican que se destina el 13,11 % de su AOD, la situarían como la 9ª. Con los datos de la cooperación navarra, cumpliría con su objetivo de destinar el 12,5 % previsto en el III Plan Director de la Cooperación Navarra, y con el compromiso internacional del 10 %.

Si se analiza el gasto en Ayuda Humanitaria (AH) por habitante, indicador que permite medir el esfuerzo real de cada comunidad autónoma, en Navarra este gasto se sitúa en 0,75 euros en 2024, es decir, 13 céntimos menos que en 2023. Aun con este descenso, Navarra se mantiene por encima de la media autonómica, que es de 0,70 euros, y continúa formando parte del grupo de comunidades que más recursos destinan a AH por habitante.

Por otro lado, el análisis de los datos del Gobierno Foral de Navarra la consolida como la segunda comunidad autónoma con mayor gasto por habitante en AOD, con 3,70 euros por habitante, lo que supone un incremento de

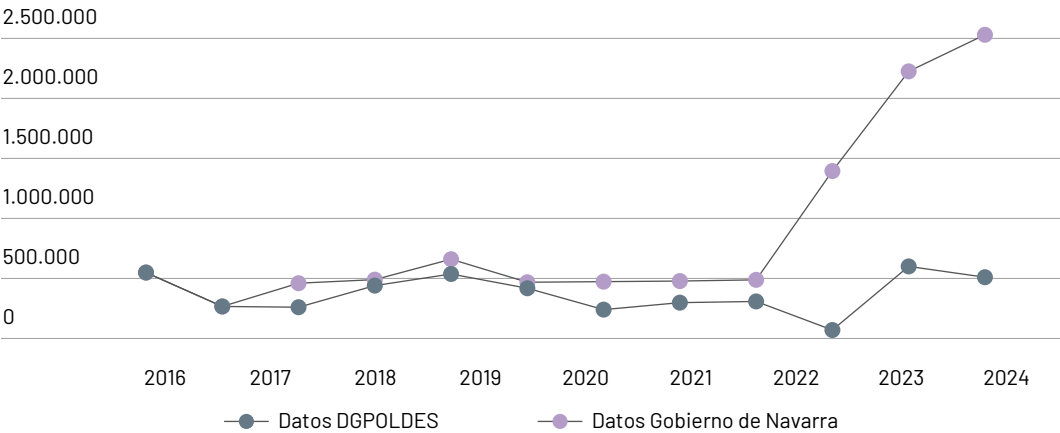
42 céntimos respecto a 2023. Este crecimiento refuerza la posición destacada de Navarra en el conjunto de la cooperación autonómica.

El análisis de la evolución de la AH a partir de los datos aportados por el Gobierno Foral de Navarra, muestra un importante aumento de la misma en 2022, multiplicando por 4 lo aportado en los últimos tres años cuando se mantuvo en torno a los 470.000 euros y situándose, por primera vez, por encima del millón de euros. En 2023 y 2024 se ha mantenido la tendencia al crecimiento, superando los 2,5 millones de euros y destinando más del 12,5 % de su AOD a la AH, cumpliendo así el objetivo de destinar dicho porcentaje a la AH, recogido en su plan director, y posicionándola como una de las principales CC. AA. por volumen y porcentaje de financiación.

Para dar una imagen lo más completa posible de la distribución geográfica de la AH, se han tomado como referencia los datos del Gobierno de Navarra.

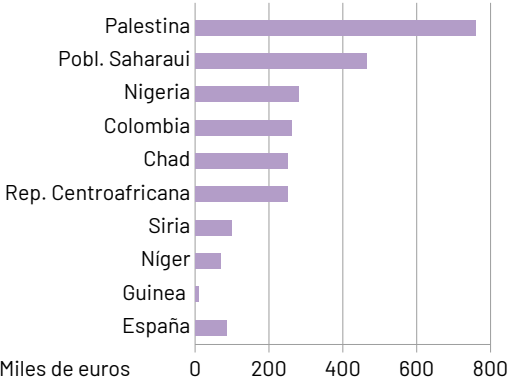
La AH del Gobierno Foral presenta una alta concentración en un número reducido de países, lo que permite un mayor impacto en las intervenciones financiadas. En 2024, Palestina vuelve a ser el principal destino, con 760.000 euros, seguida de los campamentos de población refugiada saharauí, que reciben 465.000 euros.

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno de Navarra (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y POR EL GOBIERNO FORAL DE NAVARRA

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH de la cooperación navarra en 2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y POR EL GOBIERNO FORAL DE NAVARRA

Ambos territorios experimentan ligeros recortes respecto a 2023. A continuación, se sitúan Nigeria, Colombia, Chad y la República Centroafricana, con aportaciones en torno a los 250.000 euros cada uno. Cierran la lista Siria que recibe 100.000 euros (el doble que en 2023), Níger con 70.000 euros, y Guinea con una financiación más reducida de 10.000 euros.

Además, se destinan 85.000 euros a proyectos de apoyo a la población refugiada saharauí residente en Navarra.

Desde una perspectiva regional, Oriente Medio y África Subsahariana son las áreas que más fondos reciben en 2024, con 860.000 euros cada una. Les siguen Norte de África (465.000 euros), América del Sur (260.000 euros) y Europa (85.000 euros). Esta distribución confirma que la cooperación navarra mantiene, año tras año, una orientación geográfica adecuada, centrada en las regiones con mayor concentración de crisis humanitarias.

La AH de las EE. LL. navarras

El análisis de la Ayuda Humanitaria (AH) del conjunto de las entidades locales de las comunidades autónomas muestra un incremento global de los fondos asignados, que alcanzan los

9.502.603 euros en 2024, es decir, 630.507 euros más que en 2023. Sin embargo, esta imagen de crecimiento agregado oculta diferencias significativas entre territorios: las entidades locales de nueve comunidades autónomas reducen sus aportaciones (con Cataluña, Baleares y Aragón como las que aplican los recortes más acusados), mientras que las de ocho comunidades aumentan su financiación, destacando especialmente Canarias, Extremadura, Madrid, Andalucía y Navarra.

En este contexto, el conjunto de las entidades locales navarras se sitúa entre las que más incrementan su financiación en AH, llegando incluso a triplicar lo asignado en 2023, lo que refuerza su papel creciente dentro de la cooperación humanitaria autonómica.

Si en 2023 solo dos entidades locales navarras aportan fondos a la AH y ésta apenas llegaba a los 87.000 euros, en 2024 son 4 los ayuntamientos que financian la AH, siendo el Ayuntamiento de Pamplona/Iruña de nuevo el principal financiador con 120.000 euros, lo que lo sitúa como la 15ª entidad local por volumen de financiación, subiendo 4 puestos con relación a 2023.

A pesar de esta buena noticia, una mirada temporal de la financiación de la AH por parte de las entidades navarras, muestra que hay grandes altibajos, por ejemplo, se pasó de destinar 169.000 euros en 2021 a destinar 60.000 euros en 2022 y 231.000 en 2024, lo que dificulta la sostenibilidad y el impacto en las intervenciones que se realizan. Es de esperar, por tanto, que este crecimiento se sostenga en los próximos años.

TABLA 7. EE. LL. navarras que financian la AH en 2024 (en euros)

Entidad local	Importe
Ayto. Pamplona/Iruña	120.000,00
Ayto. Burlada	13.000,00
Ayto. Tafalla	3.000,00
Ayto. Tudela	95.094,36
TOTAL	231.094,36

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

4. Conclusiones y recomendaciones

1 AUMENTA LA AOD EN 2024

La AOD del Gobierno de Navarra crece un 11,5 % y alcanza los 19,2 millones de euros, lo que supone 28,23 euros por habitante, situando a Navarra como la comunidad autónoma que más aporta por persona.

1

CRECER PROGRESIVAMENTE

El Gobierno de Navarra debería aprobar un plan de crecimiento vinculante que eleve progresivamente la AOD desde el 0,3 % actual del PIB hasta alcanzar el 0,7 % en 2030.

2 LA AOD EN SALUD

El Gobierno de Navarra destinó 5,4 millones de euros a salud. A pesar de un ligero recorte, mantiene un fuerte compromiso con el sector de salud, dedicando el 28,34 % de su AOD a este ámbito.

2

MANTENER COMPROMISO CON LA SALUD

La cooperación navarra necesita un marco estratégico específico que defina prioridades y oriente de manera clara su cooperación sanitaria.

3 LA PRIORIDAD

La meta central de cualquier política sanitaria global es avanzar hacia la Cobertura Sanitaria Universal (CSU), garantizando que todas las personas puedan acceder a servicios esenciales de calidad sin afrontar dificultades financieras.

3

MEJORA GLOBAL

El Gobierno de Navarra debería reforzar su apoyo a iniciativas que fortalezcan los sistemas públicos de salud equitativos, especialmente en APS, tanto en los proyectos de cooperación como en su comunidad.

4

SE MANTIENE EL INTERÉS LOCAL EN SALUD

Las EE. LL. navarras mantienen su compromiso con la salud, destinando el 17,68 % de su AOD a este sector, muy por encima de cualquier otra institución española. En 2024 incrementaron su aportación un 6,9 %.

MANTENER EL COMPROMISO

Las EE. LL. deben mantener y reforzar su compromiso con la salud, un sector clave para el desarrollo humano y la reducción de las desigualdades.

5

MEJORAR VISIBILIDAD DE SU AH

La acción humanitaria del Gobierno Foral de Navarra aparece infrarrepresentada en los datos reportados a DGPOLDES, que registra solo 510.000 euros, frente a los 2.530.000 euros reportados por el propio Gobierno Foral.

COORDINAR GESTIÓN DE DATOS

Es necesario establecer un sistema de validación conjunta entre el Gobierno de Navarra y DGPOLDES que garantice que la información refleje fielmente el esfuerzo real en acción humanitaria.

6

LAS CIFRAS DE LA AH NAVARRA

La financiación de la AH a nivel global atraviesa una crisis profunda. En este contexto, el Gobierno Foral de Navarra destinó 2.530.000 euros a AH, el 13,11 % de su AOD, superando su compromiso de destinar el 12,5 %.

MAYOR ESTABILIDAD

El Gobierno Foral de Navarra debe consolidar este compromiso con la AH, garantizando niveles de financiación iguales o superiores al 12,5 % en los próximos años.



EL COSTE DE NO ACTUAR

CUANDO LAS PRIORIDADES GLOBALES
VAN EN LA DIRECCIÓN EQUIVOCADA.

Por cada dólar destinado a cooperación internacional, destinamos más de 50 a gasto militar.

GASTO MUNDIAL

Gasto anual en Naciones Unidas (2023)

46.000 MILLONES USD

Gasto militar mundial (2023)

2,4 BILLONES \$

1 BILLÓN equivale a 1 millón de millones

2 400 000 000 000

Invertir en sostenibilidad, salud y educación no sólo es ético sino que genera un retorno anual del 20% si se hace con amplia cobertura y calidad.

NO ACTUAR SALE MUCHO MÁS CARO QUE ACTUAR

CONSECUENCIAS DEL INFRAFINANCIAMIENTO

BIENES PÚBLICOS GLOBALES EN CRISIS

- Salud global
- Sistemas de datos
- Protección social
- Lucha contra pandemias

- Cambio climático
- Desinformación
- Ciberataques
- Inestabilidad geopolítica

AUMENTO DE “MALES PÚBLICOS GLOBALES”



SE PUEDE HACER MEJOR

Reformar la arquitectura financiera global permitiría ahorrar:

30 BILLONES DE \$ AL AÑO

30 000 000 000 000

x10 todo el gasto mundial en cooperación internacional.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**
c/ Lanuza, 9. Local
28028 Madrid
Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065
federacion@medicusmundi.es
www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo
c/ Conde de Vilches, 15
28028 Madrid
Tel.: 91 543 60 33
informacion@medicosdelmundo.org
www.medicosdelmundo.org