

La salud en la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2025

G a l i c i a


medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia al alza de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia. Mientras algunas instituciones mantuvieron o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron y la cooperación descentralizada global disminuyó en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, alcanzando la cifra total de 340,4 millones de euros, una cifra que no se lograba desde 2010. En 2022 la AOD descentralizada recoge un aumento cercano a los 73 millones, un 22 % más que en 2021, situando la ayuda en 428,1 millones. 2023 es un año de estabilización, manteniendo unas cifras similares a las de 2022, con una disminución de apenas un 0,56 %, situación que se repite en 2024, donde la reducción es de apenas

el 0,72 % respecto al año anterior, alcanzado la cifra de 412,6 millones de euros.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

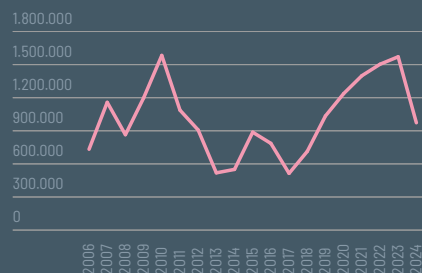
En un contexto globalizado, la cooperación descentralizada genera beneficios a medio y largo plazo para toda la población del planeta, incluido para quienes vivimos en los países más enriquecidos. Por ello, resulta imprescindible que esta cooperación refuerce sus argumentos, haga más visibles sus resultados y demuestre con claridad su utilidad, todavía poco conocida por buena parte de la sociedad. Solo así podrá consolidarse como una cooperación más eficiente, más eficaz y con un impacto más profundo.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en Andalucía, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de su cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política pública puede tener en la reducción de inequidades.

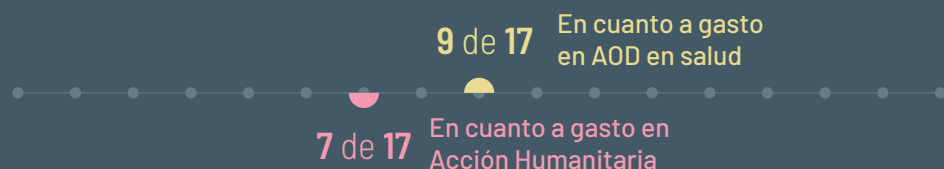
La cooperación en salud de Galicia en cifras 2024



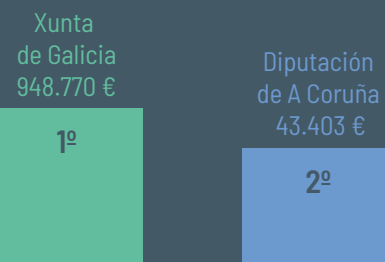
AOD SALUD GALLEGA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.

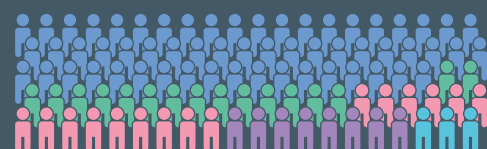


QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN GALICIA



DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DE LA XUNTA DE GALICIA

ÁREA GEOGRÁFICA



América Norte y Central: 58,06 %
 América Sur: 16,51 %
 África Subsahariana: 14,59 %
 Oriente Medio: 7,90 %
 Asia Sur: 2,92 %

SECTOR

18 % enfermedades no transmisibles
 6 % salud sexual y reproductiva (SSR)

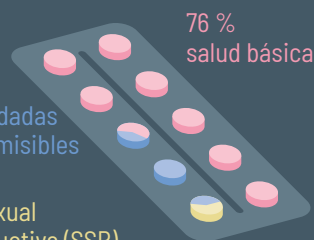
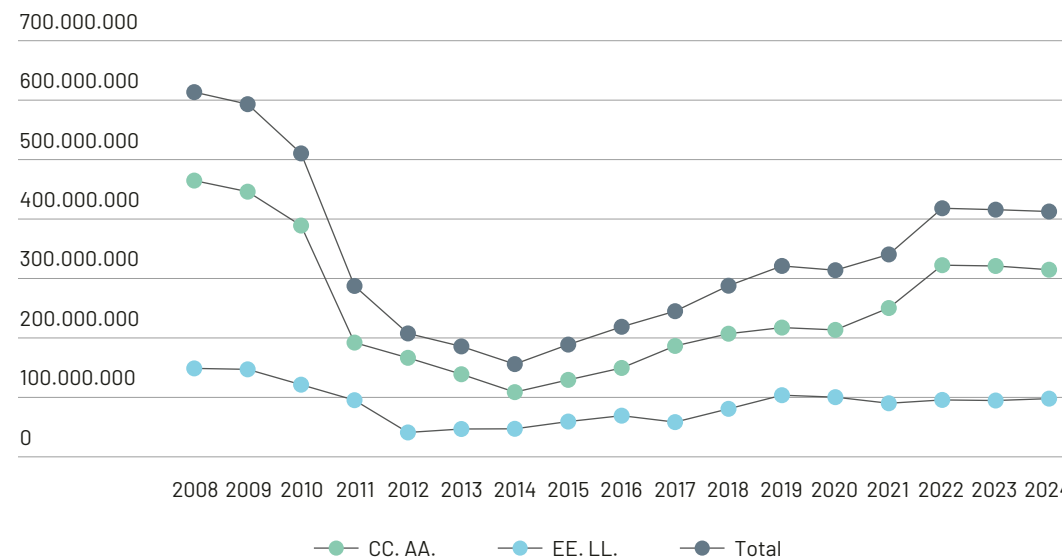


GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

El análisis de los datos que aparecen en este documento, elaborado por medicusmundi y Médicos del Mundo, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, se basa en el criterio utilizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUC); es decir, se analizan los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada permite identificar, año a año, los flujos efectivamente ejecutados por un donante y medir de forma más precisa el esfuerzo real que realiza en relación con sus recursos y en comparación con otros donantes. Este enfoque evita las distorsiones que pueden derivarse de contabilizar compromisos plurianuales que no siempre se traducen en desembolsos efectivos. Salvo indicación en contrario, los datos

presentados en estos informes proceden de la información recopilada por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES) del MAEC a través de la herramienta Info@OD. Esta base se nutre de los datos aportados directamente por las Comunidades Autónomas y por las instituciones integradas en la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP).

Por último, es necesario reconocer el esfuerzo realizado por la cooperación local española para mejorar la calidad del análisis de sus datos de AOD. En 2024 se ha producido un avance metodológico significativo que permite reducir el problema, recurrente en años anteriores, de la falta de desagregación de las aportaciones de los municipios menores de 100.000 habitantes. Este progreso facilita un examen más preciso y consistente de la información disponible. Las cifras no desagregadas correspondientes a 2024 ascienden a 6.099.605 euros (el 6,2 % del total de la AOD local), lo que representa aproximadamente la mitad del volumen no desagregado en ejercicios previos, favoreciendo así este análisis de la AOD de las EE. LL.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de Galicia

El V Plan Director de la Cooperación Gallega 2023-2026 constituye el principal instrumento de planificación estratégica del sistema gallego de cooperación para el desarrollo. Define las prioridades políticas, los objetivos, los enfoques transversales y los compromisos financieros que deben guiar la acción de la Xunta de Galicia y del conjunto de actores gallegos durante el período 2023-2026. El plan se alinea con la Agenda 2030, el Consenso Europeo de Desarrollo y los marcos internacionales de derechos humanos, acción humanitaria y salud global.

La cooperación gallega se concibe como una política pública estable sustentada en principios rectores sólidos como son, entre otros, los derechos Humanos, el enfoque de género, la lucha contra las desigualdades, el cambio climático y la pobreza. El plan establece cuatro grandes prioridades temáticas entre las que destaca la Salud global y fortalecimiento de sistemas sanitarios, reconociendo entre sus objetivos el impulso de la equidad, la cobertura sanitaria universal y la salud sexual y reproductiva. En cuanto a las prioridades geográficas, el plan identifica regiones prioritarias coherentes con lo que sería el mapa de pobreza, desigualdad y conflictos: África Subsahariana, América Latina y Caribe, Mediterráneo y Oriente Medio.

El Plan concibe la acción humanitaria como un pilar estratégico, de ahí que le dedique un capítulo recogiendo compromisos muy claros como destinar al menos el 10 % de la AOD a acción humanitaria y avanzar hacia un objetivo del 20 % durante el período del plan (finaliza en 2026).

El documento incorpora unos compromisos financieros relevantes como el incremento sostenido y programado de los recursos destinados a cooperación hasta alcanzar el 0,7 % del presupuesto autonómico en 2030. En acción humanitaria el compromiso ya mencionado de destinar al menos el 10 % de la AOD y avanzar hacia el 20 %, lo que situaría a Galicia entre las comunidades con mayor vocación humanitaria... siempre que se cumpla. Destacar finalmente que el Plan recoge la exigencia de que la Xunta apruebe planes financieros plurianuales vinculantes, lo que permitiría brindar la financiación frente a cambios coyunturales y dar estabilidad al sistema gallego de cooperación.

En 2024, el conjunto de las instituciones públicas de Galicia destinó 9.568.781 euros a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que supone una ligera reducción del 4 % respecto a 2023. El comportamiento varía significativamente según el tipo de institución que analicemos.

La Xunta de Galicia, a través de la Subdirección Xeral de Cooperación Exterior, continúa siendo el principal financiador con 8.300.491 euros, lo que equivale al 86,7 % del total. Esta cifra es aproximadamente un millón de euros inferior a la desembolsada en 2023, lo que representa una reducción del 11,1 %. Por el contrario, el

conjunto de las entidades locales gallegas destinó 1.268.290 euros a AOD en 2024, duplicando los recursos movilizados el año anterior.

Consecuentemente, el peso de la salud dentro del conjunto de la AOD de la Xunta de Galicia también disminuye en 2024, concretamente se recorta el 5,14 %. Aun así, la importancia relativa del sector sanitario sigue siendo elevada (11,43 %), cercana al 12 % que deberían asumir todas las instituciones para contribuir de manera adecuada a la respuesta frente a los problemas y amenazas de la salud global que afectan a la ciudadanía mundial, incluida la gallega. Este

porcentaje, además, se sitúa prácticamente en línea con la media autonómica (11,49 %) y supera ampliamente la media estatal (6,87 %).

Aunque el peso relativo de la salud dentro de la AOD de la Xunta solo se reduce un 5,14 %, esta moderación se explica porque el conjunto de la AOD autonómica también disminuye de forma significativa en 2024. Si observamos las cifras absolutas, la contracción del sector salud es mucho más intensa: la Xunta recorta 598.125 euros respecto a 2023, lo que supone un descenso del 38,6 %. Esta caída, de gran magnitud, debería revertirse si se quiere considerar la salud como un sector realmente prioritario.

La situación es aún más preocupante en el ámbito de la cooperación sanitaria local. Los 43.403 euros destinados en 2024 representan únicamente el 3,42 % del total de la AOD local gallega, un porcentaje claramente insuficiente. No obstante, conviene tener en cuenta que existe una partida relevante, 231.827 euros, más del 18 % de la AOD local, correspondiente a aportaciones de diversas entidades locales gallegas a proyectos gestionados por el *Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade*. Dado que esta cantidad no está desagregada sectorialmente, podría incrementar de forma sustancial la contribución real de las entidades locales a la cooperación sanitaria internacional.

El recorte en la AOD de la Xunta tiene un impacto directo en el número de acciones desarrolladas en 2024. Las 198 acciones financiadas por la administración autonómica representan 71 menos que en 2023, lo que supone una caída del 26,4 %. Esta contracción también se refleja

en el ámbito sanitario: las 20 acciones de salud ejecutadas en 2024 son casi la mitad de las realizadas el año anterior, confirmando que el ajuste presupuestario ha tenido efectos especialmente intensos en este sector.

Por su parte, las entidades locales gallegas muestran una evolución opuesta. En 2024 llevaron a cabo 69 acciones de cooperación, 25 más que en 2023. Sin embargo, este dinamismo no se traslada al sector salud ya que solo 4 acciones corresponden a este ámbito, dos menos que el año anterior, lo que evidencia que en 2024 el crecimiento de la cooperación local no se ha orientado hacia la salud global.

En cuanto al coste medio de los proyectos de salud, se observa un comportamiento divergente entre administraciones. En la Xunta de Galicia, el coste medio asciende a 47.438 euros, lo que supone un incremento de 7.774 euros respecto a 2023. También en las entidades locales se aprecia un aumento. Los 10.760 euros de media por proyecto en 2024 representan un 21 % más que el año anterior. Estos incrementos sugieren que, pese a la reducción del número de acciones, las intervenciones financiadas tienden a ser más intensivas en recursos.

Si se realiza un análisis comparativo entre comunidades autónomas a partir de las cifras brutas de AOD desembolsadas en 2024, la Xunta de Galicia se sitúa en séptima posición entre las 17 CC. AA., recuperando un puesto respecto a 2023 a pesar de la reducción experimentada. Sin embargo, al trasladar el análisis al ámbito de la salud, la situación cambia de forma notable: el volumen destinado por la Xunta en 2024 la coloca en la novena posición, lo que implica un retroceso de cuatro puestos respecto al año anterior. En términos absolutos, la aportación gallega a salud representa únicamente el 2,6 % del total autonómico, una cantidad claramente insuficiente para un sector considerado prioritario a nivel autonómico, nacional e internacional.

Si se analiza el esfuerzo relativo, es decir, el porcentaje de la AOD autonómica que la Xunta destina a salud, el 11,43 % registrado en 2024

TABLA 1. tos generales de desembolso de la cooperación gallega en 2024

	Nº acc. AOD/salud	Cantidad AOD	Cantidad salud	% salud
C.A.	198/20	8.300.491	948.770	11,43
EE. LL.	69/4	1.268.290	43.403	3,42
AOD TOTAL	267/24	9.568.781	992.172	10,37

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

también la sitúa en la novena posición entre las CC. AA. Este porcentaje se encuentra apenas seis centésimas por debajo de la media autonómica, lo que indica que el retroceso de Galicia en salud se explica más por la caída del volumen absoluto de la AOD que por un desalineamiento respecto a la pauta media del conjunto autonómico.

Las cifras absolutas de AOD no reflejan por sí solas el compromiso real de las instituciones con la cooperación, ya que dependen de factores estructurales, entre ellos, la dimensión demográfica y económica de cada Comunidad Autónoma, que pueden distorsionar las comparaciones. Por este motivo, resulta imprescindible complementar el análisis con indicadores que midan el esfuerzo relativo, como el gasto de AOD por habitante o la proporción del presupuesto autonómico destinada a cooperación.

En 2024, la Xunta de Galicia destinó 3,06 euros por habitante a AOD, lo que la sitúa en la décima posición entre las 17 CC. AA. Esta cifra es menos de la mitad de la media autonómica, que se sitúa en los 6,43 euros por habitante. El contraste es aún más evidente cuando se comparan

los resultados con comunidades que muestran un compromiso mucho mayor. El País Vasco destina 28,23 euros por habitante y Navarra, 27,37 euros, es decir, más de nueve veces el esfuerzo gallego. Peo incluso comunidades con menor capacidad económica, como La Rioja, que triplica el esfuerzo de Galicia, o Cantabria, que casi lo duplica, evidencian que la variable determinante no es la disponibilidad de recursos, sino la voluntad política de priorizar la cooperación. Todo ello confirma el amplio margen de mejora que mantiene la cooperación autonómica gallega.

Si se analiza el esfuerzo en función del presupuesto general de cada Comunidad Autónoma, Galicia se sitúa en la décima posición, con un 0,056 % destinado a AOD en 2024. Aunque este dato supone una ligera mejoría respecto a 2023, al recuperar un puesto, continúa siendo un porcentaje muy inferior tanto a la media autonómica (0,118 %), que duplica el esfuerzo gallego, como al compromiso internacional del 0,7 %. Esta brecha persistente subraya la necesidad de que la Xunta de Galicia incremente de forma sostenida y planificada los recursos destinados a cooperación.

TABLA 2. AOD y AOD en salud desembolsadas por CC. AA. en 2024

CC. AA.	AOD 2024	AOD salud 2024	% AOD a salud
Andalucía	20.100.028	1.198.925	5,96
Aragón	1.475.823	188.467	12,77
Asturias	6.553.352	926.258	14,13
Baleares	9.681.164	1.024.650	10,58
Canarias	3.206.354	911.843	28,44
Cantabria	3.254.669	498.467	15,32
Castilla y León	5.639.518	1.066.357	18,91
Castilla-La Mancha	3.353.855	235.326	7,02
Cataluña	90.573.710	12.669.939	13,99
Comunidad Valenciana	66.245.636	6.981.994	10,54
Extremadura	5.979.841	599.639	10,03
Galicia	8.300.491	948.770	11,43
La Rioja	3.368.368	177.245	5,26
Madrid	5.321.047	1.174.534	22,07
Murcia	1.087.556	269.937	24,82
Navarra	19.295.635	5.468.669	28,34
País Vasco	61.321.178	1.855.151	3,03
TOTAL	314.758.224	36.196.171	11,49

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2024

CC. AA.	AOD 2024 (desembolsada)	Presupuesto CC. AA.	% AOD	Población 2024	AOD x hab
Andalucía	20.100.028	42.026.092.290	0,048	8.674.251	2,32
Aragón	1.475.823	8.095.119.100	0,018	1.353.379	1,09
Asturias	6.553.352	6.284.088.930	0,104	1.014.191	6,46
Baleares	9.681.164	7.320.653.450	0,132	1.244.757	7,78
Canarias	3.206.354	11.970.645.240	0,027	2.257.957	1,42
Cantabria	3.254.669	3.547.667.850	0,092	593.365	5,49
Castilla y León	5.639.518	13.480.865.050	0,042	2.399.487	2,35
Castilla-La Mancha	3.353.855	11.555.202.170	0,029	2.122.070	1,58
Cataluña	90.573.710	47.176.286.930	0,192	8.120.596	11,15
Comunidad Valenciana	66.245.636	30.245.304.110	0,219	5.415.735	12,23
Extremadura	5.979.841	7.508.147.250	0,080	1.053.072	5,68
Galicia	8.300.491	14.802.926.970	0,056	2.715.606	3,06
La Rioja	3.368.368	1.967.216.470	0,171	327.062	10,30
Madrid	5.321.047	30.584.355.910	0,017	7.122.734	0,75
Murcia	1.087.556	7.819.336.860	0,014	1.585.291	0,69
Navarra	19.295.635	6.355.410.180	0,304	683.404	28,23
País Vasco	61.321.178	15.080.502.610	0,407	2.240.145	27,37
TOTAL	314.758.224	265.819.821.370	0,118	48.923.102	6,43

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

En consecuencia, sigue plenamente vigente la recomendación de avanzar hacia una hoja de ruta creíble, progresiva y consensuada con todos los actores del sistema gallego de cooperación, que permita reforzar el esfuerzo financiero y situar a Galicia en niveles acordes con su capacidad y con la voluntad de la ciudadanía.

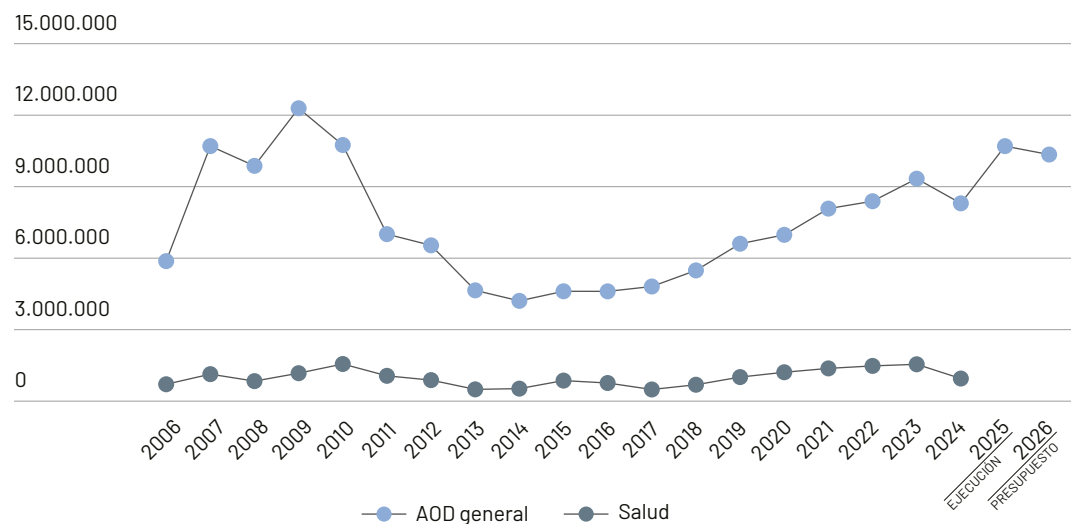
Si incorporamos una perspectiva temporal al análisis, se observa con claridad la fuerte volatilidad que ha caracterizado a la cooperación gallega durante las dos últimas décadas. Entre 2002 y 2009, la Xunta de Galicia experimentó un período sostenido de expansión de su AOD, alcanzando en 2009 un máximo de 12.289.907 euros. Sin embargo, a partir de ese año, y bajo el argumento de la crisis económica internacional, se aplicaron recortes muy severos que redujeron la cooperación gallega a su mínima expresión llegando a caer su AOD hasta los 4.208.332 euros, es decir, aproximadamente un tercio del nivel previo.

A partir de 2014 comienza una fase de recuperación progresiva, aunque con oscilaciones.

Desde 2017 se consolida una tendencia ascendente relativamente estable que culmina en 2023. Destaca el repunte de 2019, cuando la AOD autonómica creció un 20,4 %. No obstante, como ya se ha señalado, 2024 supone un brusco frenazo, rompiendo la trayectoria de crecimiento y situando la AOD gallega en niveles significativamente inferiores a los previstos.

La información disponible para 2025 sugiere que la caída de 2024 podría ser un episodio puntual ya que la previsión de ejecución presupuestaria sitúa la AOD en torno a 10,7 millones de euros, una cifra que, de alcanzarse, situaría la cooperación en niveles de 2010 y que permitiría recuperar el retroceso del año anterior. Sin embargo, para 2026, las previsiones apuntan a un ligero descenso respecto a las perspectivas de 2025, lo que podría indicar que la Xunta está configurando un techo de gasto en torno a esos niveles. Será necesario esperar a los datos de ejecución real para confirmar si esta estabilización se consolida o si persisten las oscilaciones históricas.

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Xunta de Galicia



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Evolución del gasto en salud

Si centramos el análisis en la evolución del gasto en salud, se observa un patrón similar, aunque con un crecimiento más acusado en los últimos años. La AOD sanitaria alcanzó en 2023 los 1.546.895 euros, una cifra comparable a los máximos históricos registrados en 2010. Sin embargo, el descenso abrupto de 2024 rompe de manera contundente esta tendencia ascendente y plantea dudas razonables sobre la consistencia del compromiso de la Xunta de Galicia con la salud global.

La clave estará en comprobar si la eventual recuperación de la AOD prevista para 2025 y 2026 se traslada también al sector salud. Ello sería coherente con el V Plan Director de la Cooperación Gallega (2023-2026), que identifica la salud como uno de los ámbitos estratégicos en los que Galicia posee un valor añadido y una ventaja comparativa. La evolución de los próximos ejercicios permitirá verificar si este compromiso estratégico se traduce en una asignación presupuestaria estable y suficiente.

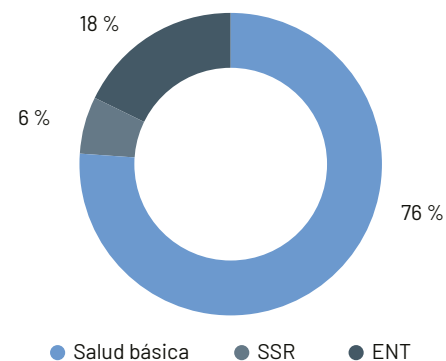
Orientación sectorial de la AOD sanitaria

En 2024, la AOD en salud de la Xunta de Galicia se concentró en tres de los cuatro subsectores CAD, uno menos que en 2023. La Salud Básica continúa siendo el subsector prioritario y absorbe el 76 % de los recursos sanitarios, perdiendo cuatro puntos porcentuales respecto al año anterior. Este predominio es coherente con la apuesta por la atención primaria y el fortalecimiento de los sistemas de salud, elementos esenciales para mejorar la equidad y la resiliencia sanitaria.

El cambio más significativo se observa en las Enfermedades No Transmisibles (ENT), que pasan de representar un marginal 1 % en 2023 a alcanzar el 18 % en 2024. Este incremento refleja un giro relevante en la orientación sectorial, especialmente en un ámbito que suele estar infradotado en la cooperación internacional pese a su creciente impacto en los países de renta media y baja.

Por el contrario, la Salud Sexual y Reproductiva (SSR) experimenta una caída muy pronunciada: pierde diez puntos porcentuales

GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

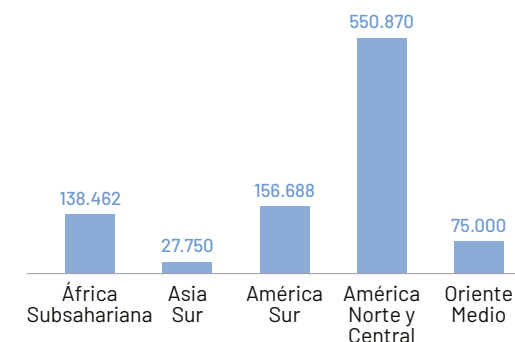
y se sitúa en apenas el 6 %. Resulta llamativo que el subsector de Salud General desaparezca completamente en 2024, aunque ya en 2023 tenía un peso residual.

Tal como se señalaba en el informe del año anterior, aunque la priorización de la Salud Básica es adecuada, sería deseable que los futuros incrementos de la cooperación sanitaria gallega avanzasen hacia un mayor equilibrio sectorial. Tanto la Salud General como, especialmente, la SSR aportan componentes imprescindibles para garantizar sistemas públicos de salud equitativos y para atender las necesidades de las poblaciones más vulnerables, dos principios que deberían guiar toda política de cooperación en salud.

Orientación geográfica de la AOD sanitaria

En 2024, la totalidad de la financiación sanitaria pudo ser especificada geográficamente, lo que permite un análisis muy preciso de las prioridades territoriales de la cooperación autonómica. La distribución regional muestra una clara concentración en el continente americano. América del Norte y Central continúa siendo la región más beneficiada y, además, incrementa su peso ya que recibe el 58,06 % de los fondos, casi 20 puntos porcentuales más que en 2023. En segundo lugar, se sitúa América del Sur, con un 16,51 %, de modo que ambas regiones suman dos tercios

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

de toda la cooperación sanitaria gallega. En tercera posición aparece África Subsahariana, que alcanza un 14,59 %, un aumento muy significativo respecto al 3,2 % de 2023. Le sigue Oriente Medio, con un 7,2 %, manteniendo el mismo peso que el año anterior. Cierra la lista Asia del Sur, con un 2,92 %.

Aunque esta distribución no es negativa, resulta necesario reforzar la cooperación sanitaria con África Subsahariana, la región con mayores desafíos sanitarios y donde la cooperación puede tener un impacto más transformador. Al mismo tiempo, es importante asegurar que los recursos destinados a América Latina se orienten hacia sus bolsas de pobreza y desigualdad, dado que es la región más inequitativa del planeta.

Las entidades locales gallegas y la cooperación en salud

En 2024, únicamente una entidad local gallega destinó fondos a la AOD sanitaria, frente a las cuatro que lo hicieron en 2023. Sin embargo, esta lectura debe matizarse ya que el análisis está fuertemente condicionado por los 231.827 euros aportados por diversas entidades locales gallegas a proyectos gestionados por el *Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade*. Dado que estas contribuciones no se desagregan sectorialmente, es posible que parte de esos

recursos se haya destinado a intervenciones en salud, lo que implica que la cifra registrada podría infraestimar el esfuerzo real de la cooperación local en este ámbito.

Dentro de este contexto, destaca la Diputación de A Coruña, que en 2024 asignó 43.403 euros a proyectos de salud. Aunque el monto es reducido en términos absolutos, representa casi el 10 % de su AOD total, lo que supone un incremento de 7,5 puntos porcentuales respecto a 2023. Este aumento relativo indica una mayor priorización interna del sector sanitario dentro de su política de cooperación.

TABLA 4. AOD en salud de EE. LL. gallegas

EE. LL.	AOD TOTAL	AOD SALUD	% SALUD
Dip. A Coruña	435.038	43.403	9,98
TOTAL	435.038	43.403	9,98

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

El caso de la Diputación de A Coruña muestra que existe margen para que las entidades locales gallegas incrementen su contribución sanitaria, especialmente en un contexto en el que la salud global es un eje estratégico reconocido por la cooperación gallega.

3. La Acción Humanitaria de Galicia

ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS DE ACCIÓN HUMANITARIA

Los datos recogidos por DGPOLDES sobre los fondos destinados a AH por la Xunta de Galicia difieren sustancialmente de los datos incluidos en la Memoria anual 2024 de la cooperación gallega: 903.288,35 euros según DGPOLDES frente a 1.340.490,72 euros según la Xunta de Galicia.

Esta diferencia se ha producido por la asignación de algunos proyectos humanitarios a otros sectores, asignándoles códigos CRS que no corresponden a la ayuda humanitaria (CAD/CRS 700). De los 17 proyectos de AH financiados, 12 están asignados al código 700 de ayuda humanitaria y el resto han sido asignados a otros sectores: 2 proyectos a salud y 3 a gobierno y sociedad civil.

Dado que los datos de DGPOLDES son los que permiten comparar lo que destinan a AH las diferentes CC. AA., son los que se utilizan en este informe. No obstante, a lo largo del informe se incluyen los datos de la Xunta para poner en valor el esfuerzo real de la cooperación gallega en la acción humanitaria.

La acción humanitaria gallega en 2024 debe entenderse en un contexto internacional profundamente adverso. El año 2024 ha evidenciado un agravamiento sin precedentes de las crisis humanitarias, marcado por el aumento de la violencia contra la población civil, las trabas al acceso humanitario y los ataques sistemáticos contra el personal y las infraestructuras sanitarias. La mag-

nitud de las necesidades —más de 323 millones de personas requiriendo asistencia— contrasta con una reducción significativa de la financiación internacional, que ha dejado sin cobertura a millones de personas en situación crítica.

La combinación de fenómenos climáticos extremos, violencia generalizada y ataques contra la población civil y el personal humanitario

ha reducido la resiliencia de las comunidades y multiplicado los desplazamientos masivos. Regiones como África Oriental y Meridional, Oriente Medio y Asia concentran las mayores necesidades, reflejando cómo la crisis climática y los conflictos prolongados están profundizando la vulnerabilidad y poniendo en riesgo la supervivencia de millones de personas.

En 2024, la financiación humanitaria internacional alcanzó los 36.367 millones de dólares, una cifra inferior a la de 2023 en un contexto marcado por crisis cada vez más complejas. Aunque Estados Unidos incrementó de forma notable su aportación y se consolidó como el principal donante —con el 38,9 % del total—, la mayoría de los grandes contribuyentes redujeron sus fondos, profundizando una tendencia a la baja que se ha consolidado en 2025 y que limita gravemente la capacidad de respuesta del sistema humanitario.

En cuanto al sector salud en contextos humanitarios no podemos sino advertir nuevamente que atraviesa una situación crítica. En un momento en que las necesidades sanitarias se intensifican debido a conflictos, desastres naturales y brotes epidémicos, la financiación

internacional destinada a salud disminuyó en 651 millones de dólares respecto a 2023. Esta reducción deja sin cobertura a millones de personas que dependen de la ayuda humanitaria para acceder a servicios básicos de atención médica.

En este escenario, la acción humanitaria de Galicia adquiere un significado particular.

Según los datos de DGPOLDES, la cooperación gallega, sumando Xunta y entidades locales, destinó 965.102,43 euros a acción humanitaria (AH), un 15 % más que el año anterior. De esta cantidad, 903.288 euros correspondieron a la Xunta de Galicia y 61.814 euros a las entidades locales. Sin embargo, estas cifras, como ya hemos comentado, no coinciden con las recogidas en la Memoria anual de la cooperación gallega, que eleva la aportación autonómica a 1.340.490 euros. Por ello, aunque para la comparación interautonómica se utilizan los datos de DGPOLDES, el informe incorpora también las cifras de la Xunta para reflejar el esfuerzo real realizado.

Para entender mejor el alcance de la cooperación gallega destinada a la acción humanitaria, es importante situarla en un análisis de la AH del conjunto de las comunidades autónomas.

TABLA 5. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2022-2024 (en euros)

CC. AA.	2022	2023	2024
Andalucía	1.099.082	700.000	1.575.000
Aragón	550.431	651.245	275.000
Asturias	359.200	1.114.900	175.000
Baleares	950.000	878.713	1.832.639
Canarias		0	1.310.000
Cantabria	97.506	283.268	415.445
Castilla y León	200.000	244.000	797.745
Castilla-La Mancha	371.390	416.390	502.390
Cataluña	4.009.770	6.312.092	4.960.000
Comunidad Valenciana	7.966.597	8.537.767	7.827.473
Extremadura	1.350.000	1.548.279	529.000
Galicia	491.697	796.011	903.288
La Rioja	80.000	50.000	200.000
Madrid	920.062	1.132.458	803.244
Murcia	30.000	225.000	187.000
Navarra	70.000	600.000	510.000
País Vasco	8.548.097	10.050.525	11.547.463
TOTAL	27.093.832	33.542.670	34.350.687

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

En 2024, el conjunto de las CC. AA. ha destinado 34.350.687 euros a la AH, casi un millón de euros más que en 2023, consolidando así la tendencia al crecimiento de los últimos años. El crecimiento, sin embargo, fue desigual. Nueve comunidades redujeron su aportación, mientras que ocho la incrementaron, siendo País Vasco, Canarias, Baleares y Andalucía responsables del 82 % del aumento total. De las 9 CC. AA. que reducen su aportación a la AH, Cataluña, Extremadura, la Comunidad Valenciana y Asturias son las que más la recortan. Con los datos de DGPOLDES, Galicia se sitúa como la séptima comunidad por volumen de financiación, escalando un puesto con respecto a 2023; si se toman los datos de la Xunta, ascendería a la sexta posición.

El porcentaje de AOD destinado a acción humanitaria ofrece una lectura complementaria. Según DGPOLDES, Galicia dedicó en 2024 el 10,88 % de su AOD a AH, dos puntos más que en 2023 y ligeramente por debajo de la media autonómica (10,91 %), pero por encima del compromiso político nacional e internacional de destinar el 10 % de la AID a AH. Con los datos de la Xunta, el porcentaje asciende al 16,15 %,

lo que situaría a Galicia entre las comunidades más comprometidas y la acercaría a su propio objetivo de destinar el 20 % a AH, recogido en su V Plan Director 2023-2026.

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, la posición de Galicia es menos favorable. Con 0,33 euros por habitante (0,49 euros si se utilizan los datos de la Xunta, aunque supone un ligero incremento con respecto a 2023, sigue estando muy por debajo de la media del conjunto de CC. AA., 0,70 euros, y de las comunidades más comprometidas como País Vasco, Baleares Comunidad Valenciana y Navarra. Esos 0,33 euros la sitúan como la 11ª Comunidad Autónoma en gasto por habitante; si se utilizan los datos de la cooperación gallega, 0,49 euros, ocuparía el 10º puesto, manteniéndola en el grupo de las comunidades más alejadas de la media de gasto por habitante.

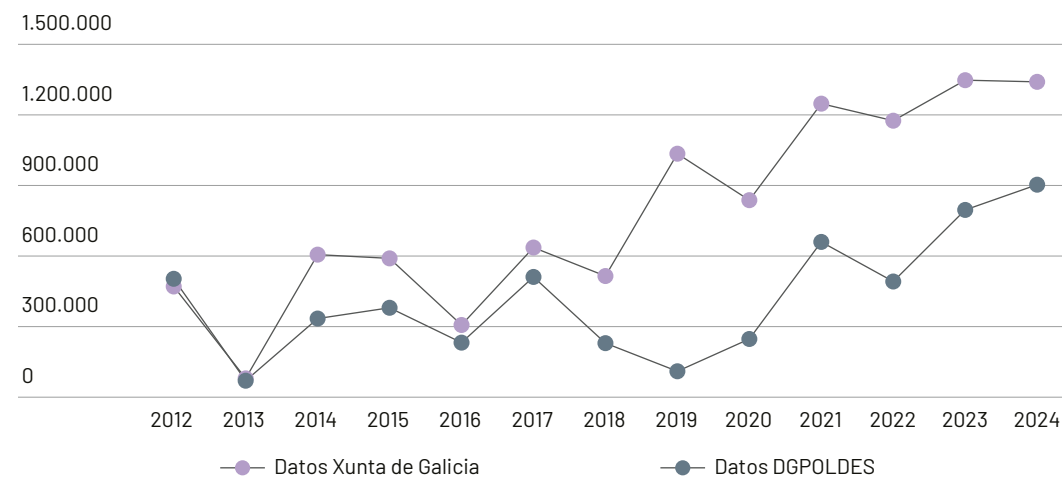
Este indicador revela que, pese a los avances, la cooperación gallega aún tiene un amplio margen de mejora para situarse en niveles equiparables a los de las comunidades más comprometidas.

TABLA 6. Gasto AH de las CC.AA. por habitante en 2024 (en euros)

CC. AA.	AH 2024	Población 2024	AH x hab
Andalucía	1.575.000,00	8.674.251	0,18
Aragón	275.000,00	1.353.379	0,20
Asturias	175.000,00	1.014.191	0,17
Baleares	1.832.639,09	1.244.757	1,47
Canarias	1.309.999,96	2.257.957	0,58
Cantabria	415.444,80	593.365	0,70
Castilla y León	797.745,00	2.122.070	0,38
Castilla-La Mancha	502.390,00	2.399.487	0,21
Cataluña	4.960.000,00	8.120.596	0,61
Comunidad Valenciana	7.827.473,00	5.415.735	1,45
Extremadura	529.000,00	1.053.072	0,50
Galicia	903.288,35	2.715.606	0,33
La Rioja	200.000,00	327.062	0,61
Madrid	803.244,47	7.122.734	0,11
Murcia	187.000,00	1.585.291	0,12
Navarra	510.000,00	683.404	0,75
País Vasco	11.547.462,69	2.240.145	5,15
	34.350.687,36	48.923.102	0,70

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Xunta de Galicia (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y DE DATOS DE LA XUNTA DE GALICIA

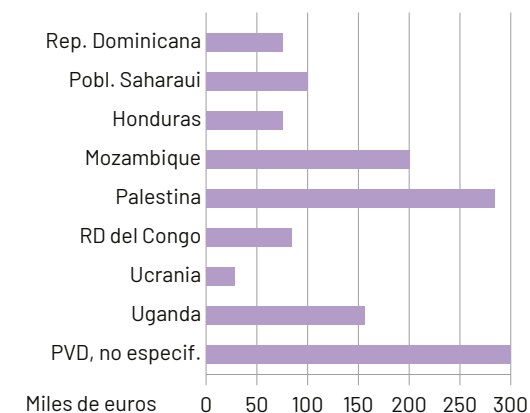
El gráfico 5 sobre la evolución histórica de la ayuda destinada a AH, muestra que, tanto si se toman los datos de DGPOLDES como los de la cooperación gallega, la trayectoria viene marcada por fuertes oscilaciones, aunque con una tendencia al crecimiento. Tras tocar fondo en 2013, año en el que apenas se destinaron 80.000 euros según la Xunta y 70.000 euros según DGPOLDES, la cifra más baja desde que se tienen datos (2005), la financiación se recuperó en 2014 situándose por encima de 600.000 euros según la Xunta y de 300.000 euros según DGPOLDES, niveles que con algunos altibajos se han mantenido hasta 2020. A partir de 2021, según los datos de la Xunta, Galicia se consolidó como una cooperación que asigna más de un millón de euros anuales a AH, una financiación que debería preservarse para garantizar mayor previsibilidad y eficacia.

El análisis temporal del porcentaje de AOD destinado a la acción humanitaria entre 2012 y 2024, muestra dos imágenes muy diferentes según los datos que se utilicen. Los datos de DGPOLDES indican que, en términos globales, el porcentaje ha fluctuado entre el 5 y el 10 %, con algunos altibajos muy pronunciados que le han llevado a caer hasta el 1,51 % en 2013 y 1,67 % en

2019. Mientras que los datos de la Xunta de Galicia muestran mayor estabilidad con porcentajes entre el 7 y el 16 %, excepto en 2013 cuando tan solo se asignó el 1,72 % y con porcentajes por encima del 10 % desde 2019 lo que la consolida como una cooperación comprometida con la AH.

En cuanto a la distribución geográfica de los fondos destinados por la Xunta de Galicia a la AH, Palestina es el territorio que más fondos recibe, 284.000 euros, el 21,8 % de todo lo

GRÁFICO 6. Distribución geográfica de la AH de la Xunta de Galicia (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y LA XUNTA DE GALICIA

destinado a la AH, le sigue Mozambique con 200.000 euros, el 15,4 % del total y Uganda con 155.712 euros, el 12 % de todos los fondos. A cierta distancia siguen la Población Saharauí, RD del Congo, República Dominicana, Honduras y Ucrania, ésta última recibe cuatro veces menos que en 2023, y pasa de ser el principal receptor de fondos a ser la que menos recibe. Por último, hay que mencionar que para el 23 % de los fondos no se especifica el país de destino, por lo que podrían cambiar las cantidades asignadas a cada país y, por tanto, este análisis.

Por regiones, África Subsahariana es la principal receptora con 439.712 euros, el 34 % de los fondos, cuadruplicando lo recibido en 2023, seguida por Oriente Medio con 284.000 euros, el 22 % de los fondos y doblando así lo recibido el año anterior. América del Norte, Central y Caribe recibe 150.000 euros, un 20 % menos que en 2023 y apenas obtiene el 12 % de los fondos, mientras que África del Norte, recibe 100.000 euros, el 8 % del total, multiplicando por 5 lo recibido en 2023.

Dado que África Subsahariana y Oriente Medio concentran algunas de las crisis más graves del planeta, resulta fundamental que sigan siendo regiones prioritarias para la cooperación gallega.

La AH de las EE. LL. gallegas

El análisis de la Ayuda Humanitaria (AH), el conjunto de las administraciones municipales y provinciales españolas destinó 9.502.603 euros a acción humanitaria, es decir, 630.507 euros más

TABLA 7. Principales EE. LL. de Galicia que financian la AH en 2024 (en euros)

Entidad Local	Total destinado a AH
Diputación A Coruña	31.834
Diputación Pontevedra	29.980
Total	61.814

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

que en 2023. Sin embargo, esta imagen de crecimiento agregado oculta diferencias significativas entre territorios. Las entidades locales gallegas incrementaron ligeramente su aportación hasta 61.814 euros, 15.000 más que en 2023, pero siguen situándose entre las menos comprometidas del país. Solo Asturias, Baleares, Cantabria y La Rioja aportan menos. De las EE. LL que incrementan su financiación, destacan las ubicadas en las comunidades de Canarias, Extremadura, Madrid, Andalucía y Navarra.

Una mirada histórica indica que la Diputación de A Coruña ha sido la principal, y casi única entidad local gallega que ha destinado fondos a financiar intervenciones de Acción humanitaria. Esta circunstancia parece haber cambiado desde 2023, con la incorporación de la Diputación de Pontevedra que lleva dos ejercicios aportando cantidades similares a las de la Diputación de A Coruña.

Es de esperar que este incremento en la financiación y en el número de entidades gallegas que destinan fondos a la AH se consolide en los próximos años.

4. Conclusiones y recomendaciones

1 LA AOD GALLEGA DISMINUYE EN 2024 Y PIERDE IMPULSO

En 2024, la Xunta de Galicia destinó 8,3 millones de euros a AOD, un recorte de un millón de euros respecto a 2023. El esfuerzo por habitante, 3,06 euros, continúa muy alejado de la media autonómica (6,43 euros), situando a Galicia entre las comunidades con menor inversión relativa.

1

RECUPERAR Y BLINDAR EL CRECIMIENTO DE LA AOD

La Xunta debe recuperar e impulsar el crecimiento de su AOD, consensuando un plan plurianual vinculante de crecimiento, que permita aumentar progresivamente el actual 0,056 % del presupuesto destinado a AOD para acercarse al 0,7 % en 2030.

2 LA AOD SANITARIA SUFRE UN RETROCESO MÁS SEVERO

En 2024, los fondos destinados a salud disminuyen en un 38,6 %, situando a Galicia en la décima posición entre las 17 CC. AA. en peso relativo. Aunque el 11,43 % destinado a Salud se aproxima a la media autonómica, la caída en volumen absoluto compromete la coherencia con su V Plan Director.

2

REFORZAR EL COMPROMISO CON LA SALUD

La cooperación gallega debe reestablecer la salud como prioritaria en cooperación, y establecer un marco estratégico que incremente su financiación y retomar la senda de crecimiento que se perdió en 2024, con un peso de la salud dentro de su AOD de, al menos el 12 %.

3 LA PRIORIDAD

La salud global y la APS siguen siendo esenciales para avanzar hacia la Cobertura Sanitaria Universal (CSU), garantizando así que todas las personas puedan acceder a servicios esenciales de calidad sin afrontar dificultades financieras.

3

MEJORA GLOBAL

La Xunta de Galicia debería reforzar su apoyo a las demandas e iniciativas que fortalezcan los sistemas públicos de salud equitativos, especialmente en APS, tanto en los proyectos de cooperación como en la comunidad autónoma.

4

4 DECRECE EL INTERÉS POR LA SALUD EN LA COOPERACIÓN LOCAL GALLEGA

Las entidades locales gallegas destinan solo 43.043 euros a salud, el 3,42 % de su AOD. La cifra es muy reducida y refleja un retroceso respecto a años anteriores

REFORZAR EL COMPROMISO DE LAS EE. LL. CON LA SALUD

Las EE. LL. deben retomar y reforzar su compromiso con la salud, un sector crítico para el desarrollo humano y la reducción de las desigualdades.

5

5 MEJORAR LA VISIBILIDAD DE LA AH GALLEGA.

La acción humanitaria gallega está infrarrepresentada en los datos reportados a DGPOLDES (903.288 euros) no reflejando el esfuerzo real de la Xunta, que reporta 1.340.491 euros.

COORDINAR LA GESTIÓN DE LOS DATOS

La Xunta y DGPOLDES deben establecer un sistema de validación de los datos y asegurar que los proyectos humanitarios se codifiquen correctamente bajo el CRS 700, evitando la infrarrepresentación de su esfuerzo en los datos estatales.

6

6 GALICIA AVANZA, PERO SIGUE LEJOS DEL ESFUERZO MEDIO AUTONÓMICO

En AH por habitante, Galicia destina 0,33 euros (0,49 euros según datos de la Xunta), muy por debajo de la media estatal (0,70 euros). Aunque la tendencia a largo plazo es positiva, la financiación continúa siendo volátil y con escasa previsibilidad.

CONSOLIDAR LA ESTABILIDAD FINANCIERA DE LA ACCIÓN HUMANITARIA

Galicia debe mantener y fortalecer su aportación a la AH, avanzando hacia el cumplimiento del 20 % de la AOD comprometido en el V Plan Director.



EL COSTE DE NO ACTUAR

CUANDO LAS PRIORIDADES GLOBALES VAN EN LA DIRECCIÓN EQUIVOCADA.

Por cada dólar destinado a cooperación internacional, destinamos más de 50 a gasto militar.

GASTO MUNDIAL

Gasto anual en Naciones Unidas (2023)

46.000 MILLONES USD



Gasto militar mundial (2023)

2,4 BILLONES \$

1 BILLÓN equivale a 1 millón de millones

2 400 000 000 000

Invertir en sostenibilidad, salud y educación no sólo es ético sino que genera un retorno anual del 20% si se hace con amplia cobertura y calidad.

NO ACTUAR SALE MUCHO MÁS CARO QUE ACTUAR

CONSECUENCIAS DEL INFRAFINANCIAMIENTO

BIENES PÚBLICOS GLOBALES EN CRISIS

- Salud global
- Sistemas de datos
- Protección social
- Lucha contra pandemias

- Cambio climático
- Desinformación
- Ciberataques
- Inestabilidad geopolítica

AUMENTO DE “MALES PÚBLICOS GLOBALES”



SE PUEDE HACER MEJOR

Reformar la arquitectura financiera global permitiría ahorrar:

30 BILIONES DE \$ AL AÑO

30 000 000 000 000

x10 todo el gasto mundial en cooperación internacional.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local

28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065

federacion@medicumundi.es

www.medicumundi.es



Médicos del Mundo

c/ Conde de Vilches, 15

28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33

informacion@medicosdelmundo.org

www.medicosdelmundo.org